



**ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ**

Информационно-аналитический департамент

**СБОРНИК
ИНФОРМАЦИОННО-
АНАЛИТИЧЕСКИХ
МАТЕРИАЛОВ**

ВЫПУСК №11

**РАЗВИТИЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
СОДРУЖЕСТВА
НЕЗАВИСИМЫХ
ГОСУДАРСТВ
В 2022 ГОДУ**



МИНСК 2023

Под общей редакцией первого заместителя Генерального секретаря СНГ
Анфимова Л.В.

Редакционная коллегия:

Матяш А.И. (главный редактор), Каримов И.М., Осипчик Д.В., Кастюк О.Н.

Дизайн и исполнение титульного листа: Мартемьянов О.А.

11-й выпуск Сборника «Развитие и деятельность Содружества Независимых Государств в 2022 году» содержит материалы об основных итогах заседаний высших органов СНГ, а также о результатах работы органов отраслевого сотрудничества. Другие статьи, включенные в Сборник, посвящены наиболее актуальным вопросам развития взаимодействия государств – участников СНГ.

Сборник предназначен для специалистов в области международных отношений и международного права, преподавателей, аспирантов и студентов, а также широкого круга читателей, интересующихся проблемами развития сотрудничества в рамках Содружества.

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ.....	6
ГЛАВА 1. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ	7
Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств (14 октября 2022 года).....	7
Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (20 мая 2022 года).....	12
Об итогах заседания Совета глав правительств Содружества Независимых Государств (28 октября 2022 года).....	15
ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ СОДРУЖЕСТВА	19
Об итогах деятельности Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества в 2022 году	19
О деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2022 году	23
ГЛАВА 3. ПОЛИТИЧЕСКОЕ, ПРАВОВОЕ, МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО.....	35
О внешнеполитическом сотрудничестве в рамках Содружества Независимых Государств в 2022 году.....	35
Новые технологии в организации избирательного процесса и наблюдения за ним.....	54
Консультативный комитет руководителей правовых служб министерств иностраннх дел государств – участников Содружества Независимых Государств и его роль в подготовке рекомендаций по проблемам международного права и правовым аспектам функционирования СНГ	57
О состоянии межрегионального и приграничного сотрудничества в государствах – участниках СНГ	63
ГЛАВА 4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ИННОВАЦИОННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО.....	71
Экономическое сотрудничество как локомотив развития стран СНГ	71
О препятствиях во взаимной торговле государств – участников СНГ и рекомендациях по их устранению в 2021–2022 годах	79
О деятельности центров коммерциализации инноваций государств – участников Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года	81
О некоторых перспективных направлениях развития сельского хозяйства в государствах – участниках СНГ и сотрудничества в этой сфере в рамках Содружества.....	93
О мониторинге саранчовых вредителей в государствах – участниках СНГ ..	107

ГЛАВА 5. СОТРУДНИЧЕСТВО В ГУМАНИТАРНОЙ СФЕРЕ.....	115
Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о развитии сотрудничества в сфере культуры	115
Об итогах сотрудничества в гуманитарной области в 2022 году	117
О деятельности Совета по культурному сотрудничеству государств – участников Содружества Независимых Государств	123
Об итогах проведения Года народного творчества и культурного наследия в Содружестве Независимых Государств	130
Об итогах сотрудничества в сфере фундаментальной науки в 2022 году	139
Об итогах сотрудничества государств – участников СНГ в области образования в 2022 году	147
Об опыте организации в государствах – участниках СНГ работы с талантливой и одаренной молодежью.....	155
Итоги сотрудничества в области здравоохранения в 2022 году	163
Эпидемиологическая ситуация по инфекционным болезням, ассоциируемым с чрезвычайными ситуациями санитарно-эпидемиологического характера или возможностью их возникновения, сложившаяся в мире и государствах – участниках Содружества Независимых Государств в 2022 году.....	169
Об итогах сотрудничества в сфере физической культуры и спорта за 2022 год.....	174
Об итогах сотрудничества в сфере туризма в 2022 году	181
ГЛАВА 6. СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ.....	186
В интересах безопасности и созидания	186
30 лет на страже рубежей Содружества.....	194
Совет министров обороны государств – участников Содружества Независимых Государств: 30 лет деятельности и перспективы дальнейшего развития.....	205
О реализации мероприятий по продолжению розыска военнослужащих, без вести пропавших в период войны в Афганистане в 1979–1989 годах, поиска мест захоронений, эксгумации, идентификации останков и перезахоронению их на Родине	216
ГЛАВА 7. КЛИМАТИЧЕСКАЯ ПОВЕСТКА СНГ. СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	221
Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о развитии сотрудничества в климатической сфере	221

«Зеленая» повестка СНГ: перспективы защиты окружающей среды, борьбы с негативными изменениями климата и укрепления экологической безопасности	223
О деятельности Межгосударственного экологического совета государств – участников СНГ	230
О деятельности Межгосударственного совета по промышленной безопасности	238

ПРЕДИСЛОВИЕ

С момента опубликования первого выпуска ежегодного Сборника информационно-аналитических материалов «Развитие и деятельность Содружества Независимых Государств» прошло 10 лет. За это время в рамках данной работы удалось создать широкую наглядную картину сотрудничества между государствами – участниками СНГ, которая позволяет получить представление о всех сферах и направлениях взаимодействия между ними.

Ценность Сборника состоит в том, что включенная в него информация объективно и предметно отражает те процессы, которые характеризуют состояние и уровень взаимодействия между странами Содружества. Тематика и содержание статей достаточно полно и всесторонне описывают наиболее актуальные вопросы межгосударственного сотрудничества, характерные для конкретных исторических этапов его развития. В подготовленных материалах отражено стремление их авторов сфокусироваться не только на достижениях, но и на проблемах, с которыми государства – участники СНГ сталкиваются в ходе реализации их совместной повестки.

Очередной, XI выпуск Сборника посвящен деятельности Содружества в 2022 году, в котором оно подверглось серьезному испытанию на прочность, подтвердив свою значимость для всех его ключевых участников. Этот год показал, что только консолидированными усилиями наши страны способны адекватно ответить на политические, экономические и социальные вызовы, укрепляя потенциал взаимодействия и наращивая его результативность.

По публикуемым материалам хорошо прослеживается, что неблагоприятная внешняя конъюнктура побуждает к увеличению взаимного внешнеторгового оборота партнеров по СНГ, росту количества и качества совместных проектов, включая реализуемые на основе углубляющейся кооперации, к внедрению инноваций и концентрации ресурсов на наиболее перспективных направлениях.

Результаты сотрудничества в гуманитарной сфере свидетельствуют о наличии перспектив дальнейшего расширения контактов между представителями научной и творческой интеллигенции стран Содружества, работниками образования и здравоохранения, спортсменами и специалистами туристической отрасли.

Традиционно значимым в 2022 году оставалось взаимодействие государств – участников СНГ в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам.

ГЛАВА 1. МАТЕРИАЛЫ ПО ИТОГАМ ЗАСЕДАНИЙ СОВЕТА ГЛАВ ГОСУДАРСТВ И СОВЕТА ГЛАВ ПРАВИТЕЛЬСТВ СНГ

Об итогах заседания Совета глав государств Содружества Независимых Государств (14 октября 2022 года)

Информационно-аналитический департамент Исполнительного комитета СНГ

14 октября 2022 года в Астане под председательством Президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Токаева состоялось заседание Совета глав государств Содружества Независимых Государств. Особенностью мероприятия стал его очный формат – впервые с октября 2019 года.

В заседании приняли участие Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев, Премьер-министр Республики Армения Никол Пашинян, Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко, Президент Кыргызской Республики Садыр Жапаров, Президент Российской Федерации Владимир Путин, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, Президент Туркменистана Сердар Бердымухамедов, Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев, а также Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев.

Участники мероприятия, которое традиционно прошло в конструктивной и дружеской атмосфере, достаточно подробно остановились на принципиальных моментах современного развития Содружества, обменялись мнениями по актуальным проблемам мировой и региональной повестки дня, акцентировали внимание на конкретных аспектах дальнейшего расширения взаимодействия в рамках СНГ.

Открывая саммит, Председатель Совета глав государств, Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев поприветствовал всех участников заседания в узком составе. «Искренне благодарю вас за поддержку инициатив Казахстана в рамках председательства в СНГ и активное участие в международных мероприятиях, проходящих в эти дни в Астане. На рассмотрение Совета глав государств представлены важные вопросы, касающиеся гуманитарного партнерства, обеспечения безопасности и других аспектов нашего сотрудничества», – сказал глава казахстанского государства.

Он проинформировал лидеров стран Содружества об основных итогах многоплановой работы, которую совместно с партнерами и Исполкомом СНГ Казахстан провел за минувший год. По его словам, в соответствии с приоритетами своего председательства Казахстан стремился консолидировать усилия государств-участников по многим направлениям с учетом текущих процессов мирового развития. «Благодаря совместной работе был реализован ряд важных инициатив, нацеленных на расширение торгово-экономического сотрудничества, сохранение наших тесных культурно-гуманитарных связей, а также повышение потенциала и международного авторитета СНГ. В непростых геоэкономических условиях особое внимание было уделено укреплению экономического потенциала Содружества и, прежде всего, выполнению положений Стратегии экономического развития СНГ до 2030 года. Успешная

реализация первого этапа Плана мероприятий позволила повысить деловую активность, нарастить объемы взаимной торговли, ускорить постпандемийное восстановление экономик. В условиях турбулентности глобальной и региональной экономики нам необходимо задействовать весь имеющийся потенциал для сохранения тесных торгово-экономических связей», – отметил Касым-Жомарт Токаев.

В ходе заседания также выступили Президент Азербайджана Ильхам Алиев, Премьер-министр Армении Никол Пашинян, Президент Беларуси Александр Лукашенко, Президент Кыргызстана Садыр Жапаров, Президент России Владимир Путин, Президент Таджикистана Эмомали Рахмон, Президент Туркменистана Сердар Бердымухамедов и Президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев.

В узком формате было принято решение о том, что председательство в Содружестве в 2023 году перейдет к Кыргызской Республике, а сопредседательствовать будут Республика Казахстан и Российская Федерация.

Кроме того, был рассмотрен вопрос о Председателе Исполнительного комитета – Исполнительном секретаре СНГ. Совет глав государств принял решение о назначении Сергея Николаевича Лебедева Председателем Исполнительного комитета СНГ на очередной трехлетний период. Лидеры стран также согласились с предложением Президента Казахстана Касым-Жомарта Токаева с 2023 года изменить наименование должности Председателя Исполкома – Исполнительного секретаря СНГ на Генерального секретаря СНГ. Как отметил казахстанский лидер, этот шаг «имеет значение в повышении статусности должности руководителя исполнительного органа», а должность Генерального секретаря «в значительной степени повышает сам статус нашей общей организации».

Совет глав государств в своем Решении отметил роль МПА СНГ как действенной интеграционной структуры и ее вклад в развитие правовой базы многостороннего сотрудничества в Содружестве, предложил ей продолжить работу, направленную на сближение национального законодательства, развитие парламентской дипломатии, реализацию решений, принятых в рамках Содружества Независимых Государств, на основе совершенствования межпарламентского сотрудничества и взаимодействия с органами СНГ.

Далее главы государств перешли к процедуре подписания подготовленных 18 официальных документов, направленных на дальнейшее углубление многопланового и широкомасштабного сотрудничества между странами Содружества.

В гуманитарной сфере принято Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о развитии сотрудничества в сфере культуры.

Знаковым стало решение поддержать инициативу Президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Токаева о создании под эгидой СНГ международной организации по поддержке и продвижению русского языка. Утверждена Концепция образования этой структуры. Исполкому СНГ совместно с правительствами государств-участников поручено организовать разработку

и внести в установленном порядке проекты документов, учреждающих и регламентирующих деятельность данной международной организации.

В рамках гуманитарной тематики также принято Решение об объявлении в Содружестве 2024 года Годом волонтерского движения, 2025 года – Годом 80-летия Победы в Великой Отечественной войне – Годом Мира и Единства в борьбе с нацизмом, 2026 года – Годом охраны здоровья.

Правительствам стран СНГ, соответствующим органам отраслевого сотрудничества и Межгосударственному фонду гуманитарного сотрудничества государств – участников Содружества поручено предусмотреть мероприятия по подготовке и проведению тематических годов.

Культурной столицей Содружества в 2023 году станет город Санкт-Петербург (Российская Федерация). Участие Санкт-Петербурга в Межгосударственной программе «Культурные столицы Содружества» позволит придать новый импульс его сотрудничеству с городами стран СНГ, будет способствовать дополнительному обмену и взаимному обогащению культур всех государств-участников.

Несколько значимых документов приняты в области обеспечения безопасности государств – участников СНГ. Подписано Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции. Одобрена Программа сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 годы.

К тематике безопасности тесно примыкает Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о сотрудничестве в климатической сфере, в котором подтверждено намерение вносить конструктивный вклад в реализацию глобальной климатической повестки.

Совет глав государств также протокольным решением поручил Исполкому СНГ совместно с государствами – участниками СНГ дополнительно проработать и внести на рассмотрение Совета глав государств Содружества Независимых Государств проект Решения Совета глав государств об обращении Содружества Независимых Государств о предоставлении статуса Наблюдателя при Организации Договора о коллективной безопасности. Такой подход направлен на консолидацию совместных усилий двух авторитетных структур в укреплении мира, международной, региональной безопасности и стабильности, защите независимости, территориальной целостности и суверенитета государств – членов СНГ и ОДКБ.

В сфере политического сотрудничества участники заседания подписали Соглашение об образовании Консультативного совета руководителей избирательных органов государств – участников Содружества Независимых Государств.

Кроме того, в целях дальнейшего обеспечения политических, экономических, социальных и других прав граждан государств – участников СНГ была утверждена новая редакция Положения о Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств как консультативного органа

для наблюдения за выполнением обязательств по правам человека, взятых на себя государствами-участниками в рамках Содружества.

Подписан также Протокол о внесении изменений в Конвенцию Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека от 26 мая 1995 года. Этот документ предусматривает исключение ряда позиций Конвенции, что позволит расширить субъектный состав Комиссии по правам человека СНГ за счет участия в ней государств, не являющихся участниками Конвенции. Кроме того, в целях обеспечения скорейшего запуска деятельности данной Комиссии Протоколом предусмотрено его временное применение через 30 дней с даты подписания.

Не осталось без внимания глав государств и экономическое взаимодействие в рамках СНГ. Совет глав государств поручил правительствам стран Содружества завершить проведение внутригосударственного согласования проекта Соглашения о свободной торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций для его дальнейшего подписания Советом глав правительств СНГ. Основная цель этого весьма важного для Содружества документа – обеспечение устойчивого развития зоны свободной торговли услугами и товарами, учитывая их неразрывную связь, а также создание более благоприятных условий для дальнейшего роста экономики государств – участников СНГ.

Одобрено также протокольное решение, которым Исполкому СНГ поручено совместно с государствами – участниками СНГ изучить предложение Республики Казахстан об учреждении статуса Наблюдателя при Содружестве Независимых Государств и статуса Партнера Содружества Независимых Государств. При заинтересованности государств Содружества в реализации данной инициативы проекты соответствующих документов будут разработаны и внесены на рассмотрение Совета глав государств.

Кроме того, главы государств СНГ приняли решение о награждении Грамотой Содружества Независимых Государств Председателя Межгосударственной телерадиокомпании «Мир» Батыршина Радика Ириковича за большой личный вклад в формирование общего информационного пространства СНГ, укрепление дружбы и сотрудничества между странами и в связи с 30-летием МТРК «Мир». Прямо на мероприятии Председатель Совета глав государств, Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев вручил Грамоту руководителю телерадиокомпании.

Подводя итоги заседания, Касым-Жомарт Токаев подчеркнул результативность состоявшегося саммита: «Мы имеем все основания заявить, что наше заседание было результативным. Тем более, что, кроме принятия документов, главы делегаций провели очень полезную дискуссию по широкому спектру многопланового взаимодействия в рамках СНГ, а также по международной повестке дня. Высказанные при этом конструктивные предложения, наряду с рассмотренными документами, несомненно, послужат дальнейшему развитию и совершенствованию сотрудничества на пространстве СНГ, что, безусловно, отвечает нашим общим целям».

На брифинге по итогам заседания Совета глав государств Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев заявил, что ни один из лидеров государств не подверг сомнению необходимость сохранения Содружества. По его словам, от всех чувствовалось общее желание решить актуальные проблемы: «Откровенный был разговор. Все болевые проблемы, которые, к сожалению, присутствуют на пространстве Содружества, также были затронуты, но чувствовалось общее желание эти болевые проблемы решить». Как подчеркнул Сергей Лебедев, «главная цель – поскольку мы соседи, мы обречены богом жить рядом, вместе – мы должны жить дружно и делать все, чтобы добрососедские отношения и сохранялись, и развивались».

Очередное заседание Совета глав государств Содружества Независимых Государств предполагается провести 13 октября 2023 года в Бишкеке.

**Об итогах заседания Совета глав правительств
Содружества Независимых Государств (20 мая 2022 года)**

Информационно-аналитический департамент Исполнительного комитета СНГ

20 мая 2022 года в формате видеоконференции под председательством Премьер-Министра Республики Казахстан Алихана Смаилова состоялось очередное заседание Совета глав правительств Содружества Независимых Государств.

В мероприятии приняли участие Премьер-министр Азербайджанской Республики Али Асадов, Вице-премьер-министр Республики Армения Мгер Григорян, Премьер-министр Республики Беларусь Роман Головченко, Председатель Кабинета Министров – Руководитель Администрации Президента Кыргызской Республики Акылбек Жапаров, Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Мишустин, Премьер-министр Республики Таджикистан Кохир Расулзода, Заместитель Председателя Кабинета Министров Туркменистана Мухамметгулы Мухаммедов, Премьер-министр Республики Узбекистан Абдулла Арипов, Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев.

Открывая заседание, Председатель Совета глав правительств, Премьер-Министр Республики Казахстан Алихан Смаилов отметил, что для Республики Казахстан большая честь председательствовать в этом году в Содружестве Независимых Государств. «В прошлом году мы отметили 30-летие Организации. Было много положительных оценок деятельности СНГ, общая суть которых сводится к тому, что Организация заслуженно завоевала репутацию авторитетной региональной площадки по поддержанию политического диалога, расширению торгово-экономического и культурно-гуманитарного взаимодействия. В нынешних условиях СНГ продолжает играть важную роль в вопросах поддержания сотрудничества между нашими государствами», – указал Премьер-Министр Казахстана.

Далее участники заседания провели содержательный и конструктивный обмен мнениями по актуальным вопросам экономического взаимодействия в Содружестве Независимых Государств, в ходе которого была также затронута проблематика совместного противодействия санкционным вызовам.

В частности, подчеркивалось, что сложившиеся за долгие годы взаимодействия тесные контакты на различных уровнях, положительный опыт совместной работы призваны и в дальнейшем способствовать эффективному сотрудничеству в рамках СНГ. Содружество доказало свою эффективность в качестве оптимальной площадки для принятия совместных решений по укреплению торгово-экономического, научно-технического, социального и гуманитарного сотрудничества в интересах граждан наших стран. В 2021 году, несмотря на все сложности, благодаря совместной работе странам СНГ удалось не только преодолеть кризисные экономические явления в Содружестве, связанные с мировой пандемией, но и превзойти доковидные показатели.

Указывалось, что глобальные экономические трансформации и финансовые шоки отрицательно влияют на экономическую стабильность

на пространстве СНГ и финансовое благополучие наших государств. Нелегитимные с точки зрения международного права санкции усложняют кооперационное взаимодействие, нарушают торгово-инвестиционные связи и денежно-финансовые потоки, создают трудности с реализацией, транспортировкой и сервисным обслуживанием продукции, ставят мир на грань масштабного экономического кризиса, чреватого серьезными последствиями для всех государств.

Подчеркнута важность последовательной практической реализации Концепции дальнейшего развития СНГ и Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года, принятых в 2020 году. Акцентируется актуальность выработки совместных действий по смягчению санкционных последствий и предотвращению ухудшения социально-экономической ситуации. В этом плане отмечались, в частности, необходимость реализации потенциала конкурентных преимуществ стран СНГ, устранение существующих торговых барьеров и ограничений в рамках действующей в СНГ зоны свободной торговли товарами, дальнейшая промышленная кооперация, наращивание практического взаимодействия в сфере обеспечения продовольственной безопасности, формирование новых мультимодальных транспортных коридоров, развитие логистической, энергетической, торговой и инвестиционной взаимосвязанности в рамках Содружества. Высказывались предложения об активном использовании зарекомендовавших себя многосторонних механизмов, о расширении использования национальных валют во взаиморасчетах, о налаживании взаимодействия в таких новых сферах, как инвестиции и услуги, о концентрации усилий на создании благоприятных условий для ведения бизнеса на всем пространстве Содружества, улучшении делового и инвестиционного климата с учетом самых эффективных международных и национальных практик.

В связи с этим по итогам заседания Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев отметил, что страны СНГ вырабатывают предложения по совместным мерам реагирования на экономические вызовы. «После прошедшего в марте 2022 года заседания Экономического совета СНГ была создана рабочая группа для мониторинга экономической ситуации в государствах Содружества и выработки конкретных предложений по возможным совместным мерам реагирования на возникающие проблемы. Рабочая группа активно включилась в свою деятельность и сегодня завершает подготовку доклада о своей работе, который будет рассмотрен 10 июня в Нур-Султане во время заседания Экономического совета СНГ», – сказал Сергей Лебедев. Руководитель Исполнительного комитета также заявил, что Запад сам толкает страны Содружества на активизацию взаимной торговли. В прошлом году ее объем вырос на 32 %, ВВП увеличился на 5 %: «В СНГ достаточно мощный промышленный и сельскохозяйственный потенциал. Если мы сейчас увеличим процент взаимной торговли, то, конечно же, можем минимизировать возникшие негативные последствия».

Далее участники заседания заслушали информацию о Планах первоочередных мероприятий по реализации Стратегии обеспечения информационной безопасности государств – участников Содружества

Независимых Государств на период до 2030 года. С сообщением по данному вопросу выступил Нурудин Мухитдинов – Генеральный директор Исполнительного комитета Регионального содружества в области связи.

Всего в ходе заседания приняты решения по 10 вопросам. Среди них следует выделить следующие.

Подписано Соглашение об обмене биологическим материалом.

Одобрены поправки в Соглашение о создании общего научно-технологического пространства, которое нуждается в актуализации с учетом современных реалий.

Утверждены Концепция сотрудничества государств – участников Содружества по дальнейшему развитию виноградарства и виноделия, а также План основных мероприятий по ее реализации.

Совет глав правительств принял решение утвердить Положение о Международном проекте «Молодежная столица СНГ», недавно одобренном на заседании СМВД СНГ в Душанбе.

Участники заседания также одобрили:

Комплекс совместных действий по обеспечению биологической безопасности генетического материала при воспроизводстве сельскохозяйственных животных на период до 2026 года;

Перечень перспективных научных проектов, соответствующих приоритетным направлениям фундаментальных исследований государств – участников Содружества Независимых Государств.

Кроме того, главы делегаций рассмотрели кадровые вопросы. Так, Председателем Межгосударственного статистического комитета Содружества Независимых Государств утвержден Константин Лайкам. По предложению Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ продлен срок пребывания в должности первого заместителя Руководителя Антитеррористического центра Жаната Сайполдаева.

**Об итогах заседания Совета глав правительств
Содружества Независимых Государств (28 октября 2022 года)**

Информационно-аналитический департамент Исполнительного комитета СНГ

28 октября 2022 года в очном формате под председательством Премьер-Министра Республики Казахстан Алихана Смаилова состоялось очередное заседание Совета глав правительств Содружества Независимых Государств, которое стало 80-м заседанием СГП с 1991 года.

В мероприятии приняли участие Премьер-министр Азербайджанской Республики Али Асадов, Вице-премьер-министр Республики Армения Мгер Григорян, Премьер-министр Республики Беларусь Роман Головченко, Председатель Кабинета Министров – Руководитель Администрации Президента Кыргызской Республики Акылбек Жапаров, Председатель Правительства Российской Федерации Михаил Мишустин, Премьер-министр Республики Таджикистан Кохир Расулзода, Заместитель Председателя Кабинета Министров Туркменистана Ходжамырат Гельдимырадов, Премьер-министр Республики Узбекистан Абдулла Арипов, Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев.

Перед заседанием главы делегаций встретились с Президентом Республики Казахстан Косым-Жомартом Токаевым. «Главный акцент в нашей общей работе сделан на укреплении доверия и безопасности в регионе, создании условий для расширения экономического партнерства, повышения авторитета Содружества. Буквально недавно состоялся саммит глав государств СНГ. Мы зафиксировали наше общее стремление к тому, чтобы наращивать взаимное сотрудничество в рамках объединения, содействовать усилению потенциала Содружества. Государства СНГ должны сотрудничать, помогать друг другу, чтобы преодолеть нынешние трудности», – заявил глава Казахстана. Он отметил, что, несмотря на кризисные явления на международных рынках, экономика наших стран постепенно восстанавливается. «Акцент нужно сделать на устранении барьеров, недопущении протекционизма, создании благоприятных тарифных условий, упрощении административных процедур», – считает Президент Казахстана.

В начале заседания в узком формате в своем вступительном слове Председатель Совета глав правительств, Премьер-Министр Республики Казахстан Алихан Смаилов подчеркнул значимость взаимовыгодного сотрудничества в рамках СНГ. «Данная встреча – это возможность для обстоятельного обмена мнениями по взаимодействию в рамках Содружества, по актуальным вопросам экономической повестки дня. Позитивно оцениваем проводимую работу по углубленному партнерству в рамках СНГ, отвечающему национальным интересам всех государств-участников. Отрадно, что в сегодняшних непростых условиях СНГ не стоит на месте, ведется поиск новых направлений нашего сотрудничества», – сказал Алихан Смаилов.

Далее главы правительств обменялись мнениями по актуальным вопросам экономического взаимодействия в Содружестве Независимых Государств, обсудили подготовку проекта Соглашения о свободной торговле услугами,

учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций, важность которого неоднократно подчеркивали главы делегаций.

Принято решение одобрить в целом проект Соглашения о свободной торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций, а также продолжить переговоры по остающимся вопросам в целях подписания Соглашения на очередном заседании Совета глав правительств СНГ.

Заседание в широком формате также началось с выступления Премьер-Министра Республики Казахстан Алихана Смаилова. Он отметил, что за прошедшие годы странам СНГ удалось выстроить многогранное сотрудничество с учетом принципов взаимного доверия, прагматизма и соблюдения баланса интересов. Содружество доказало свою востребованность, стало прочным фундаментом дружественных отношений между нашими странами. «Наше взаимодействие позволяет снижать негативные тенденции, происходящие в мировой экономике, способствует развитию взаимовыгодного партнерства. Благодаря принятым в рамках Организации мерам успешно решены многие вопросы образовательного, медико-социального и гражданско-правового характера», – сказал Премьер-Министр. «Казахстан как один из активных участников СНГ заинтересован в расширении сотрудничества, укреплении потенциала и раскрытии его возможностей», – заявил Алихан Смаилов.

По его словам, в рамках председательства Казахстана в Содружестве проведена практическая работа по углублению сотрудничества во всех приоритетных направлениях. Особое внимание при этом было уделено торгово-экономической сфере. «Ключевой составляющей нашего взаимодействия стала реализация согласованных мер по минимизации негативных последствий, вызванных пандемией. Сегодня мы уже видим практические результаты: в наших странах происходит постепенное экономическое восстановление, возрастает деловая активность», – подчеркнул Алихан Смаилов. Он также отметил значимость принятого в СНГ Перечня совместных мер реагирования на возникающие проблемы, который предусматривает стимулирование взаимных инвестиций, углубление промышленной кооперации, упрощение таможенного регулирования, формирование новых логистических цепочек и внедрение цифровых технологий.

Кроме того, Премьер-Министр подчеркнул высокую эффективность шагов по укреплению связей в молодежной и научной сферах. Согласно его оценке, активная работа также велась по обеспечению безопасности на пространстве Содружества и по поддержанию высокой динамики взаимодействия в культурно-гуманитарной области. «В целом все запланированные мероприятия председательства Казахстана в СНГ в 2022 году выполнены в полном объеме», – заключил Алихан Смаилов.

Далее участники заседания обсудили вопрос о проведении II Игр стран СНГ в августе 2023 года в Беларуси.

О ходе подготовки к проведению спортивного форума проинформировал руководитель оргкомитета по обеспечению подготовки и проведения Игр, Заместитель Премьер-министра Республики Беларусь Игорь Петрищенко.

«Рамки СНГ позволяют объединить совместные усилия для развития спорта высших достижений, подготовки спортивного резерва и формирования здорового образа жизни у граждан наших стран», – сказал Игорь Петришенко. Руководитель оргкомитета подчеркнул, что «Беларусь полностью готова к организации данных соревнований, имеется вся необходимая спортивная и сопутствующая инфраструктура». Он рассказал о спортивных базах соревнований, местах проживания и питания участников, об организации медицинского и транспортного обеспечения.

Совет глав правительств поручил правительствам государств – участников СНГ направить спортивные делегации для участия в Играх.

Главы правительств также обсудили и подписали Соглашение о сотрудничестве по предупреждению и реагированию на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера.

Проект Соглашения представила руководитель Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека – Главный государственный санитарный врач Российской Федерации Анна Попова. По ее словам, принятие Соглашения будет способствовать формированию в Содружестве системы мониторинга и реагирования на подобные чрезвычайные ситуации. «Соглашение укрепляет правовую основу развития коллективной системы противодействия биологическим угрозам в нашем регионе. Оно создает новые возможности для оказания помощи в предотвращении трансграничного распространения инфекции без объявления локдаунов, ограничений в передвижении людей и торговле», – сообщила Анна Попова.

Всего участники заседания приняли 20 документов по различным направлениям сотрудничества. Среди них следует выделить следующие.

Утверждены Концепция научно-технического и технологического сотрудничества государств – участников СНГ и План мероприятий по ее реализации.

Одобрены Концепция цифровой трансформации отраслей химического комплекса государств – участников СНГ и План первоочередных мероприятий по ее реализации.

Участники заседания подписали:

План мероприятий по проведению в СНГ в 2023 году Года русского языка как языка межнационального общения;

План приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2023–2024 годы.

Также утверждены:

Межгосударственная радионавигационная программа государств – участников Содружества Независимых Государств на 2023–2026 годы;

План совместных действий государств – участников СНГ по противодействию устойчивости к противомикробным препаратам;

Положение о порядке аккредитации и условиях участия юридических и физических лиц в Межгосударственной программе инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года;

Положение об Операторе Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года.

Участники заседания рассмотрели Отчет о реализации Межгосударственной целевой программы «Рекультивация территорий государств, подвергшихся воздействию уранодобывающих производств» и использовании перечисленных денежных средств в 2021 году.

Одобен и подписан ряд документов о финансовом обеспечении деятельности органов СНГ, в том числе о финансировании дальнейшего развития объединенной системы противовоздушной обороны государств – участников СНГ.

На брифинге для СМИ по итогам заседания выступили Председатель Совета глав правительств, Премьер-Министр Республики Казахстан Алихан Смаилов и Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев.

«Сегодня состоялся конструктивный диалог по вопросам дальнейшего развития сотрудничества. В очередной раз странами была подтверждена приверженность укреплению многостороннего взаимодействия в рамках Содружества», – сказал Алихан Смаилов. «Казахстанская сторона удовлетворена итогами сегодняшнего мероприятия. Уверены, что оно станет очередным шагом на пути укрепления сотрудничества во благо наших государств и народов», – подчеркнул Премьер-Министр.

Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ Сергей Лебедев заявил, что Казахстан всегда был и остается инициатором и локомотивом многостороннего сотрудничества в рамках СНГ. «Хочу выразить удовлетворение успешным проведением заседания Совета глав правительств и успешным председательством Республики Казахстан в Содружестве Независимых Государств в этом году. Под председательством наших казахстанских друзей проведено очень много значимых мероприятий», – отметил Сергей Лебедев. По его оценке, в рамках председательства Казахстана выдвинуто много инициатив, которые успешно реализованы, а подписанные на заседании документы помогут дальнейшему укреплению взаимодействия в рамках СНГ.

Следующее заседание Совета глав правительств Содружества Независимых Государств решено провести 7 июня 2023 года в Сочи (Российская Федерация).

ГЛАВА 2. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ СОДРУЖЕСТВА

Об итогах деятельности Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества в 2022 году

Организационный департамент Исполнительного комитета СНГ

В 2022 году, в год председательства Республики Казахстан в СНГ, функции Председательствующего в Совете постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества (далее – Совет постпредов, Совет) осуществлял Постоянный полномочный представитель Республики Казахстан при уставных и других органах Содружества Независимых Государств, Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Казахстан в Республике Беларусь Бейсенбаев А.А. Под его руководством подготовлены и проведены 12 заседаний Совета, включая одно совместное заседание с Комиссией по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ (далее – КЭВ при ЭС СНГ), на которых рассмотрено более 70 вопросов, касающихся итогов заседаний высших органов СНГ, реализации принятых на них решений и выдвинутых инициатив, деятельности отраслевых органов Содружества, а также состояния и перспектив интеграционного сотрудничества. Рассматривались и другие актуальные вопросы взаимодействия в рамках СНГ.

Повестки дня заседаний Совета формировались с учетом приоритетных задач развития СНГ, Концепции председательства Республики Казахстан и поручений высших органов СНГ. Вопросы, включенные в План работы Совета на 2022 год, рассмотрены, и по ним приняты соответствующие решения.

Совет постпредов осуществлял постоянное взаимодействие с Исполнительным комитетом СНГ. В подготовке большинства вопросов, рассмотренных на заседаниях, участвовали профильные департаменты Исполкома СНГ.

Особое внимание Совет постпредов совместно с Исполнительным комитетом СНГ уделял вопросам *формирования проектов повесток дня заседаний Совета глав государств, Совета глав правительств и Совета министров иностранных дел СНГ*, а также подготовке материалов к данным заседаниям.

На заседаниях Совета также регулярно обсуждались итоги проведения заседаний высших органов Содружества и определялись меры по содействию выполнению принятых документов.

На совместном заседании Совета постпредов и КЭВ при ЭС СНГ 30 марта 2022 года рассмотрена подготовленная Исполкомом СНГ *Информация о выполнении Дорожной карты по реализации инициатив, высказанных главами делегаций в ходе заседаний Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ.*

В сфере внимания Совета постпредов также постоянно находятся вопросы развития сотрудничества в различных сферах. В частности, в апреле 2022 года Совет рассмотрел вопрос «Об итогах реализации мероприятий, посвященных Году архитектуры и градостроительства в Содружестве Независимых Государств».

В августе на заседании Совета рассмотрен вопрос «О ходе реализации Плана мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2022 году Года народного творчества и культурного наследия». Исполнительному комитету СНГ было предложено во взаимодействии с органами отраслевого сотрудничества СНГ гуманитарной сферы содействовать реализации вышеуказанного Плана мероприятий и по итогам года подготовить информацию о его выполнении.

В рамках работы по *совершенствованию правового обеспечения деятельности Содружества* на майском заседании Совета постпредов рассмотрен вопрос «Об информации Исполнительного комитета СНГ о перспективах развития договорно-правовой базы Содружества Независимых Государств в 2022 году».

В июне для Совета проведена презентация системы «Банк данных Единого реестра правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств». По итогам ее рассмотрения Исполнительному комитету СНГ предложено и в дальнейшем в рамках Единого реестра совершенствовать процессы систематизации, учета и регистрации правовых актов и других документов СНГ, осуществлять инвентаризацию правовых документов, организовывать их юридическую обработку и официальное опубликование, обеспечивать полноту, актуальность и достоверность правовой информации.

Одним из важных направлений деятельности Совета в 2022 году было *укрепление взаимодействия между интеграционными объединениями, созданными на пространстве Содружества*. В феврале Совет обсуждал предоставление СНГ статуса Наблюдателя при ОДКБ.

В марте совместно с КЭВ при ЭС СНГ Совет постпредов изучил предварительные итоги выполнения Плана мероприятий на 2021–2022 годы по реализации Меморандума об углублении взаимодействия между Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств и Евразийской экономической комиссией от 27 ноября 2018 года. В принятом по данному вопросу решении был подтвержден приоритет взаимодействия с Евразийской экономической комиссией (ЕЭК) по вопросам подготовки нормативных правовых актов, а также разработки до 30 декабря 2022 года совместно с ЕЭК проекта Плана мероприятий на 2023–2024 годы.

Повторно эта тематика была поднята на заседании Совета постпредов в октябре. Органам отраслевого сотрудничества СНГ и Исполкому СНГ было рекомендовано при разработке документов экономической направленности принимать во внимание имеющуюся в Евразийском экономическом союзе нормативно-правовую базу по схожим объектам регулирования и провести в 2023–2024 годах инвентаризацию нормативно-правовой базы в своей сфере на предмет целесообразности ее актуализации с учетом действующей

и разрабатываемой нормативно-правовой базы в рамках Евразийского экономического союза.

На заседаниях Совета постпредов рассматривался также *ход реализации стратегических договоров, соглашений и решений высших органов СНГ*. Так, в сентябре внимание Совета было обращено на выполнение положений Договора о зоне свободной торговли от 18 октября 2011 года. По итогам заседания Совет указал на необходимость продолжить мониторинг работы по данному Договору, задействуя при необходимости механизм совместных консультаций с ЕЭК. В декабре был рассмотрен вопрос «О ходе выполнения Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ, утвержденного Решением Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 года».

В 2022 году продолжалась работа по *координации и анализу деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ*. Так, на совместном заседании Совета постпредов и КЭВ при ЭС СНГ 30 марта рассмотрен вопрос «Об итогах деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2021 году». В принятом решении предложены меры, направленные на дальнейшее повышение эффективности деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ.

В этом же контексте рассмотрены отчеты о деятельности 5 органов отраслевого сотрудничества: Консультативного Совета по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ; Межгосударственного экологического совета государств – участников СНГ; Совета по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ; Совета руководителей государственных информационных агентств СНГ; Межгосударственного совета по промышленной безопасности. По итогам рассмотрения отчетов Советом постпредов предложены конкретные меры, направленные на дальнейшее повышение эффективности их деятельности.

Значительное внимание уделялось рассмотрению *вопросов, касающихся достижения приоритетов председательства в СНГ*. Так, в февральском заседании Совета постпредов принял участие заместитель Министра иностранных дел Республики Казахстан Сыздыков М.З. Он проинформировал участников заседания об основных целях и задачах председательства Республики Казахстан в СНГ в 2022 году. В июле Постоянный полномочный представитель Республики Казахстан при уставных и других органах Содружества Независимых Государств, Чрезвычайный и Полномочный Посол Республики Казахстан в Республике Беларусь Бейсенбаев А.А. проинформировал Совет о ходе выполнения положений Концепции председательства Республики Казахстан в СНГ в 2022 году и Плана основных мероприятий по ее реализации (за первое полугодие). В декабре на заседании подведены итоги председательства Республики Казахстан в Содружестве Независимых Государств в 2022 году.

В течение года Совет несколько раз согласовывал кандидатуры глав миссий наблюдателей от СНГ на электоральных мероприятиях: на выборах Президента Туркменистана, на республиканском референдуме по вопросу внесения изменений и дополнений в Конституцию Республики Беларусь, на республиканском референдуме по внесению изменений и дополнений

в Конституцию Республики Казахстан, на внеочередных выборах Президента Республики Казахстан.

В ходе заседаний Совета постпредов продолжена практика заслушивания информации о важных и общезначимых мероприятиях, проводимых в государствах – участниках Содружества.

По месту пребывания в Республике Беларусь члены Совета проявляют живой интерес к значимым в истории народов Содружества и белорусского государства событиям, местам и датам, актуальным вопросам развития белорусской экономики и иных сфер деятельности.

Так, 4 мая постпреды государств – участников СНГ посетили в Музейно-парковом комплексе «Победа» города Минска Аллею Дружбы в честь 75-летия Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, открытие которой состоялось по инициативе Совета в июле 2020 года.

25–26 августа в городе Витебске проведено выездное заседание Совета, участники которого почтили память погибших в годы Великой Отечественной войны на церемонии возложения венков и цветов к Вечному огню Мемориального комплекса в честь советских воинов-освободителей, партизан и подпольщиков Витебщины; встретились с руководством Витебской области; ознакомились с организацией обувного производства и инновационными проектами в обувной промышленности на СООО «Белвест»; посетили музей-усадьбу И.Е.Репина «Здравнево».

Постпреды государств – участников СНГ 2 сентября посетили Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь. Визит состоялся в рамках подготовки проекта Соглашения об образовании Межгосударственного совета руководителей органов судебных экспертиз государств – участников СНГ. Дипломатам были представлены основные направления судебно-экспертной деятельности в Республике Беларусь. Делегация посетила лаборатории по исследованию вещественных доказательств, ознакомилась с передвижными криминалистическими лабораториями, современным экспертным оборудованием.

О деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2022 году

Организационный департамент Исполнительного комитета СНГ

В организационной структуре Содружества Независимых Государств в 2022 году продолжили функционировать 66 органов отраслевого сотрудничества: в экономической сфере – 36, в сфере безопасности – 16, в гуманитарной сфере – 10, в информационной и правовой – по 2. Заинтересованность в их работе государства – участники СНГ проявляют в различной степени. Конфигурация участия стран Содружества в деятельности данных органов по сравнению с предыдущими годами не изменилась.

В течение года 61 орган отраслевого сотрудничества СНГ провел 75 заседаний, на которых рассмотрены 845 вопросов по различным направлениям сотрудничества. Заседания прошли в 4 форматах: очном – 28, смешанном (очном и с использованием видео-конференц-связи) – 22, видеоконференции – 21, заочном – 4. По сравнению с 2021 годом число заседаний, проведенных в очном формате, увеличилось в 3,5 раза, а в смешанном – в 2 раза.

Ряду заседаний отраслевых органов предшествовали проведенные в формате видеоконференции заседания штабов, научно-технических комиссий, рабочих и экспертных групп государств – участников СНГ по доработке и согласованию проектов документов, включенных в повестку.

Отраслевые органы рассматривали на своих заседаниях вопросы организации исполнения решений, принятых высшими органами Содружества, а также ход реализации наиболее значимых документов концептуального, стратегического, перспективного и долгосрочного характера. Значительное внимание было уделено вопросам деятельности отраслей в период глобального экономического кризиса, применения политических и экономических санкций, преодоления последствий пандемии в экономической и социальной областях, а также реализации национальными экономиками задач по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

За год органы отраслевого сотрудничества СНГ как инициаторы внесения значительной части проектов документов на рассмотрение высших органов Содружества участвовали в работе по подготовке и согласованию 51 документа.

Проекты 24 из 49 документов, принятых Советом глав государств и Советом глав правительств Содружества в 2022 году, подготовлены по инициативе или с участием органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Достаточно распространенной является практика принятия отраслевыми органами документов прямого действия, среди которых стандарты и положения, регламенты и инструкции, анализы и обзоры, методики и рекомендации, графики и планы межгосударственного, ведомственного и межведомственного характера для использования в практической деятельности. Такие документы принимали Комиссия государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях, Координационный совет генеральных прокуроров государств – участников СНГ, Координационный совет по карантину растений государств – участников СНГ, Межгосударственный совет по стандартизации,

метрологии и сертификации, Межгосударственный совет по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, Межправительственный совет по вопросам агропромышленного комплекса государств – участников СНГ, Совет командующих Пограничными войсками, Совет министров юстиции государств – участников СНГ, Совет по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества, Совет по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ, Совет руководителей органов безопасности и специальных служб государств – участников СНГ, Совет руководителей пенитенциарных служб государств – участников СНГ, Совет руководителей таможенных служб государств – участников СНГ, Электроэнергетический Совет СНГ и другие.

Особо следует отметить принятие Межгосударственным советом по стандартизации, метрологии и сертификации 557 документов по межгосударственной стандартизации, в том числе 496 межгосударственных стандартов, 288 из которых являются гармонизированными с международными и региональными. Уровень гармонизации принятых в 2022 году стандартов составил 59 %. Кроме того, принято 61 изменение к межгосударственным стандартам, отменены 40 стандартов, заменены 283. На конец 2022 года общее количество действующих составило 26 648 документов по межгосударственной стандартизации.

Отраслевые органы *продолжили плановую работу по инвентаризации документов, принятых в рамках СНГ*, как межгосударственного и межправительственного, так и ведомственного характера в целях их актуализации, а также адаптации к современным условиям.

Председательство по-прежнему является институтом, в значительной степени влияющим на эффективность деятельности отраслевых органов. В 2022 году избрание более половины новых руководителей органов отраслевого сотрудничества СНГ осуществлялось по принципу ротации. Вместе с тем в ряде органов председатели переизбраны на следующий срок. Несколько отраслевых органов ранее приняли решения об избрании председателей на срок более года.

В конце 2022 года председательство в 29 органах отраслевого сотрудничества осуществляла Российская Федерация в лице своих представителей в этих органах, Республика Беларусь и Республика Казахстан – в 9, Республика Армения, Кыргызская Республика и Республика Таджикистан – в 4, Республика Узбекистан – в 5.

Отраслевые органы поддерживают и расширяют круг приглашенных на свои заседания лиц. Среди них представители государств, не входящих в СНГ, ассоциированных членов и наблюдателей, международных и региональных организаций, профильных органов и базовых организаций государств – участников СНГ, предприятий, НИИ и вузов, бизнес-сообщества и общественных организаций.

Эти лица постоянно привлекаются к подготовке вопросов повесток дня, проектов документов, обсуждению, принятию и реализации решений по развитию отраслевого и межотраслевого сотрудничества, повышению уровня подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации

кадров, внедрению новых форм партнерства государственных и бизнес-структур, нацеленных на преодоление негативного влияния мирового финансово-экономического кризиса и глобализации экономики, санкционной политики, а также последствий пандемии COVID-19 в экономической и социальной сферах.

За год в Москве также проведены 3 значимых мероприятия в рамках отраслевого и межотраслевого сотрудничества органов СНГ.

В смешанном формате (очно и с использованием видео-конференц-связи) 19 мая проведена очередная, 12-я сессия отраслевых советов Координационного транспортного совещания государств – участников СНГ. Представители транспортных администраций рассмотрели вопросы взаимодействия транспортных комплексов государств, развития транспортной инфраструктуры, реализации совместных проектов в сферах информатизации, науки и образования, подготовки кадров.

30 октября состоялось очередное, 18-е заседание Совещания руководителей органов безопасности и разведывательных служб государств – участников СНГ. В принятом по итогам заседания Меморандуме зафиксировано намерение партнерских специальных служб расширять формы и направления сотрудничества, а также укреплять взаимодействие в работе по обеспечению безопасности государств – участников СНГ.

2 ноября состоялось расширенное пленарное заседание Научно-консультативного совета при Антитеррористическом центре государств – участников СНГ. На заседании состоялся обмен мнениями по широкому кругу вопросов в сфере противодействия терроризму и экстремизму.

Отраслевые органы продолжили *взаимодействие и сотрудничество с международными, региональными, общественными и другими органами (организациями)*. Это органы Евразийского экономического союза, Всемирной метеорологической организацией, Всемирная организация здравоохранения, Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА), Генеральная ассамблея ISO, Всеобщая конфедерация профсоюзов и многие другие.

Осуществлялось нормативно-правовое оформление взаимодействия между отраслевыми и другими органами (организациями) Содружества. Например, на заседании Межгосударственного совета по выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности СНГ подписано Соглашение о сотрудничестве между федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Московский государственный лингвистический университет» – базовой организацией государств – участников СНГ по языкам и культуре государств – участников СНГ и Межгосударственным советом по выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности СНГ.

На заседании Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации подписан Меморандум о сотрудничестве между Межгосударственным советом и Комитетом Российского союза промышленников и предпринимателей.

В центре внимания отраслевых органов были *вопросы повышения их кадрового потенциала*. В частности, на заседании Комиссии государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях была представлена информация о стипендиальной программе Госкорпорации «Росатом» для талантливых студентов из государств – участников СНГ, обучающихся по «атомным» специальностям, первые стипендиаты которой будут отобраны при участии членов Комиссии в 2023/24 учебном году.

На заседании Координационного транспортного совещания государств – участников СНГ рассмотрен вопрос о предложениях Совета по образованию и науке Координационного транспортного совещания в части унификации номенклатуры научных специальностей подготовки научно-педагогических кадров для транспортного комплекса государств – участников СНГ, а также формирования на базе федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Российский университет транспорта» Международного центра подготовки научно-педагогических кадров высшей квалификации для транспортных систем государств – участников СНГ.

На заседании Межгосударственного координационного совета по научно-технической информации рассмотрен вопрос о реализации Концепции формирования и развития межгосударственной системы подготовки, профессиональной переподготовки и повышения квалификации кадров в сфере научно-технической информации, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 20 ноября 2013 года.

На заседании Межгосударственного совета по гидрометеорологии обращено внимание национальных гидрометеорологических служб государств – участников СНГ на необходимость обеспечения дальнейшего развития системы повышения квалификации и переподготовки кадров и рекомендовано продолжить динамичное сотрудничество с национальными университетами в области совершенствования учебных планов и программ, включая программы повышения квалификации переподготовки кадров в условиях реализации национальными экономиками задач по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий.

Аналогичные решения прорабатывались и принимались многими другими органами отраслевого сотрудничества. Одновременно значимой в подготовке, профессиональной переподготовке и повышении квалификации кадров для отраслей государств Содружества остается роль курируемых отраслевыми органами базовых организаций государств – участников СНГ.

Так, в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «МИРЭА – Российский технологический университет» – базовой организации государств – участников СНГ по работе с молодежью продолжилась реализация программ учебных дистанционных курсов повышения квалификации «Организация работы с молодежью на пространстве Содружества» и «Международное молодежное сотрудничество».

Проведено 5 наборов для 69 слушателей из 6 государств – участников СНГ, организовано 2 стажировки для 50 человек в Республике Армения и Российской Федерации. Продолжилось также обучение по заявкам молодых людей

из государств – участников СНГ по Программе повышения уровня практических знаний в области спасения людей и применения аварийно-спасательных технологий для членов молодежных спасательных организаций государств – участников СНГ.

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский центр содействия молодым специалистам» – базовая организация государств – участников СНГ по развитию молодежного предпринимательства в рамках реализации проекта «Международные молодежные бизнес-обмены государств – участников СНГ по развитию молодежного предпринимательства» содействовало участию молодых предпринимателей в Международном молодежном экономическом форуме в рамках Петербургского экономического форума и создало Клуб молодых предпринимателей.

В целом заметно повысилась эффективность взаимодействия государств – участников СНГ за счет активной деятельности в различных областях и сферах сотрудничества 88 из 92 базовых организаций, курируемых органами отраслевого сотрудничества. По 4 базовым организациям предстоит принять решения о возобновлении их деятельности либо о признании их учредительных документов утратившими силу.

В 2022 году статус базовых организаций придан 4 учреждениям по следующим направлениям: подготовка кадров для военно-воздушных сил, туризм, нотариальная деятельность, оценка технологий здравоохранения, контроль качества и финансирования медицинской помощи.

Базовые организации в истекшем году решали задачи подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов государств – участников СНГ, разработки научно-методического обеспечения совместных отраслевых программ государств – участников СНГ, содействия подготовке учебной методической литературы, организации и проведения видеоконференций и вебинаров, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по актуальной проблематике, обобщения и распространения передового опыта и инноваций.

Деятельность базовых организаций по подготовке и переподготовке кадров приобрела особую значимость в период цифровой трансформации отраслей и нацелена на решение не только экономических, но и социальных проблем. Значительно повысилась роль базовых организаций в научном сопровождении инновационных проектов, а также в процессе формирования технологических платформ государств – участников СНГ в стремительно изменяющейся глобальной экономике.

В 2022 году на заседаниях (сессиях) отраслевых органов рассмотрены 33 вопроса, связанные с базовыми организациями: 3 – об их учреждении (придании статуса) и организации их деятельности, 30 – о деятельности ранее созданных базовых организаций.

Деятельность ранее созданных базовых организаций, которые представили свои отчеты, одобрена. Ряд отчетов об их работе и других документов направлен в Исполнительный комитет СНГ для внесения на рассмотрение высших органов СНГ. Базовым организациям также даны конкретные поручения и

рекомендации. Отчеты базовых организаций размещены на сайтах органов отраслевого сотрудничества СНГ, базовых организаций и Исполнительного комитета СНГ.

Как известно, отраслевые органы заинтересованы в максимальном уровне представительства государств – участников СНГ в их деятельности на основе участия в учредительных документах.

На заседаниях ряда отраслевых органов присутствовали в качестве наблюдателей и приглашенных представители государств – участников СНГ, не являющихся их членами: Азербайджанской Республики, Республики Молдова, Республики Казахстан, Туркменистана и Республики Узбекистан. Эти государства в течение многих лет активно участвуют в работе органов, но пока не оформили свое участие путем присоединения к их учредительным документам.

Работа, направленная на расширение представительства, в истекшем году была продолжена. Например, на совместном заседании Совета руководителей государственных и общественных телерадиоорганизаций государств – участников СНГ и Административного совета Межгосударственного информационного пула его участники в очередной раз поблагодарили гостей из Туркменистана и Республики Узбекистан за активное участие в заседании и выразили общее пожелание об их полноформатном включении в работу Совета.

Необходимо отметить, что в 2022 году Азербайджанская Республика оформила свое присоединение к учредительным документам Межгосударственного совета по вопросам правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности, а Республика Узбекистан – к учредительным документам Координационного совета руководителей налоговых служб государств – участников СНГ и Совета руководителей статистических служб государств – участников СНГ.

Вместе с тем Украина уведомила о выходе из числа участников учредительных документов 4 отраслевых органов (Консультативного совета по поддержке и развитию малого предпринимательства в государствах – участниках СНГ, Координационного Совета Межправительственной фельдьегерской связи, Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации и Совета по железнодорожному транспорту государств – участников Содружества). Процедура выхода завершится в 2023 году. В истекшем году представители Украины не участвовали ни в одном из заседаний органов отраслевого сотрудничества СНГ.

В 2022 году ряд отраслевых органов подробно обсудил на заседаниях вопросы о более широком *освещении своей деятельности в СМИ и Интернете*. В частности, на заседании Координационного совета по бухгалтерскому учету государств – участников СНГ решено принять меры по обеспечению опубликования информации о его работе в специализированных (официальных) средствах массовой информации или на веб-сайте уполномоченного органа в области регулирования бухгалтерского учета и аудиторской деятельности.

Координационный совет руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ поручил его Секретариату организовать освещение в СМИ и сети Интернет результатов деятельности Координационного совета и рабочей группы экспертов по незаконному обороту денежных средств и незаконному игорному бизнесу.

Совет министров внутренних дел государств – участников СНГ принял решение о ежегодном проведении под эгидой Совета творческого медиаконкурса. Его организация поручена Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ.

На заседании Совета по делам молодежи государств – участников СНГ решено при организации мероприятий Международного молодежного проекта государств – участников СНГ «100 идей для СНГ» в 2022–2023 годах использовать для демонстрации в молодежных аудиториях размещенные на Интернет-портале СНГ видеофильмы.

Кроме того, ряд отраслевых органов обеспечил выпуск профильных печатных СМИ.

Продолжается *внедрение современных информационных технологий* в деятельность органов СНГ и взаимодействующих с ними министерств и ведомств, предприятий, организаций и учреждений государств – участников Содружества.

В этом контексте Консультативный Совет по труду, занятости и социальной защите населения государств – участников СНГ рассмотрел вопрос о ходе работы по легализации платформенной занятости.

Координационный совет по карантину растений государств – участников СНГ в целях упрощения процедур перемещения сельскохозяйственных товаров за счет интеграции информационных систем, используемых национальными органами при фитосанитарном контроле, принял решения:

одобрить предложение Агентства по карантину и защите растений Республики Узбекистан по активизации решения вопроса интеграции информационных систем государственных органов в области карантина растений в целях обеспечения прослеживаемости при взаимных поставках растительной (подкарантинной) продукции на территории государств – участников СНГ;

поддержать инициативу представителя Агентства по карантину и защите растений Республики Узбекистан о необходимости поэтапного введения электронного фитосанитарного сертификата и его признания на территориях государств – участников СНГ;

поручить Секретариату Координационного совета актуализировать контактную информацию карантинных служб в целях оперативного взаимодействия по вопросам экспортно-импортных операций и разместить ее на своем сайте.

На заседании Координационного совета руководителей органов налоговых (финансовых) расследований государств – участников СНГ решено осуществлять обмен опытом и информацией по противодействию

экономическим и коррупционным преступлениям, совершаемым с использованием глобальной компьютерной сети Интернет и цифровых платежных средств.

На сессии Межгосударственного совета по геодезии, картографии и дистанционному зондированию Земли принято решение о том, что Геопортал инфраструктуры пространственных данных государств – участников СНГ будет функционировать на базе федеральной государственной информационной системы «Единая цифровая платформа «Национальная система пространственных данных» (Российская Федерация) с учетом необходимости выработки единых требований и стандартов по обмену геопространственной информацией, которые также могут использоваться в рамках создания национальных геопорталов государств – участников СНГ.

Межправительственный совет по лесопромышленному комплексу и лесному хозяйству решил рассмотреть возможность интеграции информационных систем государств – участников Межправительственного совета, направленных на выявление и пресечение нелегального оборота древесины.

На заседании Совета министров внутренних дел государств – участников СНГ принято решение, согласно которому в целях формирования единого информационного ресурса, направленного на противодействие использованию информационно-коммуникационных технологий для незаконного оборота наркотиков в государствах – участниках СНГ, министерствам внутренних дел предложено направлять в Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ информацию об интернет-ресурсах, используемых для незаконного распространения наркотиков, подлежащих блокировке в соответствии с национальным законодательством, для размещения на сайте Бюро. Кроме того, на заседании рассмотрены вопросы о мерах по совершенствованию межгосударственного информационного взаимодействия, в том числе использования систем видеоаналитики для установления разыскиваемых лиц, и об организации обмена документами в электронном формате между министерствами внутренних дел государств Содружества и Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ.

Советом руководителей таможенных служб государств – участников СНГ утвержден Регламент обмена между таможенными органами государств – участников СНГ информацией о товарах с нарушением прав на объекты интеллектуальной собственности, в соответствии с которым передача и получение сведений о товарах с нарушением прав на объекты интеллектуальной собственности будут осуществляться с использованием комплекса программных средств, готовность которого планируется обеспечить в 2023 году.

Кроме того, следует отметить, что в рамках координации информационного обмена со специальными службами и правоохранительными органами, а также отдельными органами отраслевого сотрудничества СНГ посредством межгосударственной, межведомственной информационной системы коллективного пользования СНГ (Специализированного банка данных

Антитеррористического центра государств – участников СНГ) обеспечено сопровождение операций «Розыск» и «Барьер», а также совместных специальных пограничных операций в целях оказания содействия в установлении местонахождения и задержания лиц, причастных к террористической деятельности, и противодействия финансированию терроризма.

В целях *преодоления негативных последствий глобального экономического кризиса и санкционных мер* в отношении ряда государств – участников СНГ отраслевые органы стали обращать большее внимание на вопросы, связанные с развитием кооперационных связей.

Так, на заседании Межгосударственного совета по выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности СНГ рассмотрен вопрос о конгрессно-выставочной деятельности как инструменте создания новых торговых и кооперационных связей.

Совет по промышленной политике государств – участников СНГ одобрил проекты Концепции развития промышленной кооперации государств – участников СНГ и Комплекса мер по развитию промышленной кооперации государств – участников СНГ на период до 2030 года, которые направлены в Исполнительный комитет СНГ для внесения на рассмотрение высших органов СНГ.

Вопрос о расширении взаимодействия с органами отраслевого сотрудничества и развитии промышленной кооперации рассматривал также Электроэнергетический Совет СНГ.

Отраслевые органы продолжили уделять внимание *реализации инновационных проектов и цифровой трансформации* в отраслевом и межотраслевом сотрудничестве. При этом им теперь приходится учитывать постоянно возрастающее энергопотребление и дефицит генерируемых мощностей, сокращение запасов природных ресурсов и изменение климата, социальные и правовые аспекты цифровизации.

В связи с этим на заседаниях Комиссии государств – участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях заслушаны тематические доклады о проектах в области инфраструктурных решений на базе цифровых платформ, о предложениях и возможностях по сооружению АЭС малой и средней мощности, о ходе согласования в органах СНГ проекта документа о сотрудничестве в области общественной приемлемости атомной энергетики.

На заседании Консультативного совета руководителей государственных архивных служб государств – участников СНГ рассмотрена информация о создании объединенной базы данных «О местах хранения документов по личному составу государств – участников СНГ».

Координационный совет по бухгалтерскому учету государств – участников СНГ рассмотрел вопрос об организации бухгалтерского учета цифровых активов и раскрытия информации о них в бухгалтерской (финансовой) отчетности.

На заседании Координационного совета руководителей налоговых служб государств – участников СНГ основной темой было «Повышение качества обслуживания налогоплательщиков. Развитие интерактивных услуг на основе

обратной связи и исследования пользовательского опыта в государствах – участниках СНГ».

Межгосударственный совет по космосу рекомендовал государствам – участникам СНГ:

учесть практический опыт Республики Беларусь в создании малых космических аппаратов и наземных инфраструктур и в области спутникового мониторинга землепользования;

учесть опыт Республики Казахстан по космическому мониторингу рационального использования сельскохозяйственных земель;

присоединиться к реализации проекта «Сфера» для использования его в интересах социально-экономического развития.

На заседаниях Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах рассмотрены и одобрены для дальнейшего рассмотрения в установленном порядке проекты:

Информации о деятельности центров коммерциализации инноваций в рамках Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года;

Концепции научно-технического и технологического сотрудничества государств – участников СНГ и Плана мероприятий по ее реализации;

Положения о порядке аккредитации и условиях участия юридических и физических лиц в Межгосударственной программе инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года;

Положения об Операторе Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года;

документов о придании статуса центров коммерциализации инноваций Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года Республиканскому центру трансфера технологий Национальной академии наук Беларуси, Национальному центру инноваций и предпринимательства Республики Армения, а также Акционерному обществу «Фонд науки Республики Казахстан».

Межгосударственный экологический совет государств – участников СНГ рассмотрел вопросы о мерах реагирования на изменение климата и об опыте создания условий и соответствующих инфраструктур для внедрения «зеленых технологий».

На заседании Межправительственного совета дорожников рассмотрены вопросы об использовании механизмов Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года и о реализации пилотного проекта с использованием Глобального транзитного документа (GTrD).

На заседании Межправительственного совета по разведке, использованию и охране недр рассмотрены вопросы о состоянии, проблемах и перспективах внедрения цифровых технологий для информационного обеспечения геологической отрасли и о металлогении без границ (стратегии работ на приграничных территориях).

На совместном заседании Совета глав администраций Регионального содружества в области связи (РСС) и Координационного совета государств – участников СНГ при Региональном содружестве в области связи рассмотрены вопросы:

- о перспективных направлениях в области цифрового развития в государствах – участниках РСС;

- об актуальных вопросах развития отрасли связи/информационно-коммуникационных технологий на национальном уровне: задачи, решения, перспективы;

- о ходе реализации Стратегии сотрудничества государств – участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 года и Плана действий по ее реализации на период до 2025 года;

- о Плана первоочередных мероприятий по реализации Стратегии обеспечения информационной безопасности государств – участников СНГ на период до 2030 года;

- о мерах, принимаемых в государствах – участниках РСС по борьбе с фродом (мошенничеством) на сетях электросвязи.

РСС координировало взаимодействие государств – участников по вопросам: реализации национальных стратегий и программ развития информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ), направленных на развитие информационного общества, сокращение «цифрового разрыва», обеспечение повсеместного и приемлемого доступа всех слоев населения к ИКТ и услугам, предоставляемым на их базе;

разработки международных стандартов, сертификации и лицензирования в сфере ИКТ, содействия гармонизации национальных систем стандартов и сертификации в этой сфере в государствах – участниках РСС с международной системой, координации работ по управлению качеством услуг;

подготовки предложений по разработке международных норм права и механизмов, регулирующих отношения в области использования глобальной информационной инфраструктуры, включая вопросы интернационализации управления сетью Интернет;

- сотрудничества в сфере обеспечения информационной безопасности;

- сотрудничества в области противодействия мошенничеству (фроду) на сетях электросвязи;

формирования трансграничного пространства доверия и организации трансграничного информационного обмена в государствах – участниках РСС;

научно-технического сотрудничества государств – участников РСС в области фундаментальных и прикладных исследований в сфере ИКТ, участия в международных исследовательских проектах по приоритетным направлениям развития науки, технологий и техники;

- сбора и распространения статистических данных и показателей, характеризующих уровень развития ИКТ в государствах – участниках РСС;

- повышения эффективности использования радиочастотного спектра и спутниковых орбит с применением научно-технических, экономических и организационных методов управления в целях дальнейшего развития

действующих и внедрения новых систем и средств связи и по другим вопросам, входящим в компетенцию РСС.

На заседании Электроэнергетического Совета СНГ заслушаны доклады:

об актуальных вопросах сотрудничества государств – участников СНГ в сфере возобновляемой энергетики;

о вкладе низкоуглеродной электроэнергетики в устойчивое развитие СНГ;

об организации взаимодействия научно-экспертного сообщества государств – участников СНГ для оптимизации инновационного развития в сфере энергетики;

о цифровой трансформации электроэнергетики государств – участников СНГ.

Доклад о цифровой трансформации электроэнергетики государств – участников СНГ с учетом вопросов энергетической безопасности рассмотрен на заседаниях Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 19 октября 2022 года и Экономического совета СНГ 2 декабря 2022 года. Принято решение рекомендовать профильным министерствам и электроэнергетическим компаниям государств – участников СНГ использовать содержащиеся в Докладе выводы и рекомендации при подготовке национальных стратегий и нормативных актов в сфере цифрового развития электроэнергетики и проработке вопросов внедрения цифровых технологий в отрасли.

Ряд органов отраслевого сотрудничества рассмотрел *вопросы, связанные с преодолением негативного влияния пандемии COVID-19*. Так, на заседании Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ рассмотрены вопросы:

об эмоциональном выгорании медицинского персонала при оказании медицинской помощи пациентам в период COVID-19;

о модели профилактики, диагностики, лечения и реабилитации психических расстройств у пациентов, перенесших COVID-19;

о деятельности Рабочей группы по разработке предложений об условиях и порядке признания сертификатов (документов) о вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в государствах – участниках СНГ.

На заседании Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ принято решение просить Национальную академию наук Республики Армения продолжить разработку проекта совместной Программы по вирусологии и пандемии COVID-19 с учетом предложений государств – участников СНГ и направить его в секретариат Совета для последующего согласования на уровне Совета.

Кроме того, федеральное государственное бюджетное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского» Министерства здравоохранения Российской Федерации – базовая организация государств – участников СНГ в области психиатрии и наркологии провело научно-практическую конференцию «Коронавирус и охрана психического здоровья населения: клинические, нейробиологические, превентивные и организационные аспекты».

ГЛАВА 3. ПОЛИТИЧЕСКОЕ, ПРАВОВОЕ, МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ И ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

О внешнеполитическом сотрудничестве в рамках Содружества Независимых Государств в 2022 году

Департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ

В 2022 году продолжалось развитие *сотрудничества во внешнеполитической сфере*, которое прочно закрепилось в качестве одного из приоритетных направлений взаимодействия государств – участников СНГ.

Международная проблематика в течение года была широко представлена в повестках дня уставных, исполнительных и отраслевых органов Содружества. Наиболее важные стратегические вопросы, связанные с общими внешнеполитическими интересами государств Содружества, обсуждал и решал Совет глав государств. В свою очередь, реализацией концептуальных подходов и основополагающих решений в сфере внешней политики в соответствии со своей компетенцией занимался Совет министров иностранных дел.

В центре внимания партнеров по Содружеству были актуальные вопросы мировой политики и выработка согласованных подходов, отражающих общие взгляды государств – участников СНГ на глобальные проблемы.

На саммите 14 октября 2022 года в Астане лидерами стран Содружества приняты Заявление глав государств – участников СНГ о сотрудничестве в климатической сфере и Заявление глав государств – участников СНГ о развитии сотрудничества в сфере культуры, а также решения «О международной организации по поддержке и продвижению русского языка, создаваемой под эгидой СНГ»; «Об объявлении в СНГ 2024 года Годом волонтерского движения, 2025 года – Годом 80-летия Победы в Великой Отечественной войне – Годом Мира и Единства в борьбе с нацизмом, 2026 года – Годом охраны здоровья»; «О роли Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ в развитии СНГ» и ряд других важных решений.

Республика Казахстан как государство, председательствующее в 2022 году в СНГ, распространила указанные заявления в качестве официальных документов в ООН. Республикой Казахстан также было инициировано принятие 21 ноября 2022 года Генеральной Ассамблеей ООН резолюции «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Содружеством Независимых Государств».

Важный вклад в общие усилия по упрочению внешнеполитического сотрудничества на пространстве СНГ вносят дипломатические службы. В основе партнерского взаимодействия лежат регулярные встречи министров иностранных дел в формате заседаний СМВД СНГ, многосторонних и двусторонних контактов, а также иные форматы и проекты согласованных действий в области внешней политики.

В целях последовательного укрепления позиций стран Содружества на мировой арене Советом министров иностранных дел 10 октября 2019 года

была принята *Программа действий по активизации партнерства между внешнеполитическими ведомствами государств – участников СНГ*.

Третий год выполнения Программы вновь подтвердил ее важность в качестве документа, ориентирующего на реализацию приоритетных направлений совместной работы дипломатических коллективов наших стран и ее полезность для выстраивания интенсивного практического взаимодействия между внешнеполитическими ведомствами в двустороннем и многостороннем формате. В связи с этим необходимо отметить особую значимость многосторонних и двусторонних контактов представителей внешнеполитических ведомств стран Содружества для укрепления и развития механизмов сотрудничества по борьбе с современными вызовами безопасности, включая терроризм и связанный с ним экстремизм.

Программа реализуется на комплексной основе: продолжается интенсивный политический диалог по важнейшим вопросам интеграционного сотрудничества; проводятся официальные и рабочие визиты министров иностранных дел; идет подготовка важнейших совместных заявлений и обращений руководителей стран СНГ; актуализируется тематика многоуровневых межмидовских консультаций; с участием представителей министерств иностранных дел готовятся новые нормативно-правовые акты по самым разным направлениям сотрудничества.

Документ оказался весьма полезен в условиях актуального обострения обстановки в мире и наступления переломного по своей сути этапа развития международного сообщества.

Продолжилось активное взаимодействие представителей государств – участников Содружества в ведущих международных организациях. В этом контексте заслуживает упоминания координация усилий на профильных многосторонних площадках, таких как Первый комитет Генассамблеи ООН, Конференция по разоружению, Рабочая группа открытого состава ООН по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ, Конференция сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата, регулярные встречи постпредов государств – участников СНГ при ОБСЕ в Вене для координации позиций по актуальным вопросам повестки дня Организации, взаимодействие на площадке ЮНЕСКО, ШОС и в других международных структурах.

Анализ трехлетних итогов выполнения Программы действий по активизации партнерства между внешнеполитическими ведомствами государств – участников СНГ показывает, что ее реализация существенно содействовала развитию многопланового сотрудничества и укреплению политико-дипломатического взаимодействия в рамках Содружества.

Традиционным форматом согласования взаимодействия в рамках ведущих международных организаций, а также внешнеполитических подходов к решению основных проблем мировой политики для государств – участников Содружества являются *регулярные межмидовские консультации*. Важно, что такие консультации проводятся накануне сессий Генеральной Ассамблеи ООН и ежегодных министерских встреч в рамках ОБСЕ, других многосторонних форумов, что

позволяет эффективно выработать согласованную позицию по наиболее значимым проблемам и вносимым документам.

В прошедшем году в соответствии с Планом многоуровневых межмидовских консультаций в рамках Содружества Независимых Государств на 2022 год, утвержденным Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 14 октября 2021 года, состоялось 14 консультаций, включая заседания Консультативного совета руководителей консульских служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ, Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ и Совместной консультативной комиссии по вопросам разоружения.

Межмидовские консультации «*О взаимодействии в рамках СНГ в 2022 году*» прошли 16 февраля в Минске. Участники мероприятия обсудили перспективы расширения внешнеполитического, экономического, гуманитарного взаимодействия, сотрудничества в сферах безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам. Отметили эффективность председательства Республики Беларусь в СНГ в 2021 году и выразили уверенность в успешном осуществлении Республикой Казахстан председательских функций в 2022 году, а также высказали готовность оказывать всемерное содействие в достижении целей казахстанского председательства.

Подтверждена нацеленность на последовательное развитие сотрудничества в формате СНГ, усиление координации позиций и расширение практики поддержки инициатив государств – участников СНГ на международной арене, подготовки совместных заявлений по актуальным вопросам международной повестки дня и обеспечение дальнейшего динамичного развития Содружества.

Участники консультаций констатировали, что экономическое взаимодействие является ключевым фактором дальнейшего углубления экономической интеграции и устойчивого развития государств – участников СНГ. Отметили важность продолжения работы по сопряжению деятельности Содружества с ЕАЭС, ОДКБ, ШОС. Обсуждался вопрос о предоставлении СНГ статуса Наблюдателя при ОДКБ.

Была подчеркнута важность гуманитарного сотрудничества, которое традиционно остается одним из наиболее эффективных средств укрепления доверия и взаимопонимания между государствами Содружества. Признали значимость продолжения совместной работы по реализации Межгосударственной программы «*Культурные столицы Содружества*», проведению тематических годов в СНГ, организации форумов творческой и научной интеллигенции, молодежи и других форматов.

Участники консультаций отметили наличие вызовов и угроз, влияющих на ситуацию с безопасностью на пространстве Содружества. С учетом складывающейся ситуации в Афганистане стороны договорились продолжить консультации по линии внешнеполитических ведомств по проблематике безопасности. Подтверждена важность работы Миссии наблюдателей от СНГ на президентских, парламентских выборах и референдумах в государствах – участниках СНГ.

Армянская сторона акцентировала внимание, что выполнение обязательств, предусмотренных Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года и Протоколом к Конвенции от 28 марта 1997 года, послужит интересам защиты прав граждан государств – участников СНГ и более тесному взаимодействию соответствующих компетентных органов сторон Конвенции.

Была заслушана информация Исполнительного комитета СНГ о реализации инициатив, высказанных главами делегаций в ходе заседаний Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ. Участники консультаций высказались за повышение роли Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества, в том числе в разработке механизмов эффективной реализации упомянутых инициатив. Состоялся обмен опытом деятельности национальных координаторов СНГ в странах Содружества.

В ходе заседания *Совместной консультативной комиссии по вопросам разоружения* (СККР, 1 июня, Минск) состоялся обстоятельный обмен мнениями по проблематике гарантий безопасности. Подтверждена готовность государств – участников СНГ продолжить работу в рамках СККР по координации своих действий и консолидации позиций для обеспечения прочного мира и укрепления международной безопасности. В заседании приняли участие представители Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Туркменистана.

Консультации *по вопросам контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения* также прошли 1 июня в Минске. Участники консультаций подтвердили приверженность государств – участников СНГ действующей международной договорно-правовой базе в области контроля над вооружениями, разоружения и нераспространения. Указали на неприемлемость попыток подорвать выстраивание международной системы надежной, равной и неделимой безопасности для всех. Выразили готовность продолжать скоординированные усилия по поддержанию целостности и обеспечению устойчивого функционирования режима Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО).

Отмечено, что процесс ядерного разоружения на всех его этапах требует коллективного вклада всех членов международного сообщества и, как это прямо следует из Статьи VI ДНЯО, должен проводиться в контексте всеобщего и полного разоружения. Подчеркнули важность создания благоприятных предпосылок для дальнейшего продвижения по пути ядерного разоружения с учетом основных тенденций в области международной безопасности, высказались за продолжение уважительной и предметной дискуссии на этот счет, в том числе в ходе предстоящей 10-й Конференции по рассмотрению действия ДНЯО в интересах обзорного процесса и достижения целей этого Договора.

Участники консультаций приветствовали Совместное заявление лидеров пяти государств, обладающих ядерным оружием, о предотвращении ядерной

войны и недопущении гонки вооружений. Они отметили, что всем ядерным государствам следует предпринять действенные шаги для снижения рисков возникновения ядерных войн и любых вооруженных конфликтов между странами, обладающими военными ядерными потенциалами, вывести развернутые за рубежом ядерные вооружения, исключить ничем не ограниченное развитие глобальной противоракетной обороны.

Согласились, что ориентированное на результат взаимодействие в вопросах ядерного разоружения невозможно без учета интересов безопасности всех вовлеченных в этот процесс, без взаимного уважения и неукоснительного соблюдения правила консенсуса, гарантирующего баланс интересов, особенно в условиях нынешней непростой ситуации в сфере международной безопасности и стабильности. Подчеркнули, что для достижения практических результатов в сфере ядерного разоружения необходимо формирование системы конкретных международных договоренностей в сфере безопасности и контроля над вооружениями с надежным и эффективным режимом верификации.

Делегация Российской Федерации проинформировала о проектах резолюций, которые она намерена внести на рассмотрение Первого комитета 77-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Участники подтвердили намерение и впредь тесно координировать свои шаги на площадке Генассамблеи и необходимость запуска переговорной работы на Конференции по разоружению путем принятия всеобъемлющей и сбалансированной программы работы. Акцентировали важность разработки международной конвенции о борьбе с актами химического и биологического терроризма. Приветствовали возобновление работы Комиссии ООН по разоружению после вынужденного трехлетнего перерыва ввиду организационных проблем, в том числе связанных с выдачей въездных виз в США.

Участники приветствовали намерение Кыргызской Республики выступить с инициативой о принятии в рамках 77-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюции «Международный день просвещения в области разоружения и нераспространения», направленной на распространение знаний об архитектуре международной безопасности и усилиях мирового сообщества для ее формирования с целью поддержания мира на планете.

В русле Совместного заявления министров иностранных дел государств – участников СНГ об укреплении Конвенции о запрещении биологического и токсинного оружия от 14 октября 2021 года был подчеркнут настрой на скоординированные усилия по соблюдению и укреплению режима КБТО, а также противодействие созданию альтернативных механизмов и инструментов в области биологического разоружения. Участники консультаций также обменялись мнениями по вопросам обеспечения биологической безопасности на пространстве СНГ, как это предусмотрено в Совместном заявлении глав государств – участников СНГ о сотрудничестве в области обеспечения биобезопасности от 15 октября 2021 года.

Было подтверждено согласие противодействовать попыткам политизации деятельности ОЗХО, а также придания ей атрибутивных функций. Особо

подчеркивалась опасность попустительского отношения к фактам попадания химического и биологического оружия в руки террористических группировок.

В ходе встречи акцентировалась необходимость скорейших усилий по предотвращению гонки вооружений в космическом пространстве (ПГВКП), среди которых важную роль может сыграть заключение многостороннего юридически обязывающего соглашения с надежными гарантиями недопущения вывода оружия на околоземную орбиту на основе российско-китайского проекта Договора о предотвращении размещения оружия в космическом пространстве, применения силы или угрозы силой в отношении космических объектов (ДПРОК), а также глобализации инициативы/политобязательства по неразмещению первыми оружия в космосе (НПОК). В этом контексте участники заявили о поддержке российских проектов резолюций Генеральной Ассамблеи ООН по мерам доверия и транспарентности в космосе (МТДК), НПОК и дальнейших практических мерах по ПГВКП, а также по укреплению и развитию договоров и соглашений по контролю над вооружениями, разоружению и нераспространению.

Обсуждены перспективы дальнейшего развития ситуации в области контроля над обычными вооружениями и мер укрепления доверия и безопасности в Европе. Сверены подходы государств – участников СНГ по вопросам военно-политической обстановки на региональном и глобальном уровнях. Подтверждена готовность и в дальнейшем координировать свои действия и выступать с консолидированных позиций для достижения поставленных целей, обеспечения прочного мира и укрепления международной безопасности.

Заседание *Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ* состоялось 3 июня в Нур-Султане. Члены Комитета обменялись мнениями о целесообразности и подтвердили заинтересованность в подготовке проекта Конвенции о правовом статусе делегаций, направляемых в государства – участники СНГ.

Обсуждены исполнение международных обязательств и взаимодействие по международно-правовым вопросам и заслушана информация о правовом регулировании в государствах – участниках СНГ вопросов разработки международных документов, не являющихся международными договорами, и соответствующей практике.

Участники заседания обсудили вопросы, связанные с практикой государств – участников СНГ при выражении согласия с присоединением третьих государств к международным договорам в рамках СНГ. Заслушали информацию сторон в отношении практики осуществления мониторинга исполнения международных обязательств иностранными партнерами, а также существующие механизмы реагирования на проблемы реализации международных договоров.

Подтвердили заинтересованность в обсуждении вопросов заключения двусторонних и многосторонних международных договоров с использованием современных цифровых средств и программного обеспечения. Обменялись мнениями по проблематике осуществления юрисдикции государств

в отношении различной деятельности международного характера, концепции универсальной юрисдикции.

Обсуждены вопросы защиты прав и интересов граждан и юридических лиц за рубежом и, в частности, поддержана целесообразность дальнейшего обсуждения предложения Республики Армения о подготовке в рамках СНГ соответствующего документа. Состоялся обмен опытом о практике стран Содружества в сфере применения дипломатических и консульских привилегий и иммунитетов, а также привилегий и иммунитетов международных организаций и их персонала.

Заседание *Консультативного совета руководителей консульских служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ* прошло 7 июня в режиме видео-конференц-связи. В ходе мероприятия обсуждены вопросы выполнения положений Венской конвенции о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года. Обращено внимание на необходимость оперативного и полного информирования о фактах задержания граждан сторон, помещения их в места содержания под стражей либо в места лишения свободы, предоставления беспрепятственного доступа к ним, смерти граждан сторон и наследования имущества. Отмечена необходимость соблюдения обязательств относительно неприкосновенности дипломатической корреспонденции. Члены Совета отметили целесообразность рассмотрения озвученных вопросов во взаимодействии с уполномоченными органами сторон в рамках соответствующих положений международных договоров, а также действующих двусторонних консульских конвенций.

Состоялся обстоятельный обмен мнениями по вопросам реализации Конвенции о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 года (г. Минск), а также других конвенций, в том числе двусторонних консульских конвенций, заключенных государствами – участниками Содружества. Отмечено, что в соответствии с положениями данных конвенций компетентным органам стран предоставлена возможность взаимодействовать напрямую, минуя дипломатические каналы. Вместе с тем в консульские учреждения ряда государств – участников СНГ все больше обращаются граждане других стран СНГ по вопросам истребования справок о наличии/отсутствии гражданства, истребования архивных документов, по вопросам ЗАГС и прочим, поскольку истребование документов через государственные органы страны пребывания затягивается на достаточно длительный срок.

Обсуждались вопросы, связанные с требованиями некоторых стран проставления апостиля на официальных документах, скрепленных гербовой печатью и подписью уполномоченного должностного лица, выданных государственными органами. Обращено внимание на необходимость информирования региональных органов о выполнении положений конвенций.

Участники заседания признали необходимость обмена соответствующей информацией между уполномоченными органами государств-участников по вопросам, входящим в их компетенцию, а также взаимного признания выданных ими документов в рамках соответствующих положений конвенций.

Рекомендовали активизировать прямое сотрудничество и межведомственное взаимодействие между сторонами – участниками конвенций с использованием современных каналов связи. Кроме того, отмечена необходимость вынесения на повестку дня консультативных площадок органов юстиции государств – участников СНГ вопросов урегулирования порядка и сроков истребования через уполномоченные органы сторон и их территориальные подразделения, а также снятия требований по апостилированию официальных документов, выданных уполномоченными органами государств – участников СНГ.

Члены Совета рассмотрели вопросы защиты прав и интересов граждан государств-участников, включая оказание поддержки и помощи временно пребывающим, обучающимся и осуществляющим трудовую деятельность на территориях сторон. Выражена готовность сторон к дальнейшему взаимодействию в вопросах оказания помощи гражданам, а также сотрудничеству в вопросах обмена информацией в оперативном порядке.

Межмидовские консультации «*О взаимодействии государств – участников СНГ в области обеспечения международной информационной безопасности*» прошли 23 июня в Минске. Повестка дня включала весь спектр вопросов сотрудничества государств – участников СНГ в этой сфере. Подчеркнута важность координации подходов стран на профильных глобальных и региональных площадках.

Проведена обстоятельная «сверка часов» в преддверии третьей субстантивной сессии Рабочей группы ООН открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования ИКТ и самих ИКТ 2021–2025. Участники консультаций пришли к общему мнению о необходимости укрепления взаимодействия в рамках данного профильного механизма под эгидой ООН с прицелом на достижение конкретных практических результатов. Особый акцент был сделан на важности сотрудничества в предотвращении конфликтов и недопущении любого вида конфронтации в информационном пространстве, обеспечении использования ИКТ в мирных целях. В этом контексте российская сторона представила концепцию Конвенции ООН по международной информационной безопасности.

Подчеркнута актуальность укрепления международного сотрудничества в области противодействия информационной преступности. Достигнута договоренность о взаимодействии государств – участников СНГ в рамках Специального межправительственного комитета экспертов ООН открытого состава по разработке всеобъемлющей международной конвенции о противодействии использованию ИКТ в преступных целях.

Участники консультаций также обменялись мнениями по проблематике управления сетью Интернет и взаимодействия на площадке Международного союза электросвязи (МСЭ). Российская сторона представила проект концепции безопасного функционирования и развития сети Интернет, а также кандидатуры на выборы в руководящие органы МСЭ. Обсуждены перспективы наращивания взаимодействия по тематике международной информационной безопасности на пространстве СНГ, ОДКБ и ШОС.

В консультациях «*О противодействии новым вызовам и угрозам*» (29 июня, Минск) приняли участие представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан, а также Антитеррористического центра государств – участников СНГ, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ, Координационной службы Совета командующих Пограничными войсками, Совета руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ.

Участники констатировали твердую нацеленность на поступательное развитие сотрудничества и координацию позиций государств – участников СНГ по противодействию современным вызовам и угрозам, прежде всего на международных площадках. Подчеркнута центральная координирующая роль ООН в борьбе с указанными вызовами и угрозами, необходимость неукоснительного выполнения профильных резолюций Совета Безопасности ООН и Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Указывалось также, что многостороннее антитеррористическое сотрудничество должно осуществляться без «скрытых повесток», политизации и «двойных стандартов» в целях эффективной борьбы с терроризмом.

Особое внимание было уделено мерам по противодействию международным террористическим организациям, действующим в том числе на территории Афганистана, которые по-прежнему представляют собой угрозу глобальной и региональной безопасности. В этом контексте отмечалось значение укрепления взаимодействия между всеми государствами – участниками Содружества как на политико-дипломатическом уровне, так и по линии специальных служб и правоохранительных органов. Выражена общая обеспокоенность в связи с укрепляющейся связкой терроризма и наркобизнеса.

Представитель АТЦ СНГ проинформировал о состоянии и результатах сотрудничества Центра с международными и региональными структурами (ООН, ОБСЕ, ШОС, ОДКБ, ЕАГ) на антитеррористическом направлении за период, прошедший со дня предыдущих консультаций. Обсуждалась инициатива Республики Таджикистан о создании в рамках Содружества единого списка террористических и экстремистских организаций, запрещенных на территориях государств – участников СНГ.

Отмечено значение коллективной работы для эффективного выявления рисков национальным системам противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма (ПОД/ФТ), обмена передовым опытом и подготовки к следующим раундам оценок соответствующих международных специализированных структур в сфере ПОД/ФТ.

Участники приветствовали активизацию усилий международного сообщества в сфере предупреждения терроризма и противодействия пропаганде идей и деятельности террористических организаций в Интернете. Выступали за выработку единых стандартов в данной области, опирающихся на международно-правовую базу в сфере антитеррора, ведущую роль государств

и их компетентных органов в противодействии террористической пропаганде в Интернете, недопустимость использования данной проблематики в политических целях.

Особое внимание было уделено проблеме производства и распространения наркотиков, угроза которых исходит с территории Афганистана и влияет на безопасность стран Содружества. Подчеркнуто значение консолидации усилий партнеров в борьбе с наркотиками и усиления контроля над ними в рамках ООН и СНГ, взаимодействия с другими международными и региональными организациями, включая ОДКБ, ШОС, ЦАРИКЦ, Парижский пакт, а также в двусторонних форматах. Акцентируется важность принятия совместных мер по противодействию отмыванию наркодоходов и наркопреступности с использованием современных информационных коммуникационных технологий. Обращено внимание, что беспилотные авиационные комплексы могут быть широко использованы в борьбе с наркокультивацией и незаконным оборотом наркотиков. Отмечено, что возрастающую угрозу безопасности представляют синтетические наркотики, новые психоактивные вещества, находящиеся вне контроля. Подтверждена приверженность государств – участников СНГ укреплению действующего международно-правового режима контроля над наркотиками.

Консультации «О координации позиций государств – участников СНГ по тематике повестки дня 77-й сессии ГА ООН» прошли 6 сентября в Москве. Участники консультаций отметили важность тесного взаимодействия государств Содружества в ООН и уделили внимание обсуждению ключевых вопросов их сотрудничества на предстоящей сессии Генеральной Ассамблеи ООН. Обсуждены вопросы совместной работы делегаций государств – участников СНГ в ООН, их приоритеты на 77-й сессии ГА ООН, реализация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также выборы в органы ООН ограниченного состава.

Подчеркнута значимость укрепления центральной координирующей роли и потенциала ООН в целях поддержания международного мира и безопасности, обеспечения устойчивого развития, противодействия новым трансграничным вызовам и угрозам, в том числе терроризму, экстремизму, наркотрафику и торговле людьми.

Подчеркнута особая важность совместных действий государств – участников СНГ в ООН в пользу объединения усилий мирового сообщества в условиях осложнения общемировой ситуации для решения ключевой задачи ООН – обеспечения международного мира и безопасности как на глобальном, так и на региональном уровне. Отмечена целесообразность противодействия инициативам, направленным против полноценного вовлечения суверенных государств в процесс принятия решений по ключевым глобальным проблемам, и политически мотивированным попыткам исключения государств – членов или ограничения их участия в международных организациях.

Было обращено внимание на недопустимость продвижения политизированных страновых резолюций о ситуации с правами человека,

в целом попыток использования правочеловеческой тематики для нападков на государства – члены и внесения раскола в деятельность Генассамблеи ООН.

Участники консультаций выразили заинтересованность в продолжении и наращивании конструктивного взаимодействия государств в рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию под эгидой ЭКОСОС и Генеральной Ассамблеи ООН в интересах эффективной реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Подтверждена значимость взаимной поддержки кандидатур, выдвигаемых государствами – участниками СНГ на выборах в органы ООН ограниченного состава.

На консультациях *«О сотрудничестве государств – участников СНГ в ОБСЕ, а также взаимодействии с Европейским союзом, НАТО и другими многосторонними европейскими организациями»* (10 ноября, г. Минск) было отмечено, что множасьщиеся вызовы пространству СНГ подтверждают важность выработки коллективных подходов его государств-участников, формирования и совместного продвижения повестки на многосторонних площадках, в том числе с учетом достигнутых по итогам Совета глав государств СНГ 14 октября 2022 года в Астане договоренностей.

В части, касающейся ОБСЕ, объединения усилий требуют такие области, как противодействие новым вызовам и угрозам; расширение свободного от протекционизма и дискриминации сотрудничества в областях транспорта, энергетики, торговли, туризма; обеспечение свободы передвижения и движения товаров и капиталов без каких-либо идеологических, политических, санкционных ограничений; защита многообразия цивилизационных и культурно-исторических укладов и уважение этнической, языковой и конфессиональной самобытности; борьба против всех форм расовой, этнической и религиозной дискриминации, антисемитизма, христианофобии, исламофобии, ксенофобии, проявлений агрессивного национализма и неонацизма; противодействие дискриминации в спорте, культуре, образовании и науке.

Подтверждена роль ОБСЕ как платформы для диалога по ключевым вопросам безопасности. Отмечена необходимость совместного создания условий для деэскалации военно-политической ситуации в Евро-Атлантике на принципах равной и неделимой безопасности. Подчеркнута важность продвижения реформенной повестки ОБСЕ, нацеленной на повышение эффективности Организации, укрепление правила консенсуса и межгосударственной основы ОБСЕ, исправление дисбалансов в работе ее исполнительных структур, наведение порядка в сфере наблюдения за выборами, оптимизацию мероприятий человеческого измерения.

Комплексно рассмотрена политика Европейского союза на пространстве Содружества. Отмечено значение пространства СНГ в качестве связующего звена между регионами Севера и Юга, Запада и Востока на евразийском пространстве, которое имеет обширный потенциал для формирования на континенте новой архитектуры безопасности, более продвинутых,

справедливых моделей хозяйственного развития, отражающих формирующийся многополярный мировой уклад.

Подтверждено общее понимание того, что региональные инициативы ЕС на постсоветском пространстве должны соответствовать приоритетам государств – участников Содружества, учитывать исторически сложившиеся между ними политические, гуманитарные и экономические связи, процесс евразийской интеграции. Указано на важность выстраивания отношений с Евросоюзом, включая участие в многосторонних программах ЕС, направленных на развитие регионального и отраслевого сотрудничества так, чтобы это не наносило ущерб взаимодействию в рамках Содружества и двусторонним связям между государствами – участниками СНГ.

Участниками консультаций от Республики Беларусь и Российской Федерации озвучены критические оценки продолжающейся политики ЕС по введению односторонних ограничительных мер, попыток заставить другие государства в нарушение принципа суверенного равенства государств, уважения прав, присущих суверенитету, солидаризироваться с этими нелегитимными с международной точки зрения действиями. Указано на опасность продолжающихся поставок вооружений и военной техники Украине, создания новых структур по подготовке ее вооруженных сил для безопасности и стабильности на европейском континенте. Такие действия приводят к затягиванию конфликта, препятствуют его дипломатическому решению. Возрастают риски попадания современного западного вооружения контрабандой из Украины в руки организованной преступности, террористов и экстремистов.

Подтверждена востребованность использования контактов государств – участников СНГ с Евросоюзом и его странами-членами для продвижения повестки Содружества и развивающихся в его рамках многосторонних форматов сотрудничества.

Кроме того, участники консультаций обсудили состояние отношений стран Содружества с НАТО. Подчеркнули важность совместного поиска путей снижения напряженности, основываясь на принципах международного права и недопустимости обеспечения своей безопасности в ущерб безопасности других стран, уважении интересов всех участников международных отношений. В этом контексте отметили полезность обмена информацией об участии в работе механизмов партнерства с альянсом и совместных военных учениях в целях укрепления доверия в военно-политической сфере.

Участники консультаций *«О внешнеполитическом планировании министерств иностранных дел государств – участников СНГ»* (5 декабря, Минск) обменялись мнениями по актуальным проблемам и задачам внешнеполитического планирования, разработке и актуализации документов доктринального и концептуального характера в области внешней политики.

Отмечено, что одной из основных тенденций в мировой политике остается продолжающееся формирование многополярного миропорядка, который должен быть основан на суверенном равенстве государств, верховенстве международного права, сотрудничестве на основе баланса интересов, неделимости безопасности, культурно-цивилизационном многообразии.

Участники консультаций подчеркнули, что современная демократическая система межгосударственных отношений предполагает устранение из международно-политического процесса таких явлений, как односторонние санкции, а также совершенствование международных механизмов обеспечения безопасности и развития. Отмечена созвучность изложенных подходов к оценке ситуации в мире и на пространстве СНГ. Констатировали, что международная обстановка характеризуется ростом межгосударственной напряженности и усилением конфликтного потенциала.

В ходе консультаций «*О взаимодействии государств – участников СНГ в рамках ЮНЕСКО*» (6 декабря, г. Казань) обсуждены основные аспекты координации деятельности государств – участников СНГ в ЮНЕСКО, в том числе по линии национальных комиссий по делам ЮНЕСКО, включая вопросы: обмена взаимными поддержками кандидатур на выборах в руководящие и вспомогательные органы ЮНЕСКО; повышения роли национальных комиссий по делам ЮНЕСКО в программной деятельности Организации, а также укрепления взаимодействия между национальными комиссиями государств – участников СНГ; поддержки сотрудничества в рамках программы УНИТВИН, в частности касательно инициатив о создании Международного комитета кафедр ЮНЕСКО и налаживании рабочих контактов между кафедрами ЮНЕСКО на территориях государств – участников СНГ; координации подходов по реализации положений Международной конвенции о борьбе с допингом в спорте 2005 года; сотрудничества по вопросам расширения и развития сети биосферных заповедников и Глобальных геопарков ЮНЕСКО в государствах – участниках СНГ; оказания взаимной поддержки продвижению инициатив государств – участников СНГ в руководящих органах ЮНЕСКО, включая провозглашение Организацией Всемирного дня русского языка и совместное включение знаковых дат и событий в Календарь памятных дат ЮНЕСКО; взаимодействия в сфере коммуникации и информации, в том числе в рамках осуществления проектов по линии добровольного целевого взноса Российской Федерации в Международную программу развития коммуникации ЮНЕСКО; углубления информационного обмена, подготовки публикаций материалов государств – участников СНГ в журнале «Вестник Комиссии Российской Федерации по делам ЮНЕСКО».

Выражена обеспокоенность в связи с нарастанием политизации деятельности ЮНЕСКО. Участники консультаций признали, что навязываемые Организации политически мотивированные сюжеты крайне негативно сказываются на эффективности ее работы.

Обсуждена проблематика многостороннего взаимодействия по вопросам охраны всемирного наследия. Российская сторона, председательствующая в Комитете всемирного наследия ЮНЕСКО в 2022 году, проинформировала об обстоятельствах, не позволивших провести 45-ю сессию Комитета в установленные сроки. Участники дали высокую оценку проведению в Санкт-Петербурге и Казани в декабре 2022 года Международного форума к 50-летию Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия и выразили благодарность его организаторам, в частности Правительству

Республики Татарстан. Белорусская сторона привлекла внимание к проблеме обеспечения сохранности трансграничного объекта всемирного наследия ЮНЕСКО «Беловежская пуца» в связи со строительством Республикой Польша заграждения на его территории. Некоторые участники консультаций подчеркнули необходимость обеспечения сохранности объектов культурного наследия, пострадавших в ходе вооруженных конфликтов.

Вопросы *взаимодействия государств – участников СНГ в области экспортного контроля и нераспространения* рассматривались на консультациях 7 декабря в Москве. Участники консультаций обменялись информацией о принятых в 2022 году и планируемых изменениях в национальных системах экспортного контроля, включая соответствующее законодательство. В отношении резолюции СБ ООН 1540 (2004) отмечено продление мандата Комитета СБ ООН 1540 до 2032 года, сохранение базовых принципов резолюции – ее нераспространенческого и превентивного характера. Подчеркнута недопустимость придания Комитету СБ ООН 1540 контрольно-надзорных функций. Указано на важность дальнейшего укрепления потенциала стран Содружества в целях эффективного выполнения заложенных в резолюции целей и задач.

При обсуждении проблематики ГКП отмечены актуальность усилий по повышению его эффективности и универсализации за счет присоединения в первую очередь ракетно-значимых стран, важность сохранения Кодекса в качестве инструмента укрепления доверия и повышения транспарентности ракетной деятельности, недопустимость его использования для оказания давления на какие-либо страны. Делегации отметили полезность обмена мнениями по вопросам повестки дня и продолжения практики консультаций.

Заседание *Совместной консультативной комиссии по вопросам разоружения* прошло 8 декабря в Москве. В ее работе приняли участие представители Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан.

Состоялся обстоятельный обмен мнениями по проблематике нераспространения оружия массового уничтожения и средств его доставки. Подтверждена готовность государств – участников СНГ продолжить работу в рамках Совместной комиссии по координации своих действий и консолидации позиций для обеспечения прочного мира и укрепления международной безопасности.

Заседание *Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников СНГ* состоялось 8–9 декабря в Астане. Участники рассмотрели документ рекомендательного характера «О некоторых вопросах исполнения международных обязательств и взаимодействия по международно-правовым вопросам», заслушали и обсудили информацию о национальных системах мониторинга исполнения международных обязательств иностранными партнерами, а также о существующих механизмах реагирования на проблемные вопросы реализации международных договоров.

Обменялись мнениями относительно заключения международных договоров с использованием современных цифровых средств, отметив элементы

организации процедуры, программного обеспечения, обмена полномочиями и аутентичности экземпляров, требующие детальной проработки. Обменялись информацией об опыте национально-правового регулирования, а также практике сотрудничества с зарубежными партнерами в сфере применения дипломатических и консульских привилегий и иммунитетов, а также привилегий и иммунитетов международных организаций и их персонала.

Состоялся обмен мнениями на основе предоставленной белорусской и российской сторонами информации о текущей повестке дня и взаимодействии на площадках Шестого комитета ГА ООН и Комиссии международного права ООН. В частности, подчеркнута заинтересованность в обеспечении взвешенного подхода государств при подготовке и принятии документов по темам иммунитета должностных лиц государства от иностранной уголовной юрисдикции, императивных норм общего международного права (*jus cogens*), преступлений против человечности, вопросов охвата и применения принципа универсальной юрисдикции. Отмечена озабоченность в отношении возможного отхода от принципа консенсуса при принятии решений в рамках Шестого комитета ГА ООН, а также не всегда обоснованного уплотнения повестки дня КМП ООН, что может негативно повлиять на качество проработки проектов документов. Принято решение продолжить практику обмена мнениями по данному вопросу и осуществлять дальнейшее взаимодействие членов Комитета на площадках международных организаций.

Традиционно важным направлением деятельности Исполнительного комитета СНГ остается *взаимодействие с рабочими (исполнительными) органами международных организаций* и участие в мероприятиях международного характера, проводимых совместно или под эгидой международных организаций.

Главным образом взаимодействие осуществлялось по линии ООН, ОБСЕ, ОДКБ, ШОС, ЕАЭС, Союзного государства (их секретариатов, специализированных органов и структур). В течение года состоялось свыше 40 встреч и бесед (в том числе на полях международных мероприятий) руководства Исполнительного комитета СНГ с представителями ООН, ОБСЕ, Коллегии Евразийской экономической комиссии, Постоянного комитета Союзного государства и других влиятельных международных структур. В ходе данных встреч и бесед состоялся обмен мнениями о состоянии и перспективах сотрудничества по вопросам, представляющим взаимный интерес.

Кроме того, представители Исполнительного комитета СНГ приняли участие (преимущественно в режиме ВКС) в консультациях, организуемых Европейским региональным бюро ВОЗ, заседаниях в рамках 65-й сессии Комиссии ООН по наркотическим средствам, 22-й конференции Альянса ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми на тему «Защита: обеспечение прав жертв и усиление помощи», 9-й сессии Рабочей группы по огнестрельному оружию, учрежденной Конференцией государств – участников Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, заседаниях в рамках 31-й сессии Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию, мероприятиях Пленарной недели ЕАГ и 36-м Пленарном заседании ЕАГ,

Азиатской конференции ОБСЕ 2022 «Укрепление безопасности для всех и всеми – синергия и возможности для сотрудничества между Европой и Азией», 9-й сессии Рабочей группы по незаконному ввозу мигрантов, учрежденной Конференцией государств – участников Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, 12-й сессии Рабочей группы по торговле людьми, учрежденной Конференцией государств – участников Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, заседании Совета глав государств ШОС, 3-й Министерской конференции ЭСКАТО по региональному экономическому сотрудничеству и интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Совещании Рабочей группы экспертов Парижского пакта по региональному сотрудничеству, VI саммите Совещания по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА), 11-й сессии Конференции государств – участников Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности, конференции высокого уровня «Международное и региональное сотрудничество в области безопасности границ и пограничного контроля для борьбы с терроризмом и предотвращения передвижения террористов», организованной Правительством Республики Таджикистан и Контртеррористическим управлением ООН совместно с ОБСЕ, ЕС, Королевством Саудовская Аравия и Государством Катар, заседаниях второй возобновленной 13-й сессии Группы по обзору хода осуществления Конвенции ООН против коррупции, 16-й сессии Межправительственной рабочей группы открытого состава по возвращению активов и 11-м Межправительственном совещании экспертов открытого состава по развитию международного сотрудничества в рамках Конвенции ООН против коррупции, 10-й неформальной встрече высших административно-должностных лиц СНГ, ОДКБ и ШОС, Экономическом форуме СПЕКА «Более экологичное и безопасное будущее», мероприятиях Пленарной недели ЕАГ и 37-м Пленарном заседании ЕАГ, конференции Института ООН по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) на тему «На пути к более стабильной и безопасной среде ИКТ: восстановление межгосударственного сотрудничества», неофициальном межсессионном заседании Рабочей группы открытого состава по вопросам безопасности в сфере использования информационно-коммуникационных технологий и самих ИКТ 2021–2025 (РГОС), 13-м Диалоге Верховного комиссара по проблемам защиты, Международной конференции «Диалог – гарантия мира», организованной Правительством Туркменистана совместно с ООН.

Проводилась активная работа по выполнению Плана мероприятий на 2021–2022 годы по реализации Меморандума об углублении взаимодействия между Исполнительным комитетом СНГ и Евразийской экономической комиссией от 27 ноября 2018 года.

В течение года руководство Исполнительного комитета СНГ и Евразийской экономической комиссии на взаимной основе принимало участие в заседаниях высших органов обеих международных организаций. Так, принято участие в заседании Высшего Евразийского экономического совета (9 декабря), 2 заседаниях Евразийского межправительственного совета (20–21 июня и 25–26 августа), а также в 9 заседаниях Совета ЕЭК (21 января, 18 февраля,

17 марта, 15 апреля, 19 мая, 15 июля, 19 августа, 17 октября и 25 ноября). Представители Исполкома СНГ также приняли участие в ряде мероприятий Евразийского экономического форума «Евразийская экономическая интеграция в эпоху глобальных изменений. Новые возможности инвестиционной активности», состоявшегося 25–26 мая в Бишкеке.

Развивались новые направления сотрудничества, затрагивающие не только экономическую, но и гуманитарную сферы. Совместно с ЕЭК 25–26 августа проведен Молодежный форум СНГ и ЕАЭС. Практически по всем приоритетным направлениям сотрудничества проведены консультации на уровне руководства и экспертов Исполнительного комитета СНГ и ЕЭК. В целом за 2022 год представители обеих организаций приняли участие в более чем 80 мероприятиях, проводимых на площадках СНГ и ЕАЭС. Осуществлялся обмен информацией и опытом по данным направлениям взаимодействия.

Исполнительный комитет СНГ во взаимодействии с Центром международного промышленного сотрудничества ЮНИДО в Российской Федерации продолжал работу по выполнению Плана мероприятий по реализации Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в области обращения с отходами электронного и электротехнического оборудования от 1 июня 2018 года, утвержденного Решением Совета глав правительств СНГ от 2 ноября 2018 года.

По просьбе Исполнительного комитета СНГ председательствующая в СНГ в 2022 году Республика Казахстан выступила на открытых консультациях в рамках всеобъемлющего обзора осуществления резолюции СБ ООН 1540 (1 июня, Нью-Йорк).

В рамках взаимодействия с Контртеррористическим управлением ООН (КТУ ООН) Исполнительному комитету СНГ предоставлен доступ к Платформе Глобального договора ООН о координации контртеррористической деятельности. Данная Платформа обеспечивает непрерывность деятельности КТУ ООН и способствует взаимодействию и оперативному обмену информацией между структурами Глобального договора и государствами – членами ООН.

Поддерживались рабочие контакты с НЦБ Интерпола в Республике Беларусь. В рабочем порядке осуществлялся взаимообмен информацией МВД (Полиции) государств – членов Интерпола с органами пограничной службы по установлению лиц, находящихся в международном розыске, а также при организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола.

В рамках сотрудничества между Межгосударственным советом по гидрометеорологии СНГ (МСГ СНГ) и Всемирной метеорологической организацией (ВМО) продолжилась деятельность по интеграции представителей МСГ СНГ в Региональную ассоциацию VI (Европа) для более скоординированного осуществления основных видов деятельности ВМО (таких как Интегрированная глобальная система наблюдений ВМО, Информационная система ВМО, Система гидрологических наблюдений ВМО, Глобальная система оповещения о многих опасных явлениях ВМО и других инициатив). Члены МСГ

СНГ принимали участие в различных мероприятиях (международных проектах, совещаниях и семинарах), проводимых по линии ВМО. Вопрос о сотрудничестве со Всемирной метеорологической организацией был рассмотрен в ходе 33-й сессии МСГ СНГ 14 сентября с участием заместителя Генерального секретаря ВМО.

Сотрудничество с Центральноазиатским региональным информационным координационным центром (ЦАРИКЦ) осуществлялось в ходе выполнения мероприятий, предусмотренных Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы. В соответствии с указанной Межгосударственной программой Региональным узлом связи по правоохранительной работе Всемирной таможенной организации по странам СНГ (RILO-Москва) подготовлен ряд информационно-аналитических бюллетеней.

В соответствии с положениями Протокола о намерениях между Исполнительным комитетом СНГ и Секретариатом Всемирной таможенной организации (ВТамО) от 22 октября 2012 года материалы проведенных заседаний Совета руководителей таможенных служб государств – участников СНГ направлялись по электронной почте в Секретариат ВТамО через Региональный центр ВТамО по институциональному развитию.

В течение года с Секретариатом ОДКБ проводился обмен информацией, планами работ, графиками проведения мероприятий, справочными материалами, представляющими взаимный интерес.

В течение года специалисты-эксперты Европейского бюро ВОЗ принимали участие в заседаниях Экспертного совета государств – участников СНГ по проблемам диабета, Координационного совета по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней, Рабочей группы Совета по вопросам интеграции национальных систем электронного здравоохранения, Межгосударственной рабочей группы по вопросам формирования единого терминологического пространства по классам русскоязычной версии МКБ-11, XVI Межгосударственной научно-практической конференции по вопросам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ, XIII Съезде онкологов и радиологов стран СНГ и Евразии, круглом столе «Развитие цифрового здравоохранения и телемедицины».

В 2022 году продолжались контакты руководства миссий наблюдателей от СНГ с руководством миссий международных организаций, принимавших участие в мониторинге избирательных кампаний в государствах – участниках СНГ:

в период проведения республиканского референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан состоялся обмен мнениями о подготовке и проведении плебисцита с руководителем миссии БДИПЧ ОБСЕ Тамашем Месёричем;

на внеочередных выборах Президента Республики Казахстан обсужден ход избирательной кампании с главой Миссии наблюдателей БДИПЧ ОБСЕ Уршулой Гацек и руководителем наблюдателей от ШОС Чжан Мином. Состоялась беседа с ответственным секретарем Парламентской Ассамблеи ОДКБ – руководителем секретариата ПА ОДКБ Поспеловым С.В. по вопросу

согласования проекта Заявления по результатам наблюдения за подготовкой и проведением внеочередных выборов Президента Республики Казахстан.

Рабочие контакты на уровне глав наблюдательных миссий позволяют обсудить подходы к оценке различных аспектов избирательных кампаний, а также продолжить диалог о выработке единых подходов к наблюдению.

На регулярной основе обеспечивалось освещение мероприятий Евразийского экономического союза, ОДКБ, Союзного государства, ШОС, Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, а также других межгосударственных органов и организаций СНГ на Интернет-портале СНГ в разделах «Новости СНГ», «Анонсы событий СНГ», «Аналитика и комментарии», «Содружество интеграции» и в соответствующих новостных разделах сайта Исполкома СНГ.

Таким образом, в 2022 году продолжалось развитие сотрудничества СНГ с рабочими (исполнительными) органами международных организаций. Сохранился количественный и качественный уровень встреч и иных мероприятий международного характера, что свидетельствует о позитивном восприятии Содружества на международной арене, наличии перспектив по расширению сотрудничества в сферах безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам, внешнеполитического, гуманитарного и экономического сотрудничества, а также общих подходов по большому числу общественно значимых тем международной повестки дня.

Участие представителей Исполкома СНГ в международных мероприятиях способствует повышению престижа Содружества, развитию многопланового и многоформатного межгосударственного сотрудничества, укреплению интеграции государств-участников, а также предоставляет возможность регулярно обмениваться мнениями по ключевым вопросам мировой политики и международных отношений.

Новые технологии в организации избирательного процесса и наблюдения за ним

Организационный департамент Исполнительного комитета СНГ

Свободные демократические выборы занимают особое место в становлении и развитии основ конституционного строя государства. Они являются эффективным механизмом формирования государственной власти, обеспечивающим ее преемственность и политическую стабильность.

Страны Содружества, принимая Конвенцию о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ, отметили, что выборы являются одним из политических и правовых инструментов стабильного гражданского общества и устойчивого развития государства.

При этом в Конвенции провозглашено обязательство государств приглашать международных наблюдателей на выборы и отмечено, что их присутствие способствует открытости и гласности, повышает авторитетность выборов.

В государствах СНГ вопросам наблюдения за выборами придают большое значение. Наиболее активно это направление стало развиваться в последнее время. Об этом свидетельствует тот факт, что вопросы деятельности Миссии наблюдателей от СНГ постоянно рассматриваются на заседаниях Совета глав государств и Совета министров иностранных дел СНГ.

В Содружестве создана прочная правовая основа для проведения мониторинга выборов, которая базируется на международно-правовых актах: Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств, Положении о Миссии наблюдателей от СНГ на президентских и парламентских выборах, а также референдумах в государствах – участниках Содружества.

За 21 год мониторинга выборов в СНГ накоплен уникальный опыт, создан эффективный механизм проведения международного наблюдения, учитывающий все этапы избирательной кампании – от официального назначения даты выборов до заключительной стадии – подведения итогов. Он включает в себя систематический и тщательный сбор информации о законодательстве, процессах и институтах, имеющих отношение к избирательной кампании, а также других факторах, касающихся общей обстановки в электоральный период.

Таким образом, оценку Миссия дает на основании изучения не только действий организаторов выборов, но и всего избирательного процесса в целом.

Одним из важных направлений деятельности Миссии наблюдателей от СНГ является выработка предложений по совершенствованию законодательства. Это позволяет повысить эффективность выборных процедур и гражданскую ответственность избирателей, что в свою очередь обеспечивает легитимность выборов и в конечном итоге стабильность общества и возможность его дальнейшего эффективного развития.

Мониторинг избирательных кампаний показывает, что в странах Содружества значительно укрепились демократические принципы в организации

выборов. Общей тенденцией стало постоянное совершенствование избирательного процесса.

Центризбиркомы государств СНГ, стремясь обеспечить открытость и прозрачность электоральных действий, внедряют электронные и интернет-технологии, повышающие степень доверия избирателей к результатам выборов. К числу таких инноваций относятся:

создание электронных списков избирателей, что позволяет поддерживать их в актуальном состоянии и снижает возможности для фальсификаций;

применение биометрических технологий при допуске избирателей к голосованию, в результате чего исключается возможность неоднократного голосования;

использование в помещениях для голосования системы видеонаблюдения и трансляция изображения в сети Интернет, что является важным элементом для достижения открытости и прозрачности в работе комиссий;

применение технических средств подсчета голосов избирателей на участках и размещение их результатов в Интернете, что сокращает возможности для искажения итогов выборов.

Изменяются подходы и у других участников избирательного процесса. Последние избирательные кампании показали, что все больший упор при проведении агитации делается на социальные сети.

Онлайн-трансляции на YouTube, посты в телеграм-каналах оказывают значительное влияние на социальное поведение граждан.

Получило широкое распространение использование политическими партиями и кандидатами фандрайзинга как основного источника финансирования их участия в выборах.

Глобализация информационного пространства, внедрение цифровых технологий практически во все стороны жизни общества и, естественно, в электоральные процессы оказывают влияние на проведение избирательных кампаний.

Сегодня идет проработка технических возможностей реализации идеи электронного голосования. В связи с этим на первое место встает вопрос обеспечения прозрачности и доверия к результатам выборов со стороны гражданского общества. В этих целях необходимо разъяснение технических и юридических тонкостей данного процесса, надежности применяемой при электронном голосовании криптоматематической системы.

Внедрение новых технологий требует изменения подходов к мониторингу выборов. Прежде всего необходимо оценить, насколько нововведения законодательно урегулированы. Обеспечивают ли они соблюдение принципов демократических выборов – справедливости, подлинности и свободы выборов на основе всеобщего равного избирательного права при тайном голосовании, открытый и гласный характер выборов.

Повышается роль оценки деятельности организаторов выборов по информированию участников избирательного процесса о внедрении новых элементов и разъяснению их назначения и принципов функционирования.

Большое значение имеет также практика проведения конференций, круглых столов, семинаров. Систематизированное изложение существующих подходов и принимаемых мер, проведение дискуссий по вопросам организации выборов, с одной стороны, и их мониторинг, с другой, позволяют более глубоко взглянуть на проблемы и найти пути их решения.

При осуществлении наблюдения Миссия исходит из того, что каждое государство имеет право на свою систему формирования органов власти. При этом развитие и укрепление демократии является основой деятельности по наблюдению за выборами и референдумами. Международный мониторинг избирательного процесса должен основываться на беспристрастном отношении к национальным участникам политической борьбы, исходить из признания того, что только население страны в конечном итоге решает вопрос о легитимности процесса выборов и доверии к его результатам.

При этом наблюдение за выборами необходимо проводить во всех государствах по единой методике без деления на разные категории, исходя из принципа равенства, закрепленного в международных договорах и соглашениях.

Этот вопрос особенно актуален в условиях внедрения новых технологий в избирательный процесс. Требуются соответствующие подходы при осуществлении мониторинга и, что особенно важно, выработка единых критериев оценки проводимых электоральных кампаний.

Консультативный комитет руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств и его роль в подготовке рекомендаций по проблемам международного права и правовым аспектам функционирования СНГ

Правовой департамент Исполнительного комитета СНГ

Консультативный комитет руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Комитет) является органом правового сотрудничества СНГ.

Комитет образован Решением Совета министров иностранных дел СНГ о создании Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств от 15 сентября 2004 года.

Решение о создании Комитета подписали семь государств: Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Республика Таджикистан, Украина. 21 ноября 2017 года Украина уведомила о выходе из указанного Решения. Республика Узбекистан присоединилась к Решению 19 июля 2018 года.

С момента образования состоялись 33 заседания Комитета. На третьем заседании Комитета 27–28 сентября 2006 года были приняты Правила процедуры Консультативного комитета руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств.

При этом основные направления деятельности и функции Комитета, его права и организация работы закреплены в Положении о Консультативном комитете руководителей правовых служб министерств иностранных дел государств – участников Содружества Независимых Государств, утвержденном Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 21 апреля 2006 года.

Деятельность Комитета сосредоточена на следующих ключевых направлениях:

- рассмотрение международно-правовых аспектов деятельности СНГ;
- анализ практики государств – участников СНГ в области международного права и имплементации международных обязательств;
- рассмотрение актуальных вопросов международного права;
- анализ проектов документов, разрабатываемых международными органами в области кодификации и прогрессивного развития международного права.

Целью рассмотрения международно-правовых аспектов деятельности СНГ в работе Комитета является обмен мнениями по вопросам международного договорного права, существенных аспектов межгосударственного взаимодействия в сфере заключения и исполнения международных договоров, выявления в данной связи отдельных проблем и выработки предложений для их решения. Также рассматриваются вопросы правового характера, имеющие значение для сотрудничества в рамках международной организации, подготовки,

принятия и исполнения решений органов Содружества Независимых Государств.

Принимая во внимание активный процесс разработки международных договоров в рамках СНГ и существенное развитие договорно-правовой базы Содружества, члены Комитета акцентируют внимание на подготовке документов рекомендательного характера, положения которых могут использоваться экспертами государств – участников и органов отраслевого сотрудничества СНГ при разработке проектов международных договоров.

Как следствие такой заинтересованности, на четвертом заседании Комитета в феврале 2007 года были подготовлены рекомендации по вопросу подготовки Методических рекомендаций по разработке проектов международных договоров, заключаемых в рамках Содружества Независимых Государств. Этот и другие вопросы, в частности о решениях органов Содружества Независимых Государств; о необходимости внесения изменений в соответствующие документы Содружества и практику его органов, были рассмотрены и приняты к сведению Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 25 апреля 2007 года.

Активная работа экспертов позволила на пятом заседании Комитета в декабре 2007 года одобрить Методические рекомендации по разработке проектов международных договоров, заключаемых в рамках Содружества Независимых Государств, и внести их на утверждение Совета министров иностранных дел СНГ 28 марта 2008 года.

Методические рекомендации являются комплексным документом, содержащим пояснения и готовые формулировки для экспертов, касающиеся юридической техники, языковых и терминологических требований, употребления наименований органов и организаций, применения ссылок, структуры и содержания международного договора, порядка внесения изменений и дополнений.

Подготовленные Комитетом рекомендации по разработке проектов международных договоров позволили в определенной степени систематизировать работу экспертов и сотрудничество компетентных органов государств-участников в работе над проектами соглашений, что, в свою очередь, повлияло на развитие договорно-правовой базы СНГ.

Значительное внимание Комитет продолжает уделять вопросу правовой природы решений Совета глав государств и Совета глав правительств Содружества Независимых Государств. Отмечаются различия в подходах к его рассмотрению в государствах – участниках СНГ. Так, в некоторых государствах решения, являющиеся обязательными, рассматриваются как международные договоры, вступающие в силу после выполнения необходимых внутригосударственных процедур. В других государствах решения Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ вне зависимости от их характера считаются решениями международной организации, не требующими выражения согласия на их обязательность.

Определенные наработки Комитета по данному вопросу были положены в основу Рекомендаций о практике принятия решений органов Содружества

Независимых Государств, принятых к сведению Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 9 октября 2008 года.

Дальнейший анализ практики заключения международных договоров и выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для их вступления в силу, свидетельствовал о широком применении сторонами оговорок к международным договорам. Это обусловило необходимость подготовки документа рекомендательного характера в целях гармонизации практики формулирования оговорок к международным договорам в рамках Содружества, приведения ее в соответствие с положениями Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года, отражающими обычное международное право, и современной международной практикой в данной области.

В этой связи на седьмом заседании Комитета были одобрены Рекомендации по формулированию государствами – участниками Содружества Независимых Государств оговорок к международным договорам, заключаемым в рамках Содружества Независимых Государств, утвержденные впоследствии Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 10 апреля 2009 года. Рекомендации касаются содержания и формулировки оговорки, процедур и условий формулирования оговорки, а также диалога об оговорках.

Появление новых направлений межгосударственного взаимодействия между государствами – участниками СНГ создало предпосылки для принятия большего количества международных договоров СНГ, актуализации отдельных международных обязательств и повышения эффективности работы с договорно-правовой базой.

На заседаниях Комитета рассматриваются вопросы о необходимости актуализации международных договоров, а также вырабатываются предложения об инвентаризации международных договоров в рамках Содружества. Комитетом подчеркивается необходимость содействовать актуализации договорно-правовой базы с учетом современных реалий (внесение изменений в действующие документы либо принятие взамен их новых документов, прекращение действия документов). В ходе инвентаризации анализируется актуальность и эффективность применения международных договоров и решений, осуществляется выявление устаревших, неработающих, избыточных правовых актов, формирование предложений по их изменению либо прекращению действия.

С учетом практики и результатов семи этапов инвентаризации, проведенных Исполнительным комитетом и государствами – участниками СНГ в период с 2000 по 2017 год, Комитетом были подготовлены Методические рекомендации по инвентаризации международных договоров в рамках Содружества Независимых Государств, которые утверждены Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 27 сентября 2018 года.

Комитет, анализируя практику применения Методических рекомендаций по разработке проектов международных договоров, заключаемых в рамках Содружества Независимых Государств, от 2008 года, пришел к пониманию о необходимости дальнейшей их актуализации. На тридцатом заседании 6 мая

2021 года Комитет согласовал проект новых Методических рекомендаций по разработке проектов международных договоров, заключаемых в рамках Содружества Независимых Государств, которые в последующем были утверждены Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 14 октября 2021 года.

Актуализированная редакция документа сохраняет привычную для экспертов структуру, но при этом содержит новые положения, касающиеся подготовки обоснования заключения международных договоров, определения компетентных органов государств-участников, условий подписания (в том числе в периоды между заседаниями высших органов СНГ), а также регистрации международных договоров в Секретариате ООН. Были доработаны элементы рекомендаций относительно подготовки заключительных положений международных договоров в части регулирования внесения изменений, вступления в силу (временного применения) с учетом различий национального правового регулирования, присоединения и прекращения действия.

На текущем этапе Комитет продолжает работу над проектом документа рекомендательного характера для решения некоторых вопросов исполнения международных обязательств и взаимодействия по международно-правовым вопросам.

Анализ практики государств – участников СНГ в области международного права, имплементации международных обязательств и рассмотрение актуальных вопросов международного права в работе Комитета направлены на выработку предложений по совершенствованию сотрудничества в данной сфере.

Развитие межгосударственного сотрудничества в рамках СНГ, активизация международных связей, контактов, в том числе на уровне официальных делегаций, обусловили заинтересованность в обмене мнениями на площадке Комитета относительно правоприменительной практики, касающейся иммунитетов и привилегий сотрудников дипломатических представительств, консульских учреждений, членов официальных делегаций.

Комитет на системной основе проводил работу по изучению как национального регулирования, так и применения норм международного договорного и обычного права в данной сфере.

Результатом работы стала подготовка проекта элементов Конвенции о правовом статусе делегаций, направляемых в государства – участники Содружества Независимых Государств. Экспертами Комитета были выработаны основные подходы и отдельные положения относительно международно-правового регулирования статуса делегаций, назначения их персонала, привилегий и иммунитетов членов делегаций.

Представляется, что принятие Конвенции позволит определять терминологическую базу, порядок направления делегаций и назначения соответствующего персонала, а также регулировать привилегии и иммунитеты, необходимые для выполнения членами делегаций своих функций.

Положения Конвенции содержат нормы, аналогичные действующим в рамках иных региональных международных организаций: Приложения 32 к Договору о Евразийском экономическом союзе, раздела IV Соглашения

о правовом статусе Организации Договора о коллективной безопасности, а также раздела IV Конвенции о привилегиях и иммунитетах Шанхайской организации сотрудничества. При этом Конвенция призвана исключить соответствующий пробел правового регулирования именно в рамках СНГ при участии представителей государств в работе соответствующих делегаций.

Значительное внимание Комитета уделяется обсуждению результатов анализа работы депозитария международных договоров СНГ и выработке рекомендаций относительно повышения эффективности взаимодействия государств-участников с Исполнительным комитетом СНГ в данной сфере.

Начиная с 2013 года на площадке Комитета периодически осуществляется обмен мнениями о депозитарной практике СНГ, в рамках которого анализируются данные о международных договорах, работа Единого реестра правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств, обсуждаются особенности процесса депонирования и хранения международных договоров СНГ, передачи информации по существу вступления международных договоров в силу, продления, прекращения действия, денонсации.

Исходя из обзора правоприменительной практики, правовых и процедурных аспектов деятельности органов СНГ, результатов работы депозитария, в повестки дня заседаний Комитета включаются актуальные вопросы международно-правового сотрудничества.

Так, на заседаниях Комитета обсуждались проблема повышения эффективности судебного механизма разрешения споров в рамках СНГ, а также отдельные аспекты реформирования Экономического Суда СНГ и его перевода в формат ad hoc с учетом принятого 16 сентября 2016 года Решения Совета глав государств СНГ об Экономическом Суде Содружества Независимых Государств.

Комитет осуществляет анализ практики государств – участников СНГ в части регламентации порядка прекращения международных договоров. По итогам работы Комитет решил, что с учетом национального правового регулирования, применяемых норм международного права и имеющейся практики основными способами прекращения действия международных договоров в рамках СНГ являются:

заключение международного договора, предметом которого является прекращение иного международного договора;

включение в заключаемый международный договор положения, предусматривающего прекращение предыдущего международного договора.

Комитет уделяет внимание и вопросам практической реализации права государства – участника СНГ на выход из международного договора на основании статьи 56 Венской конвенции о праве международных договоров 1969 года в случае, если положениями международного договора процедура выхода не урегулирована. В рамках рассмотрения данного вопроса Комитет пришел к пониманию необходимости международно-правового обоснования такого выхода иницилирующим государством.

Пандемия COVID-19 внесла свои коррективы в формат проведения заседаний высших органов СНГ. Комитетом были рассмотрены вопросы организации подписания документов СНГ, принятых в формате

видеоконференции. Комитет отметил позитивный опыт заключения в ходе таких заседаний высших органов СНГ международных договоров путем подписания каждым государством Содружества отдельного подлинного экземпляра международного договора с последующим направлением Исполкомом СНГ государствам его заверенной копии.

Важным направлением работы Комитета является обсуждение проектов документов, разрабатываемых международными органами в области кодификации и прогрессивного развития международного права.

Наиболее активная и регулярная дискуссия в рамках Комитета осуществляется по вопросам повестки дня Шестого комитета Генеральной Ассамблеи ООН, темам, находящимся на рассмотрении Комиссии международного права ООН, Комитета правовых советников Совета Европы по вопросам международного публичного права.

Данное направление сотрудничества позволяет экспертам обмениваться информацией, выработать общие подходы относительно содержания проектов документов, возможных перспектив и последствий их принятия с учетом целей и задач, стоящих перед Содружеством Независимых Государств.

Комитет зарекомендовал себя в качестве эффективной платформы не только для обсуждения широкого спектра вопросов правового сотрудничества, но и как разработчик правовых документов СНГ.

Особую значимость для государств – участников и органов СНГ имеет разработка Комитетом рекомендательных документов для непосредственного использования их на экспертном уровне в процессе подготовки проектов документов, принятия и последующего их применения. Комитет своими решениями содействует сближению позиций государств – участников СНГ по актуальным вопросам международного права, а также отдельным аспектам национального правового регулирования, касающегося сфер общих интересов Содружества.

О состоянии межрегионального и приграничного сотрудничества в государствах – участниках СНГ

Департамент экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ

Межрегиональное и приграничное сотрудничество в государствах – участниках СНГ является эффективным инструментом межгосударственного диалога и неотъемлемой частью взаимодействия в экономической и социальной сферах, которое осуществляется с разной степенью интенсивности и определяется политикой каждого государства.

Оно позволяет укрепить хозяйственные связи регионов, оптимизировать размещение объектов инфраструктуры, совместно нацелить экономический потенциал регионов на решение масштабных инвестиционных проектов, повысить эффективность мер борьбы с распространением инфекционных заболеваний людей, животных и растений, интенсивно развивать культурные связи и гуманитарное сотрудничество, определяет конкурентоспособность национального бизнеса на современном этапе, повышает значение малого и среднего бизнеса.

Региональная политика государств – участников СНГ охватывает все важнейшие отрасли материального производства, сотрудничество в области охраны здоровья населения, ветеринарных и фитосанитарных мер, занятость населения, размещение сферы обслуживания, стимулирование туризма и прочие.

Многостороннее межгосударственное законодательство, регулирующее межрегиональное и приграничное сотрудничество в рамках СНГ, базируется на Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года и Плана мероприятий по ее реализации, утвержденных Решением Совета глав правительств СНГ от 6 ноября 2020 года, Конвенции о приграничном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств от 10 октября 2008 года и Конвенции о межрегиональном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств от 16 сентября 2016 года.

Конвенция о приграничном сотрудничестве является программным документом и содержит основные принципы и направления деятельности по развитию приграничного сотрудничества государств – участников СНГ.

Конвенция о межрегиональном сотрудничестве служит углублению и развитию интеграционного взаимодействия государств – участников СНГ за счет создания благоприятных условий для развития межрегионального сотрудничества.

Целью Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года (далее – Концепция) является активизация международного сотрудничества регионов государств – участников СНГ, направленного на устойчивое социально-экономическое развитие и повышение благосостояния населения путем развития интеграционных процессов, взаимовыгодного партнерства и эффективного использования ресурсного, торгово-экономического, научно-технического, человеческого,

культурного потенциала регионов в соответствии с законодательством государств – участников СНГ.

План мероприятий по реализации Концепции охватывает нормативно-правовое, торгово-экономическое, научное и гуманитарное сотрудничество, а также сотрудничество в области ветеринарных и фитосанитарных норм, в сфере рационального и безопасного использования природных ресурсов, правоохранительной деятельности и в области предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. В качестве исполнителей по соответствующим вопросам задействованы ведомства и регионы заинтересованных государств – участников СНГ, органы отраслевого сотрудничества СНГ, торгово-промышленные палаты.

Задачи координации многостороннего взаимодействия государств – участников СНГ в решении вопросов устойчивого экономического развития регионов и приграничных территорий, обеспечения безопасности граждан, укрепления дружбы и добрососедства государств – участников СНГ возложены на Совет по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – Совет), возглавляемый в настоящее время представителем Республики Казахстан.

В работе Совета принимают участие представители Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и Исполнительного комитета СНГ, а также в качестве наблюдателей представители Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Совета руководителей торгово-промышленных палат государств – участников СНГ.

Одним из наиболее эффективных форматов межрегионального сотрудничества стали межрегиональные форумы государств – участников СНГ, позволяющие осуществлять диалог по широкому кругу проблем межрегионального и приграничного сотрудничества.

В частности, Российской Федерацией в 2022 году такие мероприятия проведены с Азербайджанской Республикой (17–18 ноября, г. Баку), Республикой Армения (19 сентября, г. Ереван), Республикой Беларусь (30 июня – 1 июля, г. Гродно), Кыргызской Республикой (8–10 июня, г. Екатеринбург).

28 ноября 2022 года в Оренбурге (Российская Федерация) состоялся XVIII Форум межрегионального сотрудничества России и Казахстана, собравший более 700 делегатов и членов правительств двух государств. Из Москвы по видеосвязи участников встречи приветствовали президенты Российской Федерации и Республики Казахстан.

Главной темой обсуждения на площадках Форума стали перспективы трансграничного сотрудничества. Панельная сессия, посвященная транспортно-логистическому потенциалу двух стран, объединила делегатов из приграничных субъектов Российской Федерации – Астраханской, Челябинской, Самарской, Оренбургской областей и Республики Крым, а также Актюбинской, Мангистауской, Костанайской, Северо-Казахстанской областей Республики Казахстан. Особое внимание уделялось необходимости непрерывного

взаимодействия по развитию пунктов пропуска, преодолению их перегруженности, синхронизации развития транспортной инфраструктуры.

Межрегиональные форумы государств – участников СНГ проводятся на ежегодной основе поочередно в регионах государств с привлечением представителей органов исполнительной и законодательной власти, бизнес-сообщества и СМИ, научных и экспертных кругов, а также представителей регионов государств-участников.

Во время работы каждого форума сторонами организуются экспозиции регионов государств-участников, в рамках которых презентуются перспективные инвестиционные проекты.

Существующий формат организации форумов позволяет всесторонне представить и реализовать потенциал регионов государств во всех сферах, вызывающих взаимный интерес.

Изначально одной из сторон межрегиональных форумов выступала Российская Федерация. Данный формат сотрудничества доказал свою эффективность, и теперь положительные результаты проведения форумов используют и другие государства – участники СНГ, организуя межрегиональные форумы (Беларусь – Узбекистан, Беларусь – Украина, Казахстан – Кыргызстан, Казахстан – Узбекистан, Узбекистан – Таджикистан, Узбекистан – Туркменистан).

Так, 2 июня 2022 года в Ташкенте состоялся Узбекско-Таджикский бизнес-форум, собравший на своей площадке более 200 представителей официальных и деловых кругов двух стран. Организация адресных встреч участников в формате «B2G» и «B2B» позволила подписать 75 торгово-экономических документов на сумму около 1 млрд долларов США.

Первый Узбекско-Туркменский межрегиональный форум состоялся 13 июля 2022 года в Бухаре. Основное внимание было сконцентрировано на перспективах сотрудничества в отраслях сельского хозяйства, автомобилестроения, химической, текстильной, кожевенно-обувной, электротехнической промышленности. На Форуме подписаны инвестиционные и торговые соглашения на сумму 451 млн долларов США. В ходе Форума выступили главы торгово-промышленных палат, руководители регионов и профильных ведомств. Были презентованы потенциал и перспективы расширения инвестиционного сотрудничества, а также конкретные предложения в части организации промышленной кооперации между предпринимателями регионов двух государств.

Форумы позволяют налаживать тесные экономические контакты, на их площадках подписываются десятки межправительственных, межведомственных и коммерческих документов, принимаются решения о создании совместных предприятий.

В ходе рассмотрения вопроса о реализации Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года участники заседания Совета в 2022 году подчеркнули необходимость в следующем году сосредоточиться на такой важной отрасли, как туризм. В Плане мероприятий по реализации Концепции данное направление

представлено значительным количеством конкретных мероприятий (реализация мер по упрощению приграничных и иных формальностей, а также по обеспечению социальной защищенности и личной безопасности туристов в стране пребывания, проработка проекта «Пояс дружбы», предусматривающего организацию объектов туристской привлекательности, пунктов общественного питания и торговли возле государственных границ государств – участников СНГ и другое).

Туризм вносит существенный вклад в обеспечение устойчивого социально-экономического развития и социальной стабильности, важен для развития малого и среднего предпринимательства, создания рабочих мест, развития самозанятости населения государств – участников СНГ.

В целях развития многосторонней нормативно-правовой базы межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ в 2022 году подготовлены проекты Концепции организации и проведения Форума регионов СНГ и Концепции развития библиотечно-информационного пространства на базе приграничных библиотек государств – участников СНГ, одобренные на XI заседании Совета.

Форум регионов СНГ с участием большинства регионов государств – участников СНГ призван стать площадкой для формирования добрососедских отношений между государствами, придаст дополнительный импульс для укрепления и развития всестороннего взаимодействия между представителями бизнес-сообщества, укрепления межрегионального и приграничного сотрудничества, что может содействовать созданию принципиально новой системы межрегиональных и приграничных связей и отношений, способствующих объединению экономических потенциалов государств – участников СНГ. Проведение Форума запланировано на 2023–2024 годы.

Потребность распространения положительного опыта работы библиотек по развитию библиотечно-информационного пространства, а также необходимость сглаживания остроты библиотечных проблем, препятствующих развитию межрегионального и приграничного сотрудничества, стали предпосылками для разработки проекта Концепции развития библиотечно-информационного пространства на базе приграничных библиотек государств – участников СНГ. Барьером на пути к созданию единого библиотечно-информационного пространства стала неустойчивая экономическая ситуация, в результате которой библиотеки испытывают сложности в привлечении финансовых средств на комплектование библиотечных фондов, недостаточное внедрение новых информационных технологий для организации библиотечного обслуживания и реализации проектов по приграничному сотрудничеству; недостаточный уровень качества информационных ресурсов и слабая материально-техническая база приграничных библиотек; незначительное количество мероприятий дополнительного профессионального образования для библиотечных специалистов по вопросам организации приграничного сотрудничества.

Принятие Концепции развития библиотечно-информационного пространства на базе приграничных библиотек государств – участников СНГ

послужит взаимному обогащению культур государств – участников СНГ, укреплению интеллектуального потенциала и человеческого капитала государств – участников СНГ, повышению роли приграничных библиотек как социального института, ориентированного на укрепление межкультурного взаимодействия и социально-экономических взаимоотношений, а также на снижение социальной напряженности на приграничных территориях государств – участников СНГ.

Координация деятельности по реализации указанной Концепции возлагается на базовую организацию государств – участников СНГ в области библиотечного дела – ФГБУ «Российская государственная библиотека».

Кроме многосторонних межгосударственных соглашений в рамках Содружества, межрегиональное и приграничное сотрудничество регламентируется двусторонними документами, которые отражены в Реестре (Перечне) подписанных международных документов о межрегиональном и приграничном сотрудничестве государств – участников СНГ, представляющем практическое межрегиональное и приграничное сотрудничество, которое сложилось и продолжает развиваться.

Реестр ведется на основе материалов, полученных от государств – участников СНГ, ежегодно актуализируется и в настоящее время насчитывает более 5400 документов. С ним можно ознакомиться на официальном сайте Исполкома СНГ и Интернет-портале СНГ в подразделе «Межрегиональное и приграничное сотрудничество государств – участников СНГ» раздела «Направления сотрудничества».

Из общего количества документов в Реестре 36,8 % составляют межправительственные документы, 18,5 % – межведомственные документы, 9,9 % – ассиметричные документы (правительство – регион); 34,8 % – межрегиональные документы, из которых около 30 % межмуниципальные.

Соглашения по экономическим вопросам составляют около 50 % общего количества документов, о транспорте – 10 %, о приграничном сотрудничестве – 3 %, о сотрудничестве в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – 1 %, остальные документы посвящены межведомственному взаимодействию.

Заключение двусторонних документов в основном является результатом бизнес-миссий, которые дают возможность представителям бизнеса регионов наладить деловые отношения с коллегами из регионов государств – участников СНГ, презентовать свои продукты и услуги, обменяться знаниями и опытом. Взаимодействие с предпринимателями принимающего региона ведется на официальном уровне. Одним из главных преимуществ бизнес-миссий является индивидуальный подход к каждому участнику при составлении деловой программы.

В рамках бизнес-миссий осуществляется прием делегаций, состоящих из представителей хозяйствующих субъектов, в целях организации встреч и переговоров между субъектами малого и среднего предпринимательства, иными организациями, потенциальными покупателями российских товаров

(работ, услуг). Это имеет огромное значение в современных условиях, когда трансформируются многие товарные цепочки, экспортно-импортные операции.

В целях развития межрегионального сотрудничества в регионах государств – участников СНГ создаются и развиваются свободные (специальные, особые) экономические зоны.

Так, в Беларуси действуют 6 свободных экономических зон: «Брест», «Витебск», «Гомель-Ратон», «Гродноинвест», «Минск» и «Могилев», призванных обеспечить ускоренное развитие отдельных регионов за счет привлечения иностранных инвестиций и прогрессивных технологий.

В Казахстане функционируют 4 специальные экономические зоны на приграничных территориях: «Павлодар», «Парк информационных технологий», «Онтүстік», «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк».

В Кыргызстане функционируют 5 свободных экономических зон: «Бишкек», «Каракол», «Лейлек», «Маймак», «Нарын».

В России действуют 42 особые экономические зоны четырех типов: 23 промышленно-производственные, 7 технико-внедренческих, 10 туристско-рекреационных (включая туристский кластер в Северо-Кавказском федеральном округе, состоящий из 6 особых экономических зон) и 2 портовые особые экономические зоны.

В настоящее время на территориях особых экономических зон зарегистрировано 927 резидентов, создано более 48 тыс. рабочих мест. При этом объем заявленных инвестиций резидентов составляет более 1,4 трлн рублей, из которых фактически осуществленных – более 632,3 млрд рублей. Объем налогов, уплаченных в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, составил 105,5 млрд рублей, объем страховых взносов, уплаченных резидентами особых экономических зон, – 41,2 млрд рублей, а объем таможенных отчислений – 83 млрд рублей.

На приграничных территориях Таджикистана функционируют 3 свободные экономические зоны: «Сугд», «Пяндж» и «Ишкошим».

В Узбекистане функционирует свободная экономическая зона «Навои», в которой зарегистрирован 51 участник с инвестиционными проектами на сумму 457,6 млн долларов США (в том числе 27 проектов – за пределами базовой территории СЭЗ «Навои»), в рамках которых предусматривается производство вспененного полиэтилена, санфаянса, вермикулитовых плит, красок для текстиля, химической продукции.

Особое внимание уделяется защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Во время пожароопасных и паводковых периодов между областными управлениями МЧС организован круглосуточный оперативный обмен информацией о складывающейся обстановке.

Регулярно проводятся совместные командно-штабные учения по подготовке органов управления, сил и средств к проведению аварийно-спасательных и неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Осуществлялось взаимодействие в области семеноводства, карантина, химизации и защиты растений, земельных ресурсов и лесного хозяйства.

Ведется системная работа по формированию и развитию цифровой среды, ускорению внедрения и расширения доступности современных информационно-коммуникационных технологий, которые ориентированы на содействие внутреннему экономическому росту, развитию цифрового бизнес-пространства, совершенствованию функционирования сервисов, предоставляющих электронные услуги во всех сферах жизни общества.

На пространстве Содружества активно осуществляется продвижение российских платформенных решений и цифровых продуктов как с использованием механизмов двусторонних межправительственных комиссий и их рабочих органов, так и в ходе визитов, встреч и переговоров с представителями государств – участников СНГ.

Российские решения не просто составляют альтернативу западным технологиям и являются мировым брендом, но и предлагают трансфер технологий, создание именно локальных самостоятельных провайдеров. А целый ряд решений по защите программного обеспечения на базе технологии анализа бинарного и исходного кодов не имеют аналогов в мире.

Слаженно взаимодействуют правоохранительные органы государств – участников СНГ.

Проводятся совместные тактико-специальные учения по задержанию лиц, которые условно совершили преступление (правонарушение) и пытаются на транспортном средстве скрыться на территории сопредельного государства.

Кроме того, регулярно осуществляется обмен информацией о состоянии безопасности дорожного движения в приграничных регионах для координации и выработки совместных решений, направленных на повышение уровня безопасности дорожного движения и эффективности борьбы с преступлениями и правонарушениями, связанными с автомобильным транспортом.

Борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, а также незаконной миграцией остается одним из приоритетных направлений сотрудничества органов внутренних дел государств – участников СНГ по противодействию трансграничной преступности.

Развивается взаимодействие в области здравоохранения и образования. Успешным примером образовательно-научного сотрудничества является Научно-образовательный консорциум между вузами и научно-исследовательскими институтами Республики Беларусь и Республики Казахстан. В рамках работы консорциума осуществляются научно-техническое сотрудничество (проведение совместных исследований по актуальным темам для Республики Беларусь и Республики Казахстан), сотрудничество в образовательной сфере (академическая мобильность обучающихся и преподавателей, научные стажировки профессорско-преподавательского состава, магистрантов, докторантов).

На постоянной основе проводятся обмен делегациями студентов, школьников, педагогических работников, совместные предметные олимпиады, спартакиады, обмен опытом по научно-исследовательской и научно-

методической работе вузов, общеобразовательных школ и институтов повышения квалификации. Организуются совместные научные конференции и семинары.

Активно развиваются спорт и туризм. Так, во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 22 ноября 2019 года № Пр-2397Ю по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта Министерством спорта, Министерством просвещения и Министерством иностранных дел Российской Федерации при участии органов местного самоуправления разработан комплекс мер по совершенствованию организации и проведения спортивных соревнований в Российской Федерации.

Данным комплексом мер предусмотрена возможность участия иностранных граждан во всероссийских спортивных соревнованиях (играх) школьников «Президентские состязания» и «Президентские спортивные игры». Открытый формат проведения этих мероприятий создает условия, обеспечивающие возможность повышения конкурентоспособности российского школьного спорта на международной спортивной арене и расширения границ взаимодействия между государствами – участниками СНГ и другими странами в области физической культуры и массового спорта.

На сегодняшний день можно констатировать стремление регионов государств – участников СНГ углубить сотрудничество как на региональном, так и муниципальном уровнях. Растет число заключаемых соглашений в данной сфере.

Межрегиональное и приграничное сотрудничество государств – участников СНГ, являющееся неотъемлемой частью экономического взаимодействия в Содружестве, позволяет каждому участнику реализовывать свои экономические возможности, компенсировать особенности развития и размещения производительных сил, решать социальные вопросы.

Как подчеркнули участники XI заседания Совета по межрегиональному и приграничному сотрудничеству государств – участников Содружества Независимых Государств, укрепление региональной составляющей и активизация связей хозяйствующих субъектов регионов государств – участников СНГ всегда будет в приоритете, а основными направлениями межрегиональных отношений на текущий момент являются сотрудничество в торгово-экономической сфере, участие в экономических форумах и выставках-ярмарках, обмен официальными делегациями, реализация совместных мероприятий в социально-культурной сфере и, конечно, сотрудничество в спортивной и туристической сферах.

ГЛАВА 4. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И ИННОВАЦИОННОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Экономическое сотрудничество как локомотив развития стран СНГ

Информационно-аналитический департамент Исполнительного комитета СНГ

28 октября 2022 года состоялось очередное заседание Совета глав правительств (СПП) Содружества Независимых Государств – органа, традиционно фокусирующегося на социально-экономической проблематике. На прошедшем заседании наряду с крупным социальным блоком главы правительств рассмотрели очередной пакет стратегических и концептуальных экономических вопросов, решения по которым определяют характер экономического взаимодействия на ближайшие годы. Особое внимание, в частности, было уделено расширению режима свободной торговли, цифровой трансформации отраслей химического комплекса, вопросам научно-технического, технологического и инновационного сотрудничества.

В целом же *экономическое сотрудничество является ключевым приоритетом СНГ*, на что прямо указывает Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, обновленная Решением Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 года. При этом, согласно Концепции, полноценное торгово-экономическое взаимодействие государств – участников СНГ выступает необходимым условием их устойчивого развития.

Как влияет углубление экономических отношений между странами Содружества на темпы их развития?

Среди наиболее мощных стимулов развития государств – участников СНГ особое место занимает созданная между ними зона свободной торговли. Договор о ней был подписан в 2011 году восемью странами Содружества. 31 мая 2013 года подписан Протокол, предусматривающий применение Договора между его сторонами и Республикой Узбекистан. Зона свободной торговли, таким образом, охватила 9 государств – участников СНГ.

Ее главным преимуществом является обнуление таможенных пошлин по подавляющему большинству категорий товаров, устранение иных барьеров и ограничений во взаимной торговле. Таким образом, товар, экспортируемый одной страной СНГ в другую, становится более доступным по цене и более конкурентоспособным на территории страны-импортера. Это позволяет наращивать объемы реализации продукции национальных производителей в страны Содружества и, соответственно, наращивать объемы производства, что способствует росту валового внутреннего продукта (ВВП), налоговых поступлений, доходов населения и дает другие ощутимые результаты.

Зона свободной торговли СНГ стала одним из важнейших факторов преодоления отрицательной динамики в доле взаимного внешнеторгового оборота стран Содружества в общем обороте. На протяжении 2000-х годов удельный вес стран СНГ в их внешнеторговом обороте сокращался. Если в 2000 году в целом по Содружеству на входящие в него страны приходилось 28 %

внешнеторгового оборота, то в 2005 году – 23 %, в 2010 году – 22 %. В 2015, 2020 и 2021 годах этот показатель оставался стабильным на уровне 19 % [1].

На фоне роста общих объемов внешнеторгового оборота государств – участников СНГ сохранение в нем за странами Содружества стабильной доли *сопровождается существенным ростом стоимостных показателей взаимной торговли*. Если в 2000 году взаимный экспорт в страны СНГ составлял всего 27,0 млрд долларов США, то в кризисном 2020 году – 88,2 млрд долларов США, в 2021 году – 117,2 млрд долларов США [2].

В 2022 году *торговые отношения между государствами – участниками Содружества получили дополнительный импульс*, смягчивший экономическое давление западных стран. По оценке Генерального секретаря СНГ С. Лебедева, «Запад сам толкает страны Содружества на активизацию взаимной торговли» [3]. При вынужденном снижении объема товарооборота с дальним зарубежьем государства СНГ быстро среагировали на эти негативные тенденции и наращивают взаимный товарооборот.

В ходе заседания Совета глав государств (СГГ) Содружества 14 октября 2022 года Президент Российской Федерации В. Путин отметил, что в первом полугодии 2022 года товарооборот России с государствами СНГ вырос на 7 %, до 46 млрд долларов США [4]. Внешнеторговый оборот Республики Беларусь со странами СНГ в первом полугодии 2022 года составил 26,47 млрд долларов США, увеличившись на 2,2 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года [5]. Стратегический курс Республики Узбекистан на расширение экономического сотрудничества в рамках СНГ также приносит свои плоды. По заявлению Президента Узбекистана Ш. Мирзиёева на этом же заседании СГГ, «товарооборот Узбекистана с государствами Содружества по итогам прошлого года (прим. – 2021 года) увеличился на 35 %, а с начала этого года вырос еще на треть» [6].

Преимущества зоны свободной торговли СНГ не сводятся только к наращиванию объемов реализации продукции и товарооборота. Среди ее существенных достоинств следует отметить *повышение инвестиционной привлекательности* стран Содружества для иностранного капитала. Создавая предприятие на территории любого государства в пределах зоны свободной торговли, зарубежный инвестор принимает в расчет, что *общий рынок*, на который он выходит, включает не одну, а восемь стран¹ СНГ численностью населения 231,1 млн человек (на начало 2022 года) [7].

Новый этап в развитии общего экономического пространства призвано открыть *Соглашение о свободной торговле услугами, учреждении, деятельности и осуществлении инвестиций государств – участников Содружества Независимых Государств*, работа над которым начата в 2012 году. 14 октября 2022 года главы государств поручили правительствам стран Содружества завершить внутригосударственное согласование проекта этого Соглашения для его дальнейшего подписания в рамках СГП СНГ. Его введение в действие

¹ Исключая Украину, с учетом приостановления Российской Федерацией действия Договора о зоне свободной торговли с 1 января 2016 года в отношении Украины.

расширит поле экономического сотрудничества сторон еще на один крупный сегмент экономики – сферу услуг, обеспечивая формирование их общего рынка и свободу движения капитала.

Режим свободной торговли товарами и услугами серьезно стимулирует развитие транспортной инфраструктуры. Трансформация сети транзитных железных дорог и автомагистралей в пределах Содружества в 2010-е годы значительно ускорилась под влиянием целого ряда факторов. Ключевую роль в этом сыграли лавинообразный рост грузопотока по маршруту Китай – Европа – Китай и *создание в пределах СНГ благоприятных условий для транзитных перевозок.* Наряду с углублением экономической интеграции в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) и выдвиганием масштабной китайской инфраструктурной инициативы «Пояс и путь» *значительная часть таких условий создана непосредственно в результате функционирования Содружества.* К ним относится не только *свобода транзита товаров и транспортных средств,* предусмотренная Договором о зоне свободной торговли, но и *последовательная реализация соглашений СНГ в области транспорта,* а также постоянное взаимодействие профильных структур государств – участников СНГ в ходе работы соответствующих органов отраслевого сотрудничества.

Показательно, что только в рамках работы АО «Объединенная транспортно-логистическая компания – Евразийский железнодорожный альянс» – совместного белорусско-казахстанско-российского сервиса по транзитной железнодорожной перевозке контейнеров из Китая в Европу и обратно – объем перевозок с 2016 по 2021 год вырос почти в 7 раз (с 100,5 тыс. ДФЭ до 692,5 тыс. ДФЭ) и продолжает оставаться на высоком уровне в 2022 году (681,2 тыс. ДФЭ), несмотря на санкционные ограничения в отношении Беларуси и России [8]. И это не единственный крупный логистический коридор в пределах Содружества, где продолжают набирать обороты транскаспийские маршруты, а также ряд других проектов в Центральной Азии.

Не случайно, выступая на заседании СГГ 14 октября 2022 года, Президент России В. Путин подчеркнул, что на текущем этапе «ключевой задачей видится *обустройство проходящих через территорию государств СНГ трансевразийских логистических коридоров «Восток – Запад» и «Север – Юг»* [4]. При этом введение санкций, нарушающих сложившиеся цепочки поставок и ограничивающих работу успешно функционировавших транзитных маршрутов, актуализирует реализацию транспортных проектов, которые способствуют расширению доступа товаров стран Содружества на Ближний Восток и в Африку, в Южную и Юго-Восточную Азию.

В этом контексте Президент Республики Узбекистан Ш. Мирзиёев обращает внимание на критическую *важность совместного развития новых логистических коридоров.* В частности, он заявил: «Речь идет о проектах строительства железных дорог Термез – Мазари-Шариф – Кабул – Пешавар, а также Китай – Кыргызстан – Узбекистан. Эти дороги будут органично дополнять действующие маршруты, способствуя превращению СНГ в ключевое звено трансконтинентальных транспортных перевозок, сокращая в разы их сроки и стоимость» [6].

Преимущества зоны свободной торговли, развитая транспортно-логистическая инфраструктура и динамично развивающееся сотрудничество стран Содружества в сфере сельского хозяйства создают *прочный фундамент для обеспечения продовольственной безопасности* всех государств – участников СНГ и *доступности продуктов питания*. Экономическое пространство Содружества в наименьшей степени подвержено влиянию факторов, спровоцировавших развитие глобального продовольственного кризиса, прежде всего роста цен на энергоносители и удобрения, а также сокращения объемов предложения сельхозпродукции на мировом рынке.

В странах СНГ в полном объеме обеспечивается бесперебойное и доступное снабжение внутренних рынков топливно-энергетическими ресурсами, которое осуществляется на основе долгосрочных соглашений и контрактов. Национальные аграрные сектора в СНГ также в малой степени затронуты кризисными тенденциями на глобальном рынке удобрений, поскольку санкционное давление на их производство в России и Беларуси не оказывает негативное влияние на их поставки партнерам из стран Содружества.

Заслуживает внимания также тот факт, что *возможности государств Содружества позволяют в полном объеме удовлетворять спрос на продукты питания в его пределах*. Например, Прогноз производства, потребления, ввоза и вывоза важнейших видов продукции государств – участников СНГ на 2022 год предусматривает, что по мясу и пищевым мясным субпродуктам 41,67 % импорта в страны Содружества будет осуществляться из других государств – участников СНГ, причем планируемый экспорт этой продукции из стран СНГ в целом на 25 % превышает потребности в ее импорте в Содружество. По зерну (без зернобобовых) страны Содружества будут удовлетворять взаимные потребности в импорте на 94,64 %, а его планируемый экспорт в целом в 20,8 раза превышает потребность в импорте в СНГ [9].

Не менее *значимым для экономического развития государств – участников СНГ стало их сотрудничество в области промышленной политики*. Его ключевыми направлениями выступают расширение взаимовыгодных кооперационных связей между хозяйствующими субъектами отраслей промышленности, формирование и реализация совместных проектов и программ, создание совместных производств и благоприятных условий для инновационного промышленного развития, повышение конкурентоспособности производимых товаров. Существенным является вклад стран Содружества в решение вопросов импортозамещения, тесно взаимосвязанных с укреплением их экономической независимости.

Соглашение о сотрудничестве в области промышленности и создании Совета по промышленной политике государств – участников СНГ было подписано еще в 2012 году. Наиболее заметны результаты его реализации в областях развития цифровой экономики и цифровизации ряда отраслей промышленности, химического и энергетического машиностроения, автомобилестроения, горно-металлургического и топливно-энергетического комплексов (ТЭК). Одно из центральных мест в работе профильного совета принадлежит промышленной кооперации, концепция развития которой и соответствующий комплекс мер,

разработанные по инициативе Республики Узбекистан, будут приняты в ближайшее время.

Сотрудничество в СНГ в области промышленности на сегодняшний день – это десятки тысяч рабочих мест, созданных партнерами по Содружеству, взаимные инвестиции, обмен технологиями и инновациями и в конечном итоге весомые объемы произведенной продукции и рост ВВП. Страны СНГ активно реализуют совместные промышленные проекты. При этом следует отметить, что с учетом масштабов экономики и колоссального инвестиционного потенциала наибольшую активность в создании совместных производств на пространстве СНГ проявляет Россия.

В *Азербайджане* действует около 1000 компаний с российским капиталом в авиации, автомобилестроении, фармацевтике, судостроении, химической промышленности. Так, например, российский «ЛУКОЙЛ» участвует в разработке месторождения «Шах-Дениз», ОАО «КАМАЗ» продолжает сборку автомобилей КАМАЗ и «Урал» на Гянджинском автомобильном заводе, успешно реализуется первый российско-азербайджанский фармацевтический проект – запущено производство на заводе «Р-Фарм» в Пираллахинском промышленном парке.

В *Армении* российской компанией «РУСАЛ» осуществляется производство алюминиевой фольги в Арабкирском районе Еревана, а ОАО «ГеоПромМайнинг» модернизирует медно-молибденовый комбинат с учетом новых технологических решений.

Перечень двусторонних проектов *Беларуси и России* в промышленном сотрудничестве затрагивает широкий круг отраслей: микроэлектроника, машиностроение для ТЭК, сельскохозяйственное и дорожное машиностроение, двигателестроение и другие. Сейчас готовится к подписанию межправительственное соглашение о сотрудничестве в области развития микроэлектронных технологий, а также межправительственное соглашение о единой промышленной политике.

Беларусь, Россия и Казахстан в начале июля приняли решение о создании единой авиационной технологической платформы в Ульяновской области, в рамках которой Ульяновск может стать хабом для обслуживания самолетов из ЕАЭС и Узбекистана. Соглашение заключили авиаремонтный завод города Барановичи и ТОО «Казахстанская авиационная индустрия», а на территории Ульяновской области расположены ключевые российские предприятия в сфере разработки и производства авиационной техники и авиакомпонентов.

Все более важную роль играет промышленная кооперация между субъектами хозяйствования *Казахстана и России*. В июле 2022 года премьер-министры двух стран подписали новую программу действий по расширению промкооперации стоимостью в 6,5 млрд долларов США, которая включает более 20 проектов в сферах электротехники, автомобильной электроники, удобрений, полимеров и прочего и создаст в Казахстане 12,6 тыс. рабочих мест. Всего же промышленная кооперация двух стран – это 62 проекта (уже реализованных и будущих) на сумму 22,2 млрд долларов США.

Кыргызстан совместно с Россией осуществляет проект строительства и эксплуатации золоторудного комбината на месторождении «Джеруй»

Таласской области. Запуск предприятия состоялся в марте 2021 года, а всего в развитие месторождения инвестировано более 600 млн долларов США.

В *Таджикистане* объем российских инвестиций достиг 1,6 млрд долларов США, что составило 16 % от общего объема иностранных инвестиций. На начало 2022 года в стране работало свыше 300 российских компаний в таких сферах, как строительство, связь, геологоразведка и добыча, энергетика и другие. Перспективными сферами взаимодействия признаны металлургия, горнодобывающая промышленность, фармацевтика.

Сотрудничество *Туркменистана и России* в рамках промышленной кооперации особенно рельефно проявляется в области судостроения. В тесном взаимодействии российского АО «Объединенная судостроительная корпорация» и туркменского АО «Судостроительный и судоремонтный завод «Балкан» в стране динамично развивается, по сути, новая отрасль. «ЛУКОЙЛ» ведет переговоры об условиях участия в качестве оператора проекта освоения нефтегазоконденсатного месторождения «Достлук» в Каспийском море. Давно и успешно в Туркменистане работает «Татнефть», занимающаяся ремонтом и обслуживанием нефтяных скважин.

Устойчиво и весьма продуктивно в последние годы развивается также кооперация *России с Узбекистаном*. Оба государства сейчас активно обсуждают формирование общих производственных цепочек в автопроме и авиастроении, фармацевтике, химической промышленности, металлургии, горно-шахтном машиностроении. По словам Президента Республики Узбекистан Ш.Мирзиёева, «только за последние месяцы с партнерами из стран СНГ запущено более 800 новых предприятий».

В российском Минпромторге отмечают, что *Россией* по состоянию на июль 2022 года со странами СНГ реализуются 215 совместных промышленных проектов, причем все они представляют собой взаимовыгодное сотрудничество.

Промышленная кооперация стран Содружества нацелена, кроме всего прочего, и на решение более глобальной задачи, имеющей стратегическое значение для экономик государств СНГ, – *импортозамещения*. Эта задача всегда стояла на повестке дня, но в последнее время приобрела особую актуальность.

Здесь, прежде всего, речь идет о переориентации имеющихся товарных потоков. Так, Минпромторг России видит потенциал в диверсификации товарной структуры импорта за счет поставок из стран Центральной Азии чугуна, стального проката, цветных и редкоземельных металлов, каучуков, шин, битумов, пищевой и сельскохозяйственной продукции. Уже налажены поставки рыбы из Приморского края в Беларусь и обратные поставки белорусской сельскохозяйственной продукции рефрижераторами на Дальний Восток. Когда после февраля 2022 года в России возникли сложности с глиноземом, необходимым для выплавки алюминия, то помог Казахстан, увеличив за полугодие поставки вдвое – до 400 тонн.

Узбекистан будет поставлять в Россию подшипники, с которыми сейчас сложился дефицит, – соответствующее соглашение подписано в рамках «ИННОПРОМА» в Екатеринбурге между компаниями SPZ Bearings и «Желдормаш», причем планируются поставки 200 тыс. штук продукции в год.

По данным ряда российских СМИ, некоторые российские ретейлеры из-за дефицита определенных брендов стали расширять ассортимент за счет производителей из Узбекистана.

Как отметил в июле 2022 года вице-премьер России А. Оверчук, Беларусь и Россия договорились о 14 совместных проектах по импортозамещению. Они будут осуществляться на территории Беларуси, а Россия будет предоставлять финансирование. Эти проекты будут нацелены на создание выпадающих комплектов, в частности в лесозаготовительном, сельскохозяйственном машиностроении, автопроизводстве. Предложено также построить в Беларуси литейное производство, которое удовлетворит потребности как Минского тракторного завода, так и российских машиностроителей, например КАМАЗа. При этом российский вице-премьер подчеркнул, что по целому ряду направлений будут создаваться абсолютно новые производства с нуля, чтобы ни от кого не зависеть. До конца 2022 года завершится проработка семи таких проектов, после чего страны планируют приступить к их реализации. Россия выделила на участие Беларуси в этих программах 1,5 млрд долларов США.

Естественно, что *обозначенными направлениями развитие экономического сотрудничества в Содружестве далеко не ограничивается*. Взаимовыгодное взаимодействие продолжается и наращивается в самых различных отраслях экономики и финансов. Здесь уместно будет упомянуть и *увеличение доли национальных валют во взаимных расчетах* в рамках СНГ. Помимо обеспечения большей самостоятельности финансовых систем, а также ограничения возможностей осуществления любых сделок под фактическим надзором зарубежных, прежде всего американских институтов [10], проведение расчетов в национальных валютах сокращает порочную практику дотирования американской экономики за счет необходимости использования долларов США для осуществления транзакций.

Наглядным показателем и одновременно яркой иллюстрацией востребованности экономического сотрудничества выступает, по оценке Генерального секретаря СНГ С. Лебедева, *сохранение позитивной динамики развития государств – участников СНГ, несмотря на все нынешние экономические трудности* и прогнозы ряда влиятельных международных организаций. По сведениям Статкомитета Содружества, в 2021 году объем ВВП наших стран возрос на 4,6 %. За первое полугодие 2022 года подавляющее большинство государств – участников СНГ обеспечило внушительный рост ВВП: Азербайджан – на 6,2 %, Армения – на 8,6 %, Казахстан – на 4,6 %, Кыргызстан – на 6,3 %, Таджикистан – на 7,4 %, Туркменистан – на 6 %, Узбекистан – на 5,4 % [11].

Безусловно, принимая во внимание достаточно прогрессивную экономическую политику в странах Содружества, каждая из них имеет колоссальный собственный потенциал развития. Но *сотрудничество в рамках СНГ и других интеграционных образований, созданных на его пространстве, выступает мультипликатором роста*, способствующим дальнейшему укреплению национальных экономик. При этом *Содружество имеет все возможности не только для сглаживания неблагоприятных изменений внешнеэкономической конъюнктуры, но и для усиления влияния входящих в него*

стран на глобальные экономические процессы и самостоятельного определения своих экономических и политических приоритетов.

Использованные источники:

1. Содружество Независимых Государств в 2021 г. Краткий сборник предварительных статистических итогов / Статкомитет СНГ. – М., 2022. Стр. 134.
2. Там же. Стр. 123.
3. Страны СНГ вырабатывают предложения по совместным мерам реагирования на экономические вызовы [Электронный ресурс] // Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств. – Режим доступа: <https://cis.minsk.by/news/23315>. Дата доступа: 28.10.2022.
4. Заседание Совета глав государств СНГ [Электронный ресурс] // сайт Президента России. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/69595>. Дата доступа: 17.10.2022.
5. Баланс внешней торговли товарами Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Национальный статистический комитет Республики Беларусь, 1998–2022. – Режим доступа: https://www.belstat.gov.by/viewer/?doclink=https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-excel/Oficial_statistika/2022/exim1-2208.xlsx#1. Дата доступа: 13.10.2022.
6. Выступление Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева на заседании Совета глав государств – участников Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] // O‘zbekiston Milliy axborot agentligi. Режим доступа: https://uza.uz/ru/posts/vystuplenie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziyoeva-na-zasedanii-soveta-glav-gosudarstv-uchastnikov-sodruzhestva-nezavisimyx-gosudarstv_416122. Дата доступа: 17.10.2022.
7. Расчет по данным на начало 2022 года, за исключением Республики Таджикистан с данными на начало 2021 года: Международные сравнения / Статистика СНГ (Статистический бюллетень). – 2022. – № 1 (566) / Статкомитет СНГ. – Стр. 181.
8. Объем перевозок // ОТЛК ЕРА. – Режим доступа: <https://www.utlc.com/>. Дата доступа: 18.10.2022
9. Прогноз производства, потребления, ввоза и вывоза важнейших видов продукции государств – участников СНГ на 2022 год [Электронный ресурс] // Интернет-портал СНГ. – Режим доступа: <https://e-cis.info/upload/iblock/a3c/a3cf1982e38098352d5e988f839f76f0.doc>. Дата доступа 08.07.2022.
10. Формальным основанием для осуществления такого надзора выступают межгосударственные соглашения, регулирующие трансграничное предоставление отчетности в рамках американского Foreign Account Tax Compliance Act (ФАТСА), к заключению которых США под различными предложениями склонили многие страны, включая государства – участники СНГ.
11. Социально-экономическое положение стран Содружества Независимых Государств в I полугодии 2022 года (по данным национальных статистических служб). Доклад. / Статкомитет СНГ. – М., 2022. Стр. 6.

О препятствиях во взаимной торговле государств – участников СНГ и рекомендациях по их устранению в 2021–2022 годах

Департамент экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ

Общие положения

18 октября 2011 года подписан Договор о зоне свободной торговли (далее – Договор), которым предусмотрена отмена пошлин и других ограничительных мер регулирования в отношении практически всей торговли товарами, происходящими из государств, являющихся ее участниками.

Исполнительный комитет СНГ проводит регулярное обобщение информации о сохраняющихся или вновь возникающих препятствиях во взаимной торговле между государствами – участниками Содружества для внесения мер по устранению этих препятствий на рассмотрение высших органов СНГ.

Специальные защитные и антидемпинговые меры и информация о начатых расследованиях

По состоянию на 30 ноября 2022 г. во взаимной торговле государств – участников СНГ применялись 30 защитных мер (в 2021 году – 28, в 2020 году – 32).

Для защиты экономических интересов производителей товаров Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация, являющиеся государствами – членами Евразийского экономического союза, в соответствии со статьей 48 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года применяют единые меры защиты рынка в отношении товаров, ввозимых из третьих стран. Решение о введении и применении либо о неприменении специальных защитных, антидемпинговых или компенсационных мер, об их изменении или отмене принимает Коллегия Евразийской экономической комиссии по итогам расследования.

В отношении ввозимой на таможенную территорию Евразийского экономического союза продукции применяются 1 антидемпинговая мера в отношении алюминиевой ленты, происходящей из Азербайджанской Республики, 1 антидемпинговая мера в отношении первичного полиэтилена высокой прочности из Республики Узбекистан и действуют 5 антидемпинговых мер, применяемых в торговле с Украиной. Ведется 1 антидемпинговое расследование в отношении стальных уголков.

Украина применяет 23 меры по защите внутреннего рынка, включая 19 антидемпинговых и 4 специальные. Проводятся 1 расследование и 2 пересмотра.

Временные количественные ограничения

По состоянию на 30 ноября 2022 г. действовали 49 мер, вводимых государствами – участниками СНГ на временной основе и касающихся запрета на ввоз/вывоз, лицензирования и квотирования импорта, в том числе:

в Республике Армения – 1 запрет на вывоз;

Республике Беларусь – 2 лицензирования экспорта, 2 лицензирования импорта; 4 запрета на вывоз;

Республике Казахстан – 8 запретов на вывоз;

Кыргызской Республике – 1 запрет на ввоз, 8 запретов на вывоз;

Республике Молдова – 1 лицензирование экспорта и импорта, 1 тарифная квота;

Российской Федерации – 5 запретов на вывоз; 4 квоты, из них: 3 нетарифные, 1 тарифная;

Республике Таджикистан – 2 лицензирования импорта, 3 запрета на ввоз;

Республике Узбекистан – 2 запрета на ввоз, 1 запрет на вывоз;

Украине – 1 запрет на вывоз, 3 запрета на ввоз.

Экономические барьеры, устанавливаемые государствами – участниками СНГ

На 30 ноября 2022 г. в Исполнительный комитет СНГ поступило 23 обращения государственных органов государств – участников СНГ о существующих во взаимной торговле препятствиях, с которыми сталкиваются бизнес-структуры. Поступившие претензии предъявлены к:

Азербайджанской Республике – 1;

Республике Беларусь – 7;

Республике Казахстан – 3;

Республике Молдова – 1;

Российской Федерации – 5;

Республике Таджикистан – 1;

Туркменистану – 2;

Республике Узбекистан – 3.

Большинство претензий, предъявленных к государствам – участникам СНГ, аргументируются национальным законодательством, при этом проводится работа по урегулированию ряда претензий, например, Азербайджанской Республикой, Российской Федерацией и Республикой Узбекистан.

Заключительные положения

Основные цели функционирования режима свободной торговли государств – участников СНГ определены Договором и состоят в создании условий для стабильного развития экономики в интересах повышения жизненного уровня населения и беспрепятственной взаимной торговли.

В настоящее время в соответствии с Решением Экономического совета СНГ от 2 декабря 2022 года прорабатывается вопрос о создании постоянно действующей Рабочей группы высокого уровня из представителей заинтересованных министерств и ведомств государств – участников СНГ с привлечением торгово-промышленных палат и бизнес-сообщества для проведения анализа поступающих претензий о препятствиях во взаимной торговле и принятия соответствующего протокола.

О деятельности центров коммерциализации инноваций государств – участников Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года

Департамент экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ

Введение

В современных условиях важная роль в формировании и развитии национальных инновационных систем и инновационного пространства Содружества Независимых Государств в целом отводится инновационной инфраструктуре, которая представляет собой совокупность юридических лиц, осуществляющих организационно-методическое, материально-техническое, финансовое, информационное, консультационное и иное обеспечение деятельности по созданию и реализации инноваций.

Субъекты инновационной инфраструктуры способствуют развитию инновационного предпринимательства, содействуют усилению интеграционных процессов между учреждениями образования и инновационными предприятиями в производственной, кадровой, научно-исследовательской сферах, обеспечивают продвижение инноваций на внешний и внутренний рынки. При этом особое значение отводится центрам коммерциализации инноваций и формированию их сети, что нашло свое отражение в Положении о создании сети центров коммерциализации инноваций государств – участников Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года (далее – Положение), которое было утверждено Решением Экономического совета СНГ от 7 декабря 2018 года.

Положением определены цели, задачи и порядок создания сети центров коммерциализации инноваций, требования к центрам, способы оказания центрами услуг и механизмы их финансирования.

В соответствии с Положением центры коммерциализации инноваций оказывают организационно-правовую поддержку инновационным проектам, нуждающимся в коммерциализации, продвижении на рынки, обеспечивают эффективное взаимодействие участников инновационных проектов с другими субъектами инновационной инфраструктуры, а также содействуют организациям государств – участников СНГ в проведении совместных научных исследований, имеющих высокий потенциал коммерциализации.

При этом под центрами коммерциализации инноваций подразумеваются некоммерческие партнерства, расположенные в государствах – участниках СНГ, ориентированные на коммерциализацию результатов научных исследований, выполняемых в государственных научных организациях и частных компаниях.

Пользователями услуг центров коммерциализации инноваций являются разработчики и владельцы коммерциализуемых технологий, научные организации и специализированные частные компании.

Положением также определено, что Оператор Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года Фонд «Сколково» осуществляет проведение комплекса организационных мероприятий по формированию сети центров

коммерциализации инноваций, в том числе рассматривает заявки на получение статуса центра коммерциализации инноваций.

В то же время Решением Совета глав правительств СНГ от 28 октября 2022 года было утверждено Положение об Операторе Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года (далее – Программа), в котором одной из основных задач Оператора Программы определено содействие формированию центров коммерциализации инноваций.

По результатам рассмотрения поступивших заявок Оператором Программы подготавливаются предложения по приданию статуса центров коммерциализации организациям государств – участников СНГ, которые рассматриваются на заседаниях Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах, одним из основных направлений деятельности которого в рамках СНГ является координация научно-технической и инновационной политики в целом и ее отдельных компонентов. В случае одобрения Советом вопроса о придании статуса центров коммерциализации инноваций предложенным организациям материалы по данному вопросу направляются в Исполнительный комитет СНГ для рассмотрения в установленном порядке.

Статус центров коммерциализации инноваций придается Решением Экономического совета СНГ.

Деятельность государств – участников СНГ по развитию научно-технической и инновационной сфер

В настоящее время в рамках СНГ статус центров коммерциализации инноваций государств – участников Программы придан 7 организациям из государств – участников СНГ.

В *Республике Армения* Решением Экономического совета СНГ от 23 сентября 2022 года такой статус придан *государственной некоммерческой организации «Национальный центр инноваций и предпринимательства» (НЦИП)*, которая создана в 2009 году в соответствии с постановлением Правительства Республики Армения.

Основными направлениями деятельности НЦИП являются содействие осуществлению необходимых процессов предпринимательства, внедрению актуальных бизнес-методов, коммерциализации объектов интеллектуальной собственности, исследование и анализ информации по новейшим технологиям, обеспечение доступа к результатам этих исследований, а также предоставление научно-технических информационных и библиотечных услуг.

Функциями НЦИП также определены анализ и публикация инновационно привлекательных исследований и разработок, содействие осуществлению инновационных идей, составлению соответствующих программ и проектов, оказание услуг по оценке бизнес-проектов и инновационного потенциала организаций, обеспечение сотрудничества с зарубежными и международными инновационными организациями, систематическое комплектование, отбор и хранение мировых научно-технических и патентных ресурсов, организация семинаров, симпозиумов, конференций, презентаций и выставок и др.

НЦИП также является национальным информационным центром Республики Армения по координации межгосударственного обмена научно-технической информацией, входит в консорциум электронных библиотек Республики Армения, а также является членом Международной ассоциации пользователей и разработчиков электронных библиотек и новых информационных технологий.

НЦИП и входящая в его административную структуру научно-техническая библиотека осуществляют инкубационный процесс развития инноваций, содействуют их коммерциализации, предоставляя научно-техническое информационное и библиотечное обеспечение.

В настоящее время НЦИП осуществляет формирование информационных ресурсов (аналитические и информационные материалы, отражающие научно-технический и инновационный потенциал Республики Армения, электронные научные информационные ресурсы, доступные на официальном сайте Центра (www.innovcentre.am), который содержит информационные базы данных бизнес-технологических предложений всех стадий жизненного цикла от идеи до готового производства, экспертов, изобретателей Республики Армения, научно-исследовательских институтов, Национальной академии наук и ее отделений, организаций Республики Армения, а также электронные каталоги по документальным информационным ресурсам базовых библиотек Республики Армения, включая книги, периодические издания, нормативно-техническую документацию, промышленные каталоги, электронные книги, авторефераты диссертаций и др.), межгосударственный обмен научно-технической информацией, информационные, полиграфические, редакторские, библиотечно-библиографические и научно-методические услуги, а также бизнес-информационное, консультационное содействие инновационным предприятиям по поиску партнеров и коммерциализации инновационных разработок.

В целях развития технологического сотрудничества между предпринимателями, использующими инновации, и зарубежными коллегами НЦИП в процессе своей деятельности сотрудничает с аналогичными зарубежными организациями и бизнес-структурами.

НЦИП имеет региональные отделения в городах Гюмри, Ванадзоре, Раздане и Капане.

Адрес НЦИП: 0051, Республика Армения, г. Ереван, пр-т Комитаса, 49/3.

В *Республике Беларусь* статус центров коммерциализации инноваций придан трем организациям.

Это прежде всего *общество с ограниченной ответственностью «Минский городской технопарк»* (далее – Технопарк), которому указанный статус был придан Решением Экономического совета СНГ от 13 марта 2020 года и продлен на период до 2030 года Решением Экономического совета СНГ от 18 июня 2021 года в связи с тем, что 6 ноября 2020 года Решением Совета глав правительств СНГ была утверждена Программа.

Технопарк был образован 4 ноября 2011 года в рамках реализации Государственной программы инновационного развития Республики Беларусь в целях оказания поддержки начинающим инновационным компаниям

(стартапам) и малым предприятиям в реализации инновационных проектов путем предоставления льгот и преференций, предусмотренных национальным законодательством, создания благоприятных условий для ведения бизнеса в высокотехнологичной сфере.

Резидентами Технопарка являются юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие инновационную деятельность с использованием предоставляемого Технопарком движимого и недвижимого имущества, включая помещения различного функционального назначения, и оказываемых им услуг (выполняемых работ), прошедшие процедуру конкурсного отбора экспертным советом и получившие статус резидента на основании решения органов управления Технопарка.

Технопарк является полноправным членом Международной ассоциации научно-технологических парков.

В настоящее время Минский городской технопарк – это 45 резидентов с объемом производства продукции более 100 млн белорусских рублей и 3 площадки общей площадью 35,4 га. Деятельность резидентов Технопарка представлена следующими направлениями: энергосбережение, станкостроение, машиностроение, микроэлектроника, медицинское оборудование и изделия, системы безопасности, опико-электронные системы.

Направлениями государственной поддержки Технопарка являются предоставление в аренду площадей любого назначения на льготных условиях, закупка технологического оборудования для нужд резидентов, предоставление налоговых льгот (освобождение от земельного налога и налога на недвижимость, уплата налога на прибыль по ставке 10 %), организационное содействие реализации инновационных проектов, ведению внешнеэкономической деятельности, оказание услуг по специализированному консалтингу и аутсорсингу бизнес-процессов, информационное обеспечение (выпуск рекламных материалов, обеспечение участия в выставках, семинарах, контактно-кооперационных биржах), а также содействие в доступе к финансовым, организационным и административным ресурсам.

В Технопарке функционирует центр коллективного пользования оборудованием (3D-печать на профессиональном оборудовании, лазерная резка).

Технопарк заключает соглашения с организациями инфраструктуры поддержки инновационного предпринимательства государств – участников СНГ и других государств. Стратегическими партнерами являются Российская венчурная компания и ее партнеры.

В 2022 году Технопарк стал победителем конкурса в номинации «Лучший субъект инновационной инфраструктуры» в Республике Беларусь.

Адрес Технопарка: г. Минск, ул. Солтыса, д. 187, сайт: www.mgtp.by.

Решением Экономического совета СНГ от 18 июня 2021 года статус центра коммерциализации инноваций государств – участников Программы был придан *государственному учреждению «Белорусский институт системного анализа и информационного обеспечения научно-технической сферы» Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь (ГУ «БелИСА»).*

Основными направлениями деятельности ГУ «БелИСА» являются:

системный анализ состояния и тенденций преобразования научно-технической сферы, оценка перспектив развития конкретных направлений науки и технологий;

создание и использование банков данных о научном потенциале, инновационной деятельности, научно-технических разработках, новых технологиях;

сбор, обобщение, анализ научно-технической информации и обеспечение ею органов государственной власти и управления, научных организаций, иных субъектов хозяйствования, ученых и специалистов в целях развития научных исследований и разработок, освоения их результатов, обеспечения международных научно-технических связей, создания единого информационного пространства;

научно-информационное обеспечение международного научно-технического сотрудничества, расширение сотрудничества с зарубежными научно-информационными центрами и организациями, маркетинг, продвижение на рынок научно-технической продукции;

содействие разработке и реализации государственной научно-технической политики в сфере научно-информационной деятельности, разработка научно-методического обеспечения деятельности органов научно-технической информации в Республике Беларусь;

разработка методических основ научно-информационного обеспечения научной, научно-технической и инновационной деятельности, координация выполнения научно-технических программ по основным направлениям своей деятельности;

оказание электронных информационных и телекоммуникационных услуг, формирование государственных информационных ресурсов;

развитие государственной системы научно-технической информации;

проведение научно-правового мониторинга и экспертизы действующего законодательства о научной, научно-технической и инновационной деятельности и др.

В соответствии с законодательством Республики Беларусь ГУ «БелИСА» определено национальным информационным центром, координирующим межгосударственный обмен научно-технической информацией, и в этой связи осуществляет государственную регистрацию научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ, ведет соответствующий Государственный реестр, а также фонд отчетной научно-технической документации по зарегистрированным научно-исследовательским, опытно-конструкторским и опытно-технологическим работам.

Адрес ГУ «БелИСА»: 220004, Республика Беларусь, г. Минск, пр-т Победителей, д. 7, сайт: www.belisa.org.by.

Решением Экономического совета СНГ от 23 сентября 2022 года статус центра коммерциализации инноваций государств – участников Программы был придан *Республиканскому центру трансфера технологий Национальной академии наук Беларуси (РЦТТ)*.

РЦТТ создан в мае 2003 года при содействии Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь, Национальной академии наук Беларуси, Программы развития Организации Объединенных Наций по промышленному развитию в рамках проекта международной технической помощи «Развитие инфраструктуры поддержки инновационной деятельности в Республике Беларусь» (2001–2004 годы) и функционирует в структуре государственного научного учреждения «Центр системного анализа и стратегических исследований Национальной академии наук Беларуси».

На РЦТТ возложено выполнение таких задач, как создание и поддержка информационных баз данных, обслуживающих клиентов технологического трансфера, обеспечение доступа клиентов РЦТТ к зарубежным сетям трансфера технологий, оказание помощи субъектам инновационной деятельности в разработке и продвижении инновационных и инвестиционных проектов, подготовка кадров в сфере научно-инновационного предпринимательства, организация региональных инновационных структур РЦТТ с целью создания единой национальной сети центров трансфера технологий, а также содействие международному научно-техническому сотрудничеству и обмену специалистами.

Для резидентов РЦТТ основными направлениями его деятельности являются поиск технологий, специалистов, партнеров и инвесторов в Республике Беларусь и за рубежом, оказание помощи в подготовке контрактов и создании совместных предприятий, разработке инновационных и инвестиционных проектов, размещение информации о проектах в виде технологических и бизнес-предложений, научно-исследовательских запросов на порталах РЦТТ, Российской сети трансфера технологий и других зарубежных информационных ресурсах более чем в 60 странах мира, разработка бизнес-планов, проведение маркетинговых исследований, организация участия клиентов РЦТТ в выставках, конференциях, семинарах и других мероприятиях в области инновационной деятельности, организация и проведение конкурсов и семинаров по повышению квалификации в области инновационной деятельности для персонала научно-исследовательских организаций, высших учебных заведений, малых и средних предприятий, экспертные услуги в областях интеллектуальной собственности, маркетинга и социологических исследований, а также философского и социально-гуманитарного знания.

При этом РЦТТ развивает и поддерживает сеть трансфера технологий посредством информационного ресурса: www.ictt.by, а также использует возможности своего официального сайта: www.rctt.by.

В настоящее время РЦТТ начинает сотрудничество с созданными в рамках СНГ центрами коммерциализации инноваций: Фондом инновационного предпринимательства Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и свободной экономической зоной «Навои» (Республика Узбекистан).

Адрес РЦТТ: 220072, г. Минск, пр-т Независимости, 66–100.

В *Республике Казахстан* статус центра коммерциализации инноваций государств – участников Программы Решением Экономического совета СНГ от 10 июня 2022 года придан *товариществу с ограниченной ответственностью «ВЦ Кварта Астана»* (далее – ВЦ Кварта Астана, компания).

ВЦ Кварта Астана осуществляет свою деятельность по следующим направлениям: реализация и обслуживание программного обеспечения и компьютерной техники, научно-исследовательская и культурно-просветительская деятельность, консультационная и посредническая деятельность и другие.

С 2005 года в компании были внедрены новые виды деятельности, направленные на предоставление клиентам услуг комплексного сопровождения, расширение линейки предлагаемого программного обеспечения, разработку собственных цифровых продуктов, в 2007 году открыт центр сертифицированного обучения.

В настоящее время ВЦ Кварта Астана является официальным партнером таких компаний, как Microsoft, Symantec, Лаборатория Касперского, DrWEB, EsEt (антивирус NOD32), АBBYY.

Компания тесно сотрудничает с международным технопарком ИТ-стартапов «Astana Hub», основными задачами которого являются развитие казахстанской стартап-культуры и поддержка перспективных высокотехнологичных ИТ-проектов, а также с инвестиционными компаниями «AstanaInvest» и «QazakstanInnovation», которые оказывают финансовую поддержку стартапам и малым инновационным предприятиям.

ВЦ Кварта Астана с 2018 года являлась официальным партнером Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года, в настоящее время осуществляет взаимодействие с Оператором Программы Фондом «Сколково», а также центрами коммерциализации инноваций в Российской Федерации и Республике Узбекистан, организует совместные мероприятия.

Адрес компании: 010000, Республика Казахстан, г. Астана, район Алматы, ул. Алексея Петрова, 20, 28, сайт: www.kvarta.kz.

В *Российской Федерации* статус центра коммерциализации инноваций государств – участников Программы был придан *некоммерческой организации «Фонд развития инновационного предпринимательства» Торгово-промышленной палаты Российской Федерации*. Этот статус был придан Решением Экономического совета СНГ от 13 марта 2020 года и продлен на период до 2030 года Решением Экономического совета СНГ от 18 июня 2021 года в связи с тем, что 6 ноября 2020 года Решением Совета глав правительств СНГ была утверждена Программа.

Некоммерческая организация «Фонд развития инновационного предпринимательства» Торгово-промышленной палаты Российской Федерации (далее – Фонд) учреждена Торгово-промышленной палатой Российской Федерации в 2009 году в целях создания инфраструктуры взаимодействия крупного бизнеса с малыми и средними инновационными предприятиями.

Основными задачами Фонда являются выявление потребностей крупного бизнеса в области развития высоких технологий, формирование банка запросов на инновации, создание системы открытых интерактивных площадок для предприятий малого и среднего бизнеса в целях поиска и разработки инновационных решений во всех областях экономики, содействие внедрению востребованных инноваций в производственные, экономические, маркетинговые

процессы крупных государственных и коммерческих структур, поддержка перспективных стартапов, содействие их продвижению на внутренний и внешний рынки, доступу к зарубежным технологиям, поиску надежных партнеров, формирование грантов по развитию инновационного предпринимательства, в том числе с участием государства.

Основными преимуществами Фонда являются инфраструктурные возможности системы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, а именно: 174 территориальные торгово-промышленные палаты, более 90 зарубежных представительств, более 50 тыс. организаций-членов, 211 профессиональных объединений.

Фонд создает систему открытых R&D (research and development – исследование и развитие) центров на базе территориальных торгово-промышленных палат, технопарков, бизнес-инкубаторов, вузов и научно-исследовательских институтов, которая позволяет объединить в единую научно-технологическую сеть инновационные предприятия и использовать их потенциал при решении сложных технологических задач.

С 2013 года Фондом совместно с компанией «Простой бизнес» запущена электронная платформа данной системы, объединяющая возможности виртуального офиса и социальной сети для привлечения научно-технического потенциала инновационных предприятий, вузов и научно-исследовательских институтов вне зависимости от их географического положения.

Партнерами Фонда являются более 40 инновационных компаний государств – участников СНГ, организовано взаимодействие с Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь, Министерством инновационного развития Республики Узбекистан, а также институтами развития государств – участников СНГ.

Юридический адрес Фонда: 101000, г. Москва, Чистопрудный бульвар, д. 5/10, стр. 1, сайт: www.ibdf-cis.ru.

В *Республике Узбекистан* статус центра коммерциализации инноваций государств – участников Программы Решением Экономического совета СНГ от 24 сентября 2021 года был придан *свободной экономической зоне «Навои»* (СЭЗ «Навои»).

СЭЗ «Навои» была образована в целях создания благоприятных условий по привлечению иностранных инвестиций, организации современных высокотехнологичных производств, обеспечивающих выпуск продукции, отвечающей мировым стандартам и востребованной на мировых рынках, а также развития промышленного потенциала, производственной, транспортно-транзитной и социальной инфраструктуры.

Для обеспечения ее функционирования был принят ряд нормативных правовых актов, в том числе постановление Президента Республики Узбекистан от 5 июня 2018 года № ПП-3774 «О мерах по расширению деятельности свободной экономической зоны «Навои» и созданию малых промышленных зон в Навоийской области», которое способствовало дальнейшему развитию указанной свободной экономической зоны.

В настоящее время СЭЗ «Навои» – это крупнейшая индустриальная площадка размером 645 га, имеющая развитую инженерную инфраструктуру и удобную логистику. Резидентам СЭЗ «Навои» предоставляются таможенные и налоговые льготы, а также возможность максимального упрощения любых процедур.

СЭЗ «Навои» предлагает инвесторам широкие возможности для ведения бизнеса и большие конкурентные преимущества, а именно: богатую сырьевую базу (широкий комплекс полезных ископаемых, включающий около 100 видов минерального сырья), выгодное расположение (близость к международному аэропорту, автомагистрали Е-40 и железнодорожным путям международного значения), инфраструктуру высокого уровня (транспорт, инженерные коммуникации, системы безопасности труда), обеспеченность квалифицированными трудовыми ресурсами, льготные налоговый и таможенный режимы, а также услуги «единого окна» (финансовые и банковские услуги, налоговые услуги и консалтинг, таможенные услуги, услуги логистики и транспортировки).

Хозяйствующие субъекты, зарегистрированные в СЭЗ «Навои», освобождаются от уплаты налога на прибыль, земельного налога, налога на имущество юридических лиц, налога на благоустройство и развитие социальной инфраструктуры, единого налогового платежа для малых предприятий, обязательных отчислений в Республиканский дорожный фонд.

По состоянию на 1 апреля 2021 года статус участников свободной экономической зоны имели 92 предприятия, общая стоимость инвестиционных проектов которых составляет 917,2 млн долларов США.

За период 2009–2021 годов на ее территории было реализовано 58 проектов на сумму 306,3 млн долларов США (прямые иностранные инвестиции составили 75 млн долларов США), создано 4 032 рабочих места, продолжается реализация 61 проекта на сумму 610,9 млн долларов США.

Ведутся переговоры с инвесторами по 19 перспективным проектам общей стоимостью 324,5 млн долларов США, запуск которых запланирован на 2022–2023 годы.

Адрес СЭЗ «Навои»: 210609, Республика Узбекистан, Навоийская область, Карманинский район, свободная экономическая зона «Навои», сайт: www.feznavoi.uz.

Созданные центры коммерциализации инноваций проводят активную работу по поддержке стартап-движения и малого инновационного предпринимательства, налаживают взаимодействие с представителями инновационного предпринимательства государств – участников СНГ как крупных предприятий, так и малого бизнеса, государственных органов, способствующих развитию инноваций и осуществляющих поддержку малого и среднего инновационного предпринимательства, отраслевых министерств и ведомств, институтов развития, технопарков, бизнес-инкубаторов, а также научных коллективов, способствуют продвижению инновационных проектов.

В частности, 26 мая 2022 года белорусским Технопарком было подписано соглашение о сотрудничестве с Национальным агентством инвестиций и приватизации, которое является государственной организацией по привлечению прямых иностранных инвестиций в Беларусь. Агентство

предоставляет инвестору информацию о конкретных преимуществах Беларуси, о местах для размещения бизнеса, об особенностях различных преференциальных режимов и механизмах поддержки, выступает посредником между потенциальными партнерами и государственными структурами.

В июне 2022 года Технопарком в рамках форума ТИБО-2022 совместно с Белорусским инновационным фондом и ЗАО «Техника и коммуникации» при поддержке Государственного комитета по науке и технологиям Республики Беларусь в пятый раз был организован конкурс инновационных и стартап-проектов Belarus ICT Startup Award, в котором приняли участие инновационные предприятия и стартап-проекты с перспективой дальнейшего масштабирования. Для участия в финале было отобрано 20 проектов в двух номинациях: «Лучший инновационный проект» и «Лучший молодежный стартап-проект». Всего на конкурс было подано 110 заявок.

В 2022 году Технопарк также выступил партнером республиканской конкурсной программы «Стартап-марафон», которая проводилась Белагропромбанком. В конкурсной программе приняли участие как начинающие обладатели стартап-идеи, так и действующие стартапы. Главный приз конкурсной программы – 4 гранта по 500 базовых величин для победителей в таких номинациях, как AgroTech (технологии в сельском хозяйстве); Creative (цифровые технологии в медиа, дизайне, культуре и др.); Fintech (финансовые технологии, сервисы и электронная коммерция); TechNet (передовые производственные технологии).

В сентябре 2022 года Технопарк принимал участие в Международном форуме экономического сотрудничества в рамках празднования 955-летия Минска, где была представлена деятельность Технопарка и его резидентов, а также в 25-й Международной специализированной выставке технологий и инноваций в промышленности «ТехИнноПром» в рамках Белорусского промышленно-инновационного форума – 2022, который является международным смотром достижений в области передовых технологий, эффективного промышленного производства и науки.

27 октября 2022 года Технопарком совместно с инвестиционно-консалтинговой компанией «ASER» (www.aser.by) и компанией в сфере маркетингового консалтинга и маркетинговых исследований «Idea Makers» (www.i-m.by) был проведен очередной бесплатный семинар для резидентов в виде круглого стола. Темой семинара были маркетинговые исследования и инструменты для анализа рынка, конкурентов и потребителей. Участники обсудили вопросы оценки емкости рынка, источники получения необходимой информации, анализ потенциальных клиентов.

ГУ «БелИСА» 18 мая 2022 года была проведена ярмарка инновационных разработок «Роботизация и мехатроника» с участием авторов инновационных разработок из научных организаций и учреждений образования, инновационно-активных предприятий, представителей органов государственного управления, курирующих вопросы инновационной деятельности, а также инвесторов, потребителей, других заинтересованных лиц.

30 июня 2022 года ГУ «БелИСА» совместно с Государственным комитетом по науке и технологиям Республики Беларусь был организован республиканский

семинар по вопросам коммерциализации результатов научной и научно-технической деятельности, в котором приняли участие более 200 руководителей и специалистов из более чем 120 предприятий, учреждений и организаций Национальной академии наук Беларуси, министерств, ведомств, а также индивидуальные предприниматели и другие заинтересованные структуры.

В октябре 2022 года ГУ «БелИСА» был подписан Меморандум о сотрудничестве в области науки, технологий и инноваций с федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Астраханский государственный университет имени В.Н.Татищева» (Российская Федерация). Меморандумом предусматривается взаимодействие по обмену научно-технической информацией, выполнению совместных научно-технических проектов и программ, участию в научных мероприятиях (конференциях, симпозиумах, семинарах, стажировках), а также организации и проведению совместных мероприятий в научно-технической сфере.

Фондом развития инновационного предпринимательства Торгово-промышленной палаты Российской Федерации организовано взаимодействие по реализации проектов с китайскими компаниями CIMC, Gree Electric, катарской компанией «Toskana Ventures», деловым сообществом Бахрейна, Объединенных Арабских Эмиратов, индийскими компаниями «Reliance Industries», «India ecological special equipment», венгерской компанией CASON, ООН-Хабитат (Программа ООН по содействию устойчивому развитию населенных пунктов), UN-Water (Программа ООН по координации деятельности организаций ООН и международных организаций, занимающихся вопросами водоснабжения и санитарии).

Субъекты малого и среднего предпринимательства при участии Фонда установили контакты с институтами развития государств – участников СНГ и других государств (Китай, Индия, Германия, Италия, Франция, Израиль), а также с представителями крупных предприятий, малого бизнеса, государственных органов, способствующих развитию инноваций и осуществляющих поддержку малого и среднего инновационного предпринимательства, отраслевых министерств и ведомств, институтов развития, технопарков, бизнес-инкубаторов, научных коллективов.

Например, 24 ноября 2021 года в Астане (Республика Казахстан) Фондом совместно с казахстанской компанией «ВЦ Кварта Астана» при поддержке Исполнительного комитета СНГ была организована и проведена конференция-стратегическая сессия на тему «Лучшие практики использования результатов научно-технической деятельности в реальных секторах экономики и социальных сферах. Локализация через кооперацию – возможности и механизмы Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года», в ходе которой инноваторы из государств – участников СНГ представили свои проекты.

Аналогичные мероприятия были проведены и в 2022 году. Так, 25 ноября 2022 года в Алматы (Республика Казахстан) и 29 ноября 2022 года в Бишкеке (Кыргызская Республика) проводилась конференция-стратегическая сессия на тему «Локализация через кооперацию 2.0. Возможности и механизмы

Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года. Как стартапу выйти на рынок другой страны».

Конференция стала площадкой для выстраивания международных связей различных представителей инновационной сферы, диалога между теми, кто давно искал варианты взаимодействий бизнеса, институтов развития, науки, государственных органов, инвесторов, а также для использования малыми и средними инновационными предприятиями механизмов Программы для коммерциализации своей продукции в государствах – участниках СНГ, организации совместных производств с партнерами из государств – участников СНГ.

В рамках Форума молодых ученых государств – участников СНГ «Наука без границ», который состоялся 1–3 ноября 2022 года в Нижнем Новгороде (Российская Федерация), Оператором Программы Фондом «Сколково» совместно с Исполнительным комитетом СНГ была организована работа Бюро «Центр инноваций СНГ», где молодым ученым была представлена информация о возможностях взаимодействия и реализации совместных проектов на пространстве СНГ с помощью созданных центров коммерциализации инноваций, а также о мерах поддержки молодых ученых и инноваторов в государствах – участниках СНГ.

Заключение

В рамках СНГ деятельность центров коммерциализации инноваций направлена на содействие в коммерциализации, масштабировании, выходе на рынки государств – участников СНГ инновационных продуктов, готовых к производству, внедрению и продаже.

В настоящее время статус центров коммерциализации инноваций придан семи организациям из государств – участников СНГ, работа Оператора Программы Фонда «Сколково» по отбору и рассмотрению заявок на получение такого статуса продолжается, формируется межгосударственная сеть центров коммерциализации инноваций.

Так, в ходе заседания Экономического совета СНГ 23 сентября 2022 года Республика Таджикистан проинформировала о намерении подать заявку на получение статуса центра коммерциализации инноваций государств – участников Программы Центром инновационного развития, науки и новых технологий Национальной академии наук Таджикистана. В настоящее время осуществляется подготовка необходимых решений по данному вопросу. В 2023 году планируется также рассмотрение вопроса о придании статуса центра коммерциализации инноваций государств – участников Программы Фонду науки Республики Казахстан.

В целом следует отметить, что деятельность центров коммерциализации инноваций государств – участников Программы способствует продвижению инноваций на внешний и внутренний рынки, развитию инновационного предпринимательства, укреплению взаимодействия участников инновационного процесса в рамках СНГ, формированию и дальнейшему развитию межгосударственной инновационной инфраструктуры Содружества.

О некоторых перспективных направлениях развития сельского хозяйства в государствах – участниках СНГ и сотрудничества в этой сфере в рамках Содружества

Информационно-аналитический департамент Исполнительного комитета СНГ

Динамичное развитие аграрного сектора в странах Содружества Независимых Государств позволяет им не только активно укреплять продовольственную безопасность, но и играть важную роль на мировом продовольственном рынке. Не случайно любые серьезные изменения внутренней конъюнктуры для сельскохозяйственного производства в СНГ рассматриваются Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) через призму обеспечения продуктами питания регионов и стран, находящихся далеко за пределами Содружества.

В последние десятилетия государства – участники СНГ по ключевым позициям существенно упрочили свое положение на мировом продовольственном рынке. В частности, с 2015 по 2019 год производство зерновых и зернобобовых культур в Содружестве выросло на 30 млн т, увеличив долю стран СНГ в мировом производстве с 7 до 8 %, сахарной свеклы – на 17 млн т (рост доли в мировом производстве – с 51 до 68 %), подсолнечника на зерно – на 10 млн т (рост доли – с 49 до 58 %), скота и птицы на убой – на 3 млн т (рост доли – с 5 до 6 %) [1; с. 20].

В 2020 и 2021 годах, несмотря на обусловленный пандемией кризис и неблагоприятные климатические условия, по ряду позиций указанные тенденции сохранились. В частности, валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в 2020 году по СНГ вырос до 244,9 млн т, увеличившись по сравнению с предыдущим годом на 3,9 млн т, в 2021 году – до 247 млн т (без учета Туркменистана и Украины) [2; с. 64]. В 2021 году по сравнению с предыдущим годом в целом по странам Содружества валовой сбор овощей вырос на 0,2 %, сахарной свеклы – на 11,2 %, производство скота и птицы на убой (в убойном весе) увеличилось на 0,7 % (в 2020 году – на 2,7 %), молока – на 0,2 % (в 2020 году – на 1,9 %) [1; с. 23].

Увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции в СНГ сопровождается существенным ростом цен на нее на мировом рынке. ФАО и Всемирная продовольственная программа ООН (ВПП) заявляют о начале полномасштабного глобального продовольственного кризиса. Его основным проявлением выступает снижение экономической доступности продовольствия для беднейших стран, которым становится чрезвычайно сложно обеспечить закупку его необходимых объемов по выросшим ценам.

На этом фоне объем производства продукции сельского хозяйства в денежном выражении (в текущих ценах) в 2021 году заметно вырос во всех государствах – участниках СНГ. Причем объективно темпы этого роста превысили темпы роста валового сбора основных видов сельхозпродукции. Если в 2020 году всего в СНГ (без учета Украины и Туркменистана) объем продукции сельского хозяйства составлял 153,9 млрд долларов США, то в 2021 году – 175,5 млрд долларов США, что на 14 % больше, чем в предыдущем году [2; с. 63].

За этот же период средние значения индекса продовольственных цен ФАО увеличились на 28,1 % – с 98,1 пункта в 2020 году до 125,7 пункта в 2021 году [3].

В условиях нарастания проявлений глобального продовольственного кризиса *сотрудничество стран Содружества в области развития сельского хозяйства становится одним из ключевых факторов недопущения кризисных тенденций в обеспечении продуктами питания населения государств – участников СНГ.*

Институциональная основа системы сотрудничества в этой сфере была заложена еще на этапе становления Содружества на основании Соглашения о межгосударственных взаимоотношениях по вопросам агропромышленного комплекса от 29 марта 1993 года. Для обеспечения взаимодействия в его рамках создан Межправительственный совет по вопросам агропромышленного комплекса Содружества Независимых Государств (далее – Совет по вопросам АПК), а впоследствии и три специализированные координационные структуры по важнейшим направлениям деятельности в области сельского хозяйства:

Межправительственный совет по сотрудничеству в области ветеринарии;

Межправительственный координационный совет по вопросам семеноводства Содружества Независимых Государств;

Координационный совет по карантину растений государств – участников СНГ.

В реализации решений органов отраслевого сотрудничества СНГ в сфере сельского хозяйства важную роль играют базовые организации по повышению квалификации и переподготовке кадров в своих областях:

федеральное государственное бюджетное учреждение «Федеральный центр охраны здоровья животных» (Российская Федерация) – в области диагностики и контроля болезней животных;

федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский центр карантина растений» (Российская Федерация) – в области карантина растений;

федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Федеральный научный центр овощеводства» (Российская Федерация) – в области селекции и семеноводства овощных культур и картофеля.

Текущая ситуация на мировом рынке продовольствия показывает, что *особое внимание вопросам продовольственной безопасности*, традиционно уделявшееся органами СНГ и в первую очередь Советом по вопросам АПК, является вполне оправданным. Общие подходы к ее обеспечению были сформулированы еще в 1999 году, когда Межпарламентская Ассамблея государств – участников СНГ приняла модельный закон «О продовольственной безопасности» (постановление от 16 октября 1999 года № 14-10).

Решением Совета глав правительств СНГ от 19 ноября 2010 года была утверждена Концепция повышения продовольственной безопасности государств – участников СНГ, разработанная Советом по вопросам АПК. Наряду с мерами по определению показателей и критериев продовольственной безопасности, организацией мониторинга ее состояния в странах Содружества, в данной Концепции были предусмотрены конкретные экономические механизмы стимулирования спроса и предложения продуктов питания,

организационные и административные меры, обеспечивающие нормальное функционирование внутренних рынков продовольствия.

В рамках реализации Концепции были разработаны Методика расчетов и формы совместных балансов важнейших видов продовольствия государств – участников СНГ, утвержденная Решением Экономического совета СНГ от 14 сентября 2012 года, а также Положение о порядке формирования балансов важнейших видов продовольствия, утвержденное Решением Экономического совета СНГ от 13 декабря 2013 года.

Как информирует Совет по вопросам АПК, «в рамках межгосударственного обмена информацией Статкомитет СНГ ежегодного, начиная с 2013 года, осуществляет разработку балансов важнейших видов продовольствия и направляет отчетную информацию Межправительственному совету по вопросам АПК СНГ. Представленные данные позволяют выявить потенциал угроз и своевременно принимать меры по достижению пороговых значений, которые определены Концепцией продовольственной безопасности государств – участников СНГ» [4].

Наряду с этим *готовность Содружества к реагированию на вызовы глобального продовольственного кризиса обеспечивается посредством формирования общего рынка сельскохозяйственной продукции*, который выступает и важным достижением, и одновременно перспективным направлением развития межгосударственного сотрудничества в этой сфере. В общих положениях (раздел 1) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 года, констатируется, что в Содружестве «в основном сформированы общие рынки мясомолочной продукции, сахара, овощей и фруктов» [5]. Прогноз производства, потребления, ввоза и вывоза важнейших видов продукции государств – участников СНГ, формируемый совместно с 2012 года, охватывает не только важнейшие виды сельхозпродукции (мясо и пищевые мясные субпродукты; зерно (без зернобобовых)), но и виды продукции, имеющие ключевое значение для АПК (трактора, грузовые автомобили, зерноуборочные комбайны и другие). Эти прогнозы выступают важным ориентиром для принятия решений по вопросам регионального экономического сотрудничества, который также позволяет оценивать взаимные возможности по поставкам ресурсов, имеющих критическое значение для обеспечения продовольственной безопасности.

Показательно, в частности, что Прогноз производства, потребления, ввоза и вывоза важнейших видов продукции государств – участников СНГ на 2022 год предусматривает, что по мясу и пищевым мясным субпродуктам 41,67 % импорта в страны Содружества будет осуществляться из других государств – участников СНГ, причем планируемый экспорт этой продукции из стран СНГ в целом на 25 % превышает потребности в ее импорте в Содружество. По зерну (без зернобобовых) страны Содружества будут удовлетворять взаимные потребности в импорте на 94,64 %, а его планируемый экспорт в целом в 20,8 раза превышает потребность в импорте в СНГ [6].

Таким образом, если некоторые государства – участники Содружества по отдельным показателям еще не достигают пороговых значений обеспечения

продовольственной безопасности, то СНГ в целом позволяет в полном объеме удовлетворить потребности в импорте соответствующих видов сельхозпродукции в эти государства.

Кроме того, общий рынок в СНГ – это еще и общие ветеринарные, санитарные и фитосанитарные нормы, общие требования к безопасности и качеству продуктов. Огромным его достоинством является также единая транспортная инфраструктура, обеспечивающая физическую доступность экспорта и импорта продовольственных товаров на всей его территории. При этом новые транспортные и логистические проекты создают благоприятные условия для дальнейшего наращивания объемов взаимной торговли сельхозпродукцией.

Примером удачного логистического сотрудничества в интересах сельского хозяйства является проект «Евразийский Агроэкспресс», уже обеспечивший взаимные поставки скоропортящейся продукции между Россией, Узбекистаном и Азербайджаном и постепенно охватывающий все новые страны в Содружестве и за его пределами.

Расширению доступа сельскохозяйственной продукции государств – участников СНГ на азиатские и африканские рынки будет способствовать дальнейшее развитие международных транспортных коридоров (МТК) как в направлении «Север – Юг», так и в направлении «Восток – Запад». Одновременно новые маршруты поставки продукции сократят долю логистических издержек в ее импорте.

В условиях санкционного давления на Россию и Беларусь и ограничения транзита товаров через западные страны МТК «Север – Юг», открывающий доступ к Индийскому океану и ближневосточному региону, становится все более серьезной альтернативой для поставок сельхозпродукции и удобрений на мировой рынок. Это же направление будет еще интенсивнее развиваться по мере создания трансафганского коридора. Страны СНГ уже тестируют этот маршрут, используя интермодальные перевозки. 16 марта 2022 года Индия экспортировала в Узбекистан первым транзитным грузом сахар через Пакистан и Афганистан. В марте в республику также прибыла первая партия говядины из Пакистана [7].

В продовольственной логистике Содружества с учетом рекордных закупок продовольствия Китаем возрастает роль и МТК «Восток – Запад». На долю Китая сегодня приходится уже почти 10 % всего аграрного экспорта России [8]. В 2020 году весь китайский импорт продовольствия составил рекордные 98,1 млрд долларов США, и его часть приходится на государства – участники СНГ. За год импорт вырос на 22 %, а за последнее десятилетие – на 360 % [9]. Большими объемами отличается также импорт в Китай продукции переработки хлопка [10]. Например, в 2021 году 22 % экспорта узбекского текстиля пришлось на китайских потребителей. На этом фоне предполагаемое начало строительства железной дороги «Китай – Кыргызстан – Узбекистан», наряду с российским и казахстанским маршрутами, расширит потенциал восточного направления перевозок.

Широкие перспективы дальнейшего развития общего сельскохозяйственного рынка Содружества связаны с дальнейшим внедрением электронной торговли. В русле политики цифровизации формирование системы электронных торговых площадок в СНГ признано одним из стратегических направлений экономического сотрудничества, и это обусловлено общемировыми тенденциями. Как отметил заместитель Министра сельского хозяйства Российской Федерации С.Левин, в мире «по сравнению с 2019 годом в 2020 году объем электронной торговли продукцией АПК вырос на 40 %, в том числе рынок онлайн-торговли в целом вырос на 26 %» [11].

Необходимо обратить внимание, что с точки зрения межгосударственной торговли в рамках общего рынка электронные площадки будут представлять интерес, прежде всего, для крупных игроков аграрного сектора, то есть здесь будут востребованы В2В-площадки. Для национальных рынков наряду с этим в интересах небольших производителей было бы целесообразно развивать В2С-площадки, которые обеспечат непосредственное взаимодействие фермеров, крестьян, дехкан, то есть малого бизнеса, с потребителем, минуя ритейлинг. Для государств – участников СНГ это особенно важно, принимая во внимание огромное количество мелкотоварных сельскохозяйственных производств.

Это будет актуально и для рынка органической сельхозпродукции, где сокращение цепочек поставок, времени доставки продукции покупателю и ее хранения играет решающую роль в удовлетворении потребительских запросов. В любом случае электронная торговля для сельского хозяйства – это оптимизация издержек, связанных с посредничеством, транзакциями, логистикой, а также высокая прозрачность бизнес-процессов.

Еще одним *преимуществом электронной торговли является ее доступность*, поскольку ее внедрение ограничивается лишь созданием необходимого программного обеспечения, техподдержкой и распространением среди производителей и потребителей, а также функционированием логистических операторов.

В целом *цифровизация сельского хозяйства позволяет охватить практически все его основные производственные и бизнес-процессы.* В части, касающейся производства, центральными элементами цифровой революции в аграрном секторе выступают *точное земледелие и точное животноводство.*

Энтузиасты цифровых агротехнологий (AgTech – Agricultural Technologies) справедливо указывают на высокую результативность их внедрения. Так, по оценкам экспертов, «AgTech позволяет сократить количество вносимых удобрений и средств защиты растений на 15–40 % без потери эффективности, а также сократить потребление электроэнергии и воды на 10–25 %. При этом технологии точного земледелия позволяют одновременно увеличить урожайность на 5–40 % в зависимости от изначальных условий и агрокультур» [12].

В то же время доступность этих технологий существенно ограничена их стоимостью. При этом их основное достоинство – сокращение издержек и потерь – в эффективно выстроенной системе производства предыдущего поколения или в определенной конъюнктуре может оказаться не таким ощутимым. Например, как отмечают российские специалисты, в условиях роста

цен на продовольствие, «затраты на удобрения в 2020 году при производстве пшеницы в среднем составляли 14 % от себестоимости и 6 % (!) от стоимости реализации. Для подсолнечника и картофеля это 12 % и 5 %, для сахарной свеклы – 12 % и 9 %, для яблок и тепличных овощей – около 2–3 %» [13]. В данном случае сокращение количества вносимых удобрений в результате применения AgTech в стоимости реализации продукции может составить доли процента, которые будут значимы лишь при больших объемах реализации.

С этой особенностью цифровых агротехнологий связаны основные трудности с их внедрением, с которыми сталкиваются страны Содружества. В частности, в России аналитики констатируют, что «цифровизация российского АПК идет очень медленно: по разным оценкам, не более чем в 10 % хозяйств внедрены цифровые технологии, в то время как в США и странах Европы показатель составляет 60–80 %». Кроме того, цифровые технологии в основном могут себе позволить представители крупного бизнеса, поскольку они достаточно дорогостоящие, хотя теоретически быстро окупаются. «Для сегмента малого и среднего агробизнеса издержки высоки, а срок окупаемости пока не ясен» [12].

Санкционная политика Запада создает еще один барьер для внедрения цифровых технологий в сельское хозяйство. Эксперты обращают внимание, что «техника и оборудование для точного земледелия в основном иностранные, не говоря о софте, датчиках, навигационных системах» [12]. И многое из этого оказалось в списках санкционных товаров. Таким образом, *одним из важнейших направлений российского и белорусского импортозамещения, безусловно, должны стать разработка и производство собственных технологий и оборудования для цифрового сельского хозяйства.* Одновременно в государствах Содружества, не оказавшихся под прямым воздействием санкций, в этом сегменте промышленного и технологического рынка целесообразно поддерживать наиболее благоприятный инвестиционный климат.

Сущность цифрового сельского хозяйства состоит в сборе и обработке данных и принятии на их основе решений, которые позволяют оптимизировать процессы производства и управления сельскохозяйственным предприятием. Востребованность соответствующего оборудования и технологий во многом определяется их экономической доступностью, простотой использования (без необходимости специальной подготовки и переподготовки кадров) и очевидной эффективностью применения с точки зрения сокращения издержек производства. В этом отношении условно может быть выделено несколько групп цифровых решений:

1. Наиболее доступные по стоимости и интуитивно понятные при использовании системы. К этой группе, в частности, можно отнести системы отслеживания (разнообразные датчики), контроля техники, в том числе на основе мобильной связи, спутникового позиционирования, RFID-технологий. Хорошим примером их применения является контроль за работой сельхозтехники по параметрам исключения ее несанкционированного использования, отбора топлива и соблюдения оптимальных режимов работы.

2. Системы, дающие очевидные преимущества при использовании с точки зрения минимизации затрат путем подачи точного количества воды, удобрений, средств защиты растений и прочего. Это особенно актуально для водоемких регионов, а также в условиях роста стоимости средств химизации сельского хозяйства. В этой категории востребованными являются системы капельного орошения, технологии «внесения с переменной скоростью» (VRA) и ряд других. Здесь же имеется одна из областей применения агродронов, обеспечивающих транспортировку средств химизации в заданные точки, включая труднодоступные места на полях.

3. Комплексные системы мониторинга, а также автоматизации управления производственными процессами, требующие применения специальных знаний и оборудования. К таким технологиям могут быть отнесены получение и обработка изображений, включая спутниковые и беспилотные снимки, для определения градиентов температуры, плодородия, влажности и аномалий на сельхозугодьях, климат-контроль теплиц, контроль поведения животных с использованием технологий интернета вещей (IoT), AIoT-приложений и платформ. Совместное применение данных детального мониторинга сельхозугодий с технологиями VRA обеспечивают гиперлокализацию ухода за растениями – вплоть до уровня одного растения.

4. Автоматизированная и роботизированная техника, в том числе беспилотная техника, для обработки сельхозугодий как традиционной компоновки с возможностью непосредственного управления человеком, так и полностью автоматизированная техника только с дистанционным доступом. В этом контексте необходимо отметить, что рынок беспилотной техники, начавший развиваться с дронов (беспилотных летательных аппаратов, БПЛА, БЛА), на текущий момент все шире охватывает традиционные сферы деятельности в сельском хозяйстве. При этом наряду со множественными стартапами в Содружестве растет количество предприятий, вышедших на уровень разработки и производства серийных БЛА для аграрного сектора. В России – это ООО НПП «АВАКС-ГеоСервис», Zala Aero Group, ГК «Геоскан» и ГК «Беспилотные системы», в Беларуси – ЗАО «Авиационные технологии и комплексы» (ATS), в Казахстане – QAZDRON. С 2022 года выпуск собственных дронов Lochin организован в Узбекистане. Разработки беспилотных тракторов с перспективой выхода на серийное производство имеются в ОАО «Петербургский тракторный завод» (ГК «Кировский завод», Россия) и ОАО «Минский тракторный завод» (Беларусь).

Среди наиболее интересных зарубежных разработок в области автоматизированной техники, снижающей или исключаяющей необходимость применения гербицидов, следует отметить автономные роботы для удаления сорняков (например, разработанные стартапом FarmWise или компанией Dahlia Robotics) и вызвавший широкий резонанс робот от Carbon Robotics, осуществляющий лазерное удаление сорной растительности.

Отдельным типом цифровых решений для сельского хозяйства являются ERP-системы, позволяющие объединить финансовую и производственную часть экономической деятельности предприятий отрасли. Результатом цифровой

революции в аграрном секторе в отдаленной перспективе станет окончательный переход его работников от непосредственного производства продукции к управлению автоматизированными процессами производства.

Внедрение доступных цифровых технологий аграриями осуществляется самостоятельно. Для более емких в финансовом плане решений необходимы финансовая и техническая поддержка, организация обучения управленческого и рабочего персонала. И в этом отношении в государствах Содружества наработан определенный положительный опыт.

В *Азербайджане*, создавшем одну из передовых систем аграрных инноваций, их продвижение опирается на Информационную систему электронного сельского хозяйства (EKTIS). Ее суть в том, чтобы «обеспечить справедливое и прозрачное распределение субсидий на развитие сельского хозяйства, предоставление достоверных и точных данных для формирования сельскохозяйственной политики и оценки ее результативности» [14]. С 2020 года через систему субсидируется деятельность фермеров, использующих инновационные методы посева, орошения, полива и применяющих современные технологии в сельском хозяйстве.

Кроме того, в республике проведена институциональная реформа «по усилению обеспечения аграрно ориентированных научных учреждений и превращения данных структур в сети консультативных служб» [15]. При Министерстве сельского хозяйства Азербайджанской Республики был сформирован Центр аграрной науки и инноваций, координирующий деятельность семи научно-исследовательских институтов, Азербайджанского государственного аграрного университета, восьми региональных представительств и около 50 опытных станций.

В марте 2022 года азербайджанское Министерство сельского хозяйства также презентовало аграрную инновационную платформу, предназначенную для отслеживания этапов принятия, обработки и реализации инновационных проектов.

Инновационное развитие аграрного сектора *Армении* опирается на Стратегию основных направлений экономического развития сферы сельского хозяйства Республики Армения на 2020–2030 годы. Переход на интенсивное сельское хозяйство стал одной из целей правительства страны с 2017 года. С тех пор идет постоянное увеличение субсидий фермерам на разбивку интенсивных (высокоурожайных) садов и лизинг сельхозтехники. Если в 2017 году на эти программы было выделено чуть больше 1 млрд драмов, то на 2022 год намечено выделить почти 10 млрд. Поддержка для установки систем капельного и дождевального орошения была начата осенью 2019 года, но пока ее показатели остаются сравнительно невысокими (всего 71,5 га). Финансирование объектов содержания скота с современными требованиями (т.н. «умные хлева») осуществляется не через субсидии, а посредством поддержки по кредитам [16]. Особенностью институциональной поддержки армянского сектора аграрных инноваций является опора в том числе на экспертные структуры, такие как фонд Центр агробизнеса и развития сельских районов (CARD).

В *Беларуси* вопросы внедрения агроинноваций интегрированы в Государственную программу «Аграрный бизнес» на 2021–2025 годы.

В 2021 году разработана *концепция цифровой платформы «Точное земледелие»*, целью создания которой является информационное сопровождение, планирование и ведение хозяйственной деятельности на основе оперативного управления технологическими процессами в растениеводстве [17].

Цифровизация аграрного сектора *Казахстана* является одним из направлений работы по Государственной программе *«Цифровой Казахстан»*. Для реализации стратегии долгосрочного развития аграрной отрасли Министерством сельского хозяйства республики разработана специализированная программа стратегических задач под названием *Е-АПК*. Ее основная цель – внедрение наиболее эффективных и доступных инструментов цифровизации сельского хозяйства для повышения производительности труда. Этот приоритет получил отражение и в Национальном проекте по развитию агропромышленного комплекса Республики Казахстан на 2021–2025 годы.

Из наиболее интересных текущих казахстанских проектов в сфере цифровизации сельского хозяйства следует отметить планируемую к внедрению с 2022 по 2025 год программу *«Цифровое агропредприятие»*, а также информационную систему для фермеров. Как отметил Премьер-Министр Республики Казахстан А.Смаилов в апреле 2022 г., «по поручению главы государства Министерством сельского хозяйства разрабатывается *«Единая государственная информационная система субсидирования АПК» (ЕГИСС)*. Основным функционалом ЕГИСС будет формирование в автоматическом режиме реестра получателей субсидий, проверка их соответствия категории сельхозтоваропроизводителей по ОКЭД, регистрация встречных обязательств получателей субсидий и оценка степени их выполнения, очередности получения субсидий и листа ожидания неудовлетворенных заявок» [18].

Сельское хозяйство *Кыргызстана* традиционно занимало одно из центральных мест в государственных проектах цифрового развития, например, в Концепции цифровой трансформации *«Цифровой Кыргызстан 2019–2023»* и дорожной карте по ее реализации. В рамках Национальной программы развития Кыргызской Республики до 2026 года, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 12 октября 2021 г. № 435, а также ряда указов, принятых в ее развитие, включая указ «О мерах по развитию агропромышленного комплекса Кыргызской Республики» от 8 февраля 2021 г. № 25, в настоящее время принят и реализуется План мероприятий по цифровизации управления и развития цифровой инфраструктуры в Кыргызской Республике на 2022–2023 годы, утвержденный распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 12 января 2022 г. № 2-р. В этом документе особое внимание уделено обеспечению прослеживаемости происхождения продукции пищевой промышленности, внедрению единой комплексной информационной системы управления отраслью сельского хозяйства, созданию информационно-справочной системы для крестьянских и фермерских хозяйств и ряду других вопросов [19].

В *Молдове* в середине 2022 года Агентством по развитию и модернизации сельского хозяйства и проектом «Технологии будущего» запускается программа цифровой трансформации сельского хозяйства на сумму 10 млн леев. Недавние

сравнения показывают, что для цифровизации молдавского аграрного сектора «основными барьерами являются стоимость технологий, низкие навыки их использования, а также неразвитая инфраструктура передачи данных» [20].

Цифровизация отраслей экономики *России* определена в качестве одной из национальных целей. В преломлении на отраслевые приоритеты цифровая трансформация АПК вошла в число основных целей Стратегии развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 г. № 993-р. Достижение этой цели в данном документе связывается с решением задачи создания *национальной цифровой платформы «Цифровое сельское хозяйство»*. Одноименный проект, разработанный Министерством сельского хозяйства, реализуется в России с 2019 года. Он предполагает формирование информационных массивов для планирования и прогнозирования рисков, а также призван повысить производительность труда и сократить затраты на ГСМ, удобрения и электроэнергию минимум на 20 %.

В конце декабря 2021 года на уровне Правительства было утверждено стратегическое направление цифровой трансформации агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов России на период 2030 года, предусматривающее внедрение в отрасли таких цифровых технологий, как моделирование и прогнозирование, цифровые двойники, искусственный интеллект, в том числе машинное обучение, компьютерное зрение, интернет вещей, БЛА, беспилотная сельскохозяйственная техника и робототехника, спутниковые системы связи и позиционирования, обработка больших данных (Big Data).

Концепция цифровой экономики в Республике *Таджикистан*, утвержденная постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2019 г. № 642, в области сельского хозяйства фокусируется на автоматизации прослеживаемости сельскохозяйственной продукции путем внедрения технологий блокчейн. Кроме того, в документе констатируется, что «наряду с созданием новых и развитием действующих государственных информационных систем в АПК республики, необходимо обеспечить широкополосным доступом все хозяйства и предприятия отрасли, использовать лучшие международные практики цифровизации АПК и ускорить внедрение автоматизированных систем и новейших технологий в хозяйствах и на предприятиях отрасли» [21].

Цифровизация *Туркменистана* проводится на основе утвержденной в конце 2018 года Концепции развития цифровой экономики в стране в 2019–2025 годах, которая в феврале 2021 г. была дополнена новой Государственной программой по развитию цифровой экономики Туркменистана на 2021–2025 годы.

В *Узбекистане* в течение последних пяти лет в области модернизации, и в частности цифровизации, сельского хозяйства произошли кардинальные перемены, направленные на качественное улучшение производственной и деловой среды. Масштабное реформирование отрасли с 2017 года началось с формирования кластерной системы, образующей единую производственную

цепочку от получения сельскохозяйственного сырья до выпуска готовой продукции. В утвержденной в 2019 году Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020–2030 годы наряду с другими мерами ставка делалась на рост производительности труда, одним из факторов которой является цифровизация. Указом Президента Республики Узбекистан от 5 октября 2020 г. утверждена Стратегия «Цифровой Узбекистан – 2030». В декабре этого же года утверждены Стратегия развития технологий «Умное сельское хозяйство» и План мероприятий по реализации Стратегии развития технологий «Умное сельское хозяйство» в период 2021–2023 годы, предусматривающие четыре основных направления развития: цифровизация сельского хозяйства; автоматизация процессов управления, мониторинга; поддержка бизнес-стартап-проектов в аграрной сфере; учет водных ресурсов. Параллельно создавалась институциональная основа цифрового развития отрасли – управление развития цифровых технологий в аграрной сфере Министерства сельского хозяйства и Государственное учреждение «Центр цифровизации агропромышленности», ответственные за ускорение цифровизации в отрасли, внедрение цифровых решений, способствующих контролю и поддержанию продовольственной безопасности, управление водными ресурсами, поддержку со стороны государства в предоставлении субсидий, льготного финансирования, современных информационных технологий и программных продуктов. Уже в 2021 году было введено в эксплуатацию 5 новых информационных систем и порталов, в том числе система «E-IJARA TANLOV», на базе которой будут выделяться земли сельхозназначения, Геоинформационная система на базе ПО ArcGIS, информационная система «Агро-субсидия», «Реестр сельскохозяйственной техники». И этот процесс продолжается с нарастающей интенсивностью.

Цифровизации сельского хозяйства уделяется большое внимание и в деятельности органов Содружества. В Межгосударственной программе инновационного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года, утвержденной Решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 6 ноября 2020 года, в числе магистральных направлений (стратегических областей) и межгосударственных приоритетов сотрудничества названо высокопродуктивное сельское хозяйство, в том числе агрологистические решения, биотехнологии, ветеринария. Практическая направленность Программы и утвержденного позднее Плана мер по ее реализации выступает серьезным подспорьем в гармонизации деятельности государств – участников Содружества в области продвижения цифровой повестки на национальном уровне.

Кроме цифровизации, в СНГ сохраняют свою актуальность и другие ресурсы роста сельскохозяйственного производства. Не последнюю роль в этом способна сыграть наблюдающаяся в странах Содружества *активизация вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых и неэффективно используемых земель.*

С 2015 по 2020 год всего по СНГ посевная площадь увеличилась со 141,565 млн га до 145,505 млн га, то есть на 3,94 млн га. Рост обеспечен почти во всех странах Содружества, при этом в России, например, за этот период

посевные площади возросли на 1,313 млн га, в Казахстане – на 1,559 млн га [1; с. 62]. Потенциал этой работы в большинстве государств – участников СНГ достаточно велик. Только в Российской Федерации в рамках государственной программы эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса за 10 лет (с 2022 года) в оборот планируется вернуть более 13 млн га [22].

Выбытие земель из оборота в свое время происходило по различным причинам. Это и организационно-юридические вопросы, и влияние технических, агроклиматических и иных факторов. Определенную роль здесь сыграли и проблемы в поддержании и развитии систем мелиорации.

В рамках Содружества основы сотрудничества в этой сфере закреплены в разработанной Советом по вопросам АПК Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области *мелиорации земель*, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 3 ноября 2017 года. Наряду с укреплением научно-образовательного потенциала отрасли в государствах – участниках СНГ, инновационным развитием технологий на основе совершенствования мелиоративных систем и мелиоративной техники, решением других задач указанная Концепция предполагает совместное проектирование и строительство крупных мелиоративных систем и объектов, систем водоснабжения.

В целом на сегодняшний день сотрудничество стран Содружества в аграрном секторе охватывает практически все основные направления сельскохозяйственной деятельности. Среди потенциальных точек роста здесь можно отметить и семеноводство, включающее применение новейших биотехнологий к созданию новых гибридов и сортов агрокультур, и племенное животноводство, овощеводство и виноградарство, динамичное развитие аграрной науки и активизацию научного и научно-технического сотрудничества в этой сфере, укрепление кадрового потенциала отрасли за счет повышения образовательного уровня и перераспределения трудовых ресурсов.

Без преувеличения можно сказать, что эффект сотрудничества в области сельского хозяйства может быть замечен даже на уровне макроэкономических показателей государств – участников СНГ. При этом, несмотря на широко распространенное восприятие аграрного сектора как одной из наиболее консервативных сфер экономики, в перспективе в Содружестве он имеет все возможности занять свое место среди наиболее высокотехнологичных отраслей.

Использованные источники:

1. Сельское хозяйство в странах Содружества Независимых Государств: статистический сборник 2015–2020 / Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств. – М., 2021.

2. Содружество Независимых Государств в 2021 году. Краткий сборник предварительных статистических итогов / Межгосударственный статистический комитет Содружества Независимых Государств. – М., 2022.

3. В мае продолжилось падение второй месяц подряд Индекса продовольственных цен ФАО [Электронный ресурс] // Продовольственная и

сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. – Режим доступа: <https://www.fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/ru/>. Дата доступа: 28.06.2022.

4. О деятельности Межправительственного совета по вопросам агропромышленного комплекса Содружества Независимых Государств [Электронный ресурс] // Интернет-портал СНГ. – Режим доступа: <https://e-cis.info/cooperation/2951/86125/>. Дата доступа 08.07.2022.

5. Решение о Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года [Электронный ресурс] // Единый реестр правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств. – Режим доступа: <https://cis.minsk.by/reestr2/doc/6229#text>. Дата доступа 08.07.2022.

6. Прогноз производства, потребления, ввоза и вывоза важнейших видов продукции государств – участников СНГ на 2022 год [Электронный ресурс] // Интернет-портал СНГ. – Режим доступа: <https://e-cis.info/upload/iblock/a3c/a3cf1982e38098352d5e988f839f76f0.doc>. Дата доступа 08.07.2022.

7. Узбекистан начал строительство Трансафганской железной дороги [Электронный ресурс] // Sputnik Узбекистан. – Режим доступа: <https://uz.sputniknews.ru/20220329/uzbekistan-nachal-stroitelstvo-transafganskoj-jeleznoy-dorogi--smi-23630144.html>. Дата доступа 11.07.2022.

8. Комраков, А. Российско-китайский товарооборот приближается к 200 миллиардам долларов [Электронный ресурс] / А.Комраков // Независимая газета. – Режим доступа: https://www.ng.ru/economics/2022-06-13/4_8459_commerce.html. Дата доступа: 11.07.2022.

9. Белкина, О. Скупают всё: китайцы разогнали цены на продовольствие [Электронный ресурс] / О.Белкина // Известия. – Режим доступа: <https://iz.ru/1271980/oksana-belkina/skupaiut-vse-kitaitcy-razognali-tceny-na-prodovolstvie>. Дата доступа: 11.07.2022.

10. Что означает снятие бойкота с узбекского хлопка [Электронный ресурс] // Spot. – Режим доступа: <https://www.spot.uz/ru/2022/03/26/cotton/>. Дата доступа: 11.07.2022.

11. Объем электронной торговли продукцией АПК в мире вырос на 40 % в 2020 году [Электронный ресурс] // ИА Красная Весна. – Режим доступа: <https://rossaprimavera.ru/news/e19bbfe6>. Дата доступа: 11.07.2022.

12. Кулистикова, Т. Цифровизация как неизбежность. Какие digital-решения использует агросектор [Электронный ресурс] / Т.Кулистикова // Агроинвестор. – Режим доступа: <https://www.agroinvestor.ru/analytics/article/36772-tsifrovizatsiya-kak-neizbezhnost-kakie-digital-resheniya-ispolzuet-agrosector/>. Дата доступа: 11.07.2022.

13. Никиточкин, М. О важной статье себестоимости в растениеводстве [Электронный ресурс] / М.Никиточкин // Агроинвестор. – Режим доступа: <https://www.agroinvestor.ru/column/maksim-nikitchkin/36410-o-vazhnoy-state-sebestoimosti-v-rastenievodstve/>. Дата доступа: 11.07.2022.

14. При поддержке ЕС в Азербайджане создана крупная электронная база сельского хозяйства для развития отрасли [Электронный ресурс] // Milknews. –

Режим доступа: https://milknews.ru/index/novosti-moloko_14778.html. Дата доступа: 11.07.2022.

15. Аграрные инновации Азербайджана [Электронный ресурс] // ФИНАМ. – Режим доступа: <https://www.finam.ru/publications/item/agrarnye-innovacii-azerbaiydzhana-20200129-171711>. Дата доступа: 11.07.2022.

16. Армянские фермеры получают больше [Электронный ресурс] // Sputnik Армения. – Режим доступа: <https://ru.armeniasputnik.am/20220201/armyanskie-fermery-poluchat-bolshe--38187437.html>. Дата доступа: 12.07.2022.

17. Цифровизация и точное земледелие: Беларусь внедряет новые технологии в сельское хозяйство [Электронный ресурс] // БЕЛТА. – Режим доступа: <https://www.belta.by/economics/view/tsifrovizatsija-i-tochnoe-zemledelie-belarus-vnedrjaet-novye-tehnologii-v-selskoe-hozjajstvo-486929-2022/>. Дата доступа: 12.07.2022.

18. Новую бесплатную инфосистему для фермеров разрабатывают в Казахстане [Электронный ресурс] // МИА «Казинформ». – Режим доступа: https://www.inform.kz/ru/novuyu-besplatnuyu-infosistemu-dlya-fermerov-razrabatyvayut-v-kazahstane_a3920164 Дата доступа: 13.07.2022.

19. План мероприятий по цифровизации управления и развития цифровой инфраструктуры в Кыргызской Республике на 2022–2023 годы [Электронный ресурс]: приложение к распоряжению Кабинета Министров Кыргызской Республики, 12 янв. 2022 г., № 2-р // Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. – Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/218797/10?mode=tekst>. Дата доступа: 13.07.2022.

20. Сельхозпредприятия получают доступ к технологиям для оцифровки бизнеса [Электронный ресурс] // NOI.md. – Режим доступа: <https://noi.md/ru/jekonomika/selihozpredpriyatiya-poluchat-dostup-k-tehnologiyam-dlya-ocifrovki-biznesa>. Дата доступа: 13.07.2022.

21. Концепция цифровой экономики в Республике Таджикистан [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства Республики Таджикистан, 30 дек. 2019 г., № 642 // Законодательство стран СНГ. – Режим доступа: https://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=122391. Дата доступа: 13.07.2022.

22. Государственная программа эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации [Электронный ресурс]: утв. постановлением Правительства Российской Федерации, 14 мая 2021 г., № 731 // Правительство России. – Режим доступа: <http://government.ru/docs/all/134619/>. Дата доступа: 28.06.2022.

23. Климович, Е. Перспективы мелиорации в стране: как сохранить наши земли [Электронный ресурс] / Е.Климович // СБ Беларусь сегодня. – Режим доступа: <https://www.sb.by/articles/vlaga-vo-blago657567.html>. Дата доступа: 28.06.2022.

О мониторинге саранчовых вредителей в государствах – участниках СНГ *Департамент экономического сотрудничества Исполнительного комитета СНГ*

В государствах – участниках СНГ реализуются планы фитомониторинга и борьбы с саранчовыми вредителями, проводятся регулярные фитосанитарные обследования, разрабатываются географические информационные системы мониторинга и анализа информации по распространению саранчовых вредителей, организуются совместные совещания служб фитомониторинга и борьбы с саранчовыми вредителями.

Первое совместное совещание служб по вопросам выявления и борьбы с саранчовыми вредителями состоялось 13–15 апреля 2022 года в Уфе (Российская Федерация). В совещании приняли участие представители аграрных ведомств, служб фитомониторинга и защиты растений Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана и Республики Узбекистан, что еще раз подтверждает актуальность дальнейшего взаимодействия.

Успешно осуществляется информационно-коммуникационное взаимодействие служб фитомониторинга и защиты растений государств – участников СНГ.

Так, в рамках Соглашения о сотрудничестве по обеспечению благоприятной фитосанитарной обстановки на приграничных и сопредельных территориях Республики Казахстан и Российской Федерации представители государств находились в постоянном взаимодействии. Специалисты оперативно обменивались данными о состоянии популяции саранчовых. Очные совместные обследования в 2020–2021 годах были невозможны из-за ограничений, связанных с пандемией COVID-19, мониторинг проводился специалистами параллельно вдоль границы государств без личного контакта. В эту работу со стороны Российской Федерации и Республики Казахстан было вовлечено около 100 человек. Для анализа фитосанитарной обстановки в целом по приграничным регионам в 2021 году передано 64 сообщения оперативной информации по саранчовым вредителям.

Между Республикой Узбекистан и Республикой Казахстан, Республикой Узбекистан и Туркменистаном также заключены соглашения о взаимном сотрудничестве в проведении мероприятий по борьбе с саранчовыми и другими сельскохозяйственными вредителями и болезнями, в соответствии с которыми на приграничных территориях осуществляются совместные обследования возможных мест обитания саранчовых, взаимный обмен информацией об оперативной обстановке. Республика Узбекистан активно прорабатывает возможность подписания аналогичных соглашений с Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан.

В 2021 году наибольшее заселение саранчовыми вредителями на пространстве СНГ наблюдалось в Российской Федерации на площади 1 413,9 тыс. га, в Республике Казахстан – на площади 1 373,28 тыс. га и в Республике Узбекистан – на площади 529,1 тыс. га.

Значительный объем противосаранчовых обработок отмечен в Республике Казахстан – на площади 626,12 тыс. га, в Республике Узбекистан – на площади 503,90 тыс. га и в Российской Федерации – на площади 388,1 тыс. га.

При проведении обработок пестицидами против саранчовых вредителей наиболее широко применялись лямбда-цигалотрин, дельтаметрин, хлорпирифос, имидаклоприд и другие. При проведении обработок в Республике Казахстан, Кыргызской Республике, Республике Таджикистан, Туркменистане и Республике Узбекистан специалистами использовались прогрессивные ультрамалообъемные опрыскиватели.

Вследствие постоянной миграции саранчи и смены мест ее массового размножения проведение защитных мероприятий в одном государстве – участнике СНГ малоэффективно без проведения аналогичных мер борьбы с саранчовыми в соседних государствах. Требуется постоянный контроль саранчовых на национальном уровне, проведение защитных мероприятий и обмен информацией между государствами – участниками СНГ.

Объемы проведенных обследований и защитных мероприятий по саранчовым вредителям в государствах – участниках СНГ в 2021 году

Государства – участники СНГ	Обследовано, тыс. га	Заселено, тыс. га	Обработано, тыс. га	Количество задействованной техники		
				Всего	Наземная техника	Авиатехника
Республика Армения	80	2,74	0	0	0	0
Республика Казахстан	38 434,74	1 373,28	626,12	183	158	25
Кыргызская Республика	65,07	49,32	49,03	14	14	0
Республика Молдова	800	0	0	0	0	0
Российская Федерация	12 129	1 413,9	388,1	511	480	31
Республика Таджикистан	484,93	131,9	131,86	668	668	0
Туркменистан	225,5	53,99	53,99	55	55	0
Республика Узбекистан	752,1	529,1	503,9	497	492	5

В Республике Армения наблюдается более 40 видов саранчовых, в основном нестадные виды. Из стадных самым опасным видом является итальянский прус. Другие виды стадных саранчовых в последние годы не наблюдаются.

Решением Правительства Республики Армения саранчовые признаны одним из опасных вредителей сельскохозяйственных культур. Борьба против них осуществляется за счет средств государственного бюджета.

В 2021 году общая ситуация в Армении с точки зрения распространения саранчовых вредителей в течение всего периода была спокойная. Проводился отдельный саранчовый мониторинг на территории площадью 80 тыс. га: итальянским прусом было заселено 1,398 тыс. га земель, из которых 58 га в Араратской области и 1,34 тыс. га в Тавушской области. Списки разрешенных и зарегистрированных пестицидов для борьбы с вредными организмами, включая саранчовых, постоянно расширяются. В 2021 году для применения против саранчовых было допущено около 85 наименований препаратов. Количество мероприятий зависит от объемов выделенных средств. В 2021 году в Республике Армения противосаранчовые мероприятия проводились за счет государственного бюджета на площади 4–5 тыс. га.

Планируется внедрение Географической информационной системы по саранчовым.

В Республике Армения проводились семинары, тренинги и курсы обучения по видам саранчовых.

В *Республике Беларусь* по результатам наблюдений наличие саранчовых вредителей в посевах сельскохозяйственных растений не выявлено.

В *Республике Казахстан* в 2021 году обследования на выявление мест заселения стадных саранчовых вредителей проведены на площади 17,4 млн га.

Совместные обследования приграничных территорий с Российской Федерацией проведены на площади 78,55 тыс. га. Площадь заселения саранчовыми вредителями с численностью выше экономического порога вредоносности не обнаружена. Обследования проведены в Актюбинской, Атырауской, Павлодарской и Северо-Казахстанской областях. В других приграничных областях в связи с карантинными мерами совместные обследования не проводились.

Прогнозная площадь распространения стадных саранчовых вредителей в 2021 году составляла 640,85 тыс. га. Защитные мероприятия против стадных саранчовых проведены на всей площади больше экономического порога вредоносности – 626,121 тыс. га. В обработках использовались наземные опрыскиватели, аэрозольные газогенераторы, были задействованы самолеты и суда сверхлегкой авиации. Поврежденности посевов саранчовыми вредителями, а также их миграции на сопредельные территории не отмечено.

В *Кыргызской Республике* предусматривается ежегодное четырехкратное обследование: весеннее контрольное обследование по кубышкам саранчовых, весенне-летнее обследование мест отрождения личинок, летнее обследование по имаго (по окрыленной саранче, в период спаривания и яйцекладки) и осеннее обследование по кубышкам саранчовых.

В республике обитают два вида стадных саранчовых вредителей: мароккская саранча и итальянский прус. Ареалы распространения мароккской саранчи находятся в основном в Ферганской долине – в Жалал-Абадской,

Ошской и Баткенской областях. Места обитания мароккской саранчи также находятся в одном районе Таласской области и двух Чуйской области.

Крупные ареалы распространения итальянского пруса находятся в Нарынской, Чуйской и Таласской областях. Кроме того, ежегодно в Баткенской, Жалал-Абадской, Ошской, Таласской и Чуйской областях наблюдаются смешанные ареалы заселения мароккской саранчи и итальянского пруса.

Так как основные исторические ареалы саранчи находятся в Ферганской долине на стыке трех стран – Кыргызстана, Узбекистана и Таджикистана, а также в Таласской и Чуйской областях, где ареалы обитания находятся в приграничных районах с Казахстаном, есть постоянная угроза миграции, расселения и нанесения ущерба посевам сельскохозяйственных культур приграничных территорий сопредельных государств.

В 2021 году для выявления личинок саранчовых обследовано 65,07 тыс. га сельскохозяйственных угодий, из них площадь, заселенная саранчовыми, составила 49,32 тыс. га. Средняя плотность личинок итальянского пруса составила 4–15 экз./кв. м, мароккской саранчи – 5–40 экз./кв. м.

Борьба с саранчовыми вредителями осуществлялась химическим методом. В 2021 году химические обработки против саранчовых вредителей проведены на площади 49,03 тыс. га (в Жалал-Абадской области – на площади 14,15 тыс. га, в Баткенской области – на площади 9,50 тыс. га, в Ошской области – на площади 5,55 тыс. га, в Нарынской области – на площади 13,65 тыс. га, в Чуйской области – на площади 1,23 тыс. га, в Таласской области – на площади 4,95 тыс. га). Использовались ультрамалообъемные и тракторные опрыскиватели и следующие инсектициды: лямбда-цигалотрин, альфа-циперметрин, дельтаметрин, хлорпирифос. Применялись также пиретроиды и фосфорорганика.

В 2021 году режим чрезвычайной ситуации, связанный с распространением саранчовых вредителей, не вводился.

В *Республике Молдова* в 2021 году мониторинг развития саранчовых (стадных и нестадных видов) проводился на площади более 800 тыс. га сельскохозяйственных угодий (в однократном исчислении). Маршрутные обследования осуществлялись визуально и путем почвенных раскопок, а фенологические наблюдения – по каждой фазе развития вредителей (кубышки, личинки, имаго).

В видовом составе наблюдались в основном нестадные саранчовые (крестовая, белополосая кобылка и др.) в незначительной численности (1–5 экз./кв. м). Основными местами обитания остаются необработанные земли, обочины дорог, лесополосы.

Ввиду низкой численности саранчовых за последние 10 лет против саранчовых вредителей химические обработки не проводились.

В *Российской Федерации* в 2021 году фитомониторинг на наличие саранчовых вредителей был проведен на площади 12,13 млн га, в 2020 году – на площади 12,48 млн га. Саранчовыми вредителями были заселены земли площадью 1 413,9 тыс. га (в 2020 году – на площади 1 365,2 тыс. га).

В течение года фитосанитарный мониторинг обычно проводится путем обследования весеннего зимующего запаса (для выявления кубышек саранчовых

и уточнения прогноза саранчовой ситуации), весенне-летних учетов вредителя (для оценки мест локализации, стадии развития, численности и направления миграции личинок, имаго саранчовых), а также обследования осеннего зимующего запаса саранчовых (для выявления кубышек вредителя, оценки их численности и составления прогноза работ по саранчовым на следующий год).

При проведении обследований на наличие саранчовых вредителей в 2021 году на территории Российской Федерации были обнаружены следующие виды саранчовых вредителей: азиатская перелетная саранча, итальянский прус, мароккская саранча, нестадные виды саранчовых (преимущественно сибирская кобылка).

Азиатская перелетная саранча была выявлена в 2021 году в Астраханской, Волгоградской, Ростовской областях, Краснодарском крае, Республике Адыгея, Республике Дагестан, Республике Калмыкия, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Северная Осетия – Алания.

Итальянский прус был выявлен в 2021 году в Астраханской, Волгоградской, Воронежской, Калужской, Оренбургской, Пензенской, Ростовской, Самарской, Саратовской, Тамбовской, Челябинской областях, Алтайском, Краснодарском, Ставропольском краях, Республике Башкортостан, Республике Ингушетия, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Калмыкия, Республике Северная Осетия – Алания, Республике Татарстан, Чеченской Республике.

Мароккская саранча была выявлена в Ростовской области, Ставропольском крае, Республике Дагестан, Республике Калмыкия.

Нестадные саранчовые (сибирская кобылка и др.) в 2021 году были выявлены практически во всех регионах Российской Федерации, за исключением районов Крайнего Севера, однако хозяйственного значения не имели.

В связи со сложившейся фитосанитарной обстановкой по саранчовым вредителям в середине мая 2021 года режим повышенной готовности был введен в ряде районов Республики Калмыкия. В Волгоградской области угроза возникновения чрезвычайной ситуации по саранчовым вредителям была объявлена на территориях 7 районов, еще в 4 районах был объявлен режим повышенной готовности.

Благоприятные условия для распространения саранчовых вредителей складывались в одном районе Республики Башкортостан, в связи с чем с 16 июня 2021 года там был объявлен режим чрезвычайной ситуации по саранчовым вредителям. Еще в одном районе введен режим повышенной готовности по саранчовым вредителям. На всей территории Чеченской Республики с 23 июля 2021 года был введен режим повышенной готовности по саранчовым вредителям. С 12 по 18 июня 2021 года на территории одного из городских округов Оренбургской области также был объявлен режим чрезвычайной ситуации по саранчовым вредителям.

Общая площадь обработок против саранчовых составила 388,1 тыс. га (в 2020 году – 480,4 тыс. га).

Оценка площади заселения саранчовыми вредителями в федеральных округах Российской Федерации показала, что они в основном расположены в южных регионах и в сумме составляют 1 413,9 тыс. га. Массовых

трансграничных миграций стай саранчовых вредителей в 2021 году зафиксировано не было.

В Центральном федеральном округе в 2021 году саранчовые вредители отмечались на площади 17,05 тыс. га (в 2020 году – на площади 19,97 тыс. га). Средняя численность личинок саранчовых вредителей в летний период составляла 0,4 экз./кв. м. Обработки против саранчовых в 2021 году не проводились, так же как и в 2020 году.

В Южном федеральном округе саранчовые вредители были выявлены на площади 216,78 тыс. га (в 2020 году – на площади 268,63 тыс. га). Средняя численность личинок саранчовых вредителей в летний период составляла 34,8 экз./кв. м. Обработки проводились на площади 131,7 тыс. га (в 2020 году – на площади 153,79 тыс. га). В обработках было задействовано 316 единиц наземной и 18 авиационной техники.

В Северо-Кавказском федеральном округе саранчовые вредители были выявлены на площади 264,78 тыс. га (в 2020 году – на площади 298,89 тыс. га). Средняя численность личинок саранчовых вредителей в летний период составляла 9,5 экз./кв. м. Обработки проводились на площади 225,37 тыс. га (в 2020 году – на площади 295,98 тыс. га). В обработках было задействовано 117 единиц наземной техники и 11 авиационной.

В Приволжском федеральном округе саранчовые вредители отмечались на площади 255,79 тыс. га (в 2020 году – 145,82 тыс. га). Средняя численность личинок саранчовых вредителей в летний период насчитывала 5,6 экз./кв. м. Обработки проводились на площади 18,11 тыс. га (в 2020 году – 5,55 тыс. га). В обработках было задействовано 29 единиц наземной и 1 единица авиационной техники.

В Уральском федеральном округе саранчовыми вредителями было заселено земель площадью 160,62 тыс. га (в 2020 году – площадью 122,32 тыс. га). Средняя численность личинок саранчовых вредителей в летний период составляла 2 экз./кв. м. Обработки были проведены на площади 1,85 тыс. га (в 2020 году – на площади 1 тыс. га). В обработках было задействовано 10 единиц наземной техники.

В Сибирском федеральном округе саранчовые вредители были отмечены на площади 386,49 тыс. га (в 2020 году – на площади 378,86 тыс. га). Средняя численность личинок саранчовых вредителей в летний период составляла 2,3 экз./кв. м. Обработки были проведены на площади 4,4 тыс. га (в 2020 году – на площади 20,73 тыс. га). В обработках были задействованы 2 единицы наземной техники.

В Дальневосточном федеральном округе заселение саранчовыми вредителями было обнаружено на площади 112,33 тыс. га (в 2020 году – на площади 130,75 тыс. га). Средняя численность личинок саранчовых вредителей в летний период составляла 1,8 экз./кв. м. Обработки были проведены на площади 6,63 тыс. га (в 2020 году – на площади 3,39 тыс. га). В обработках было задействовано 6 единиц наземной и 1 единица авиационной техники.

В *Республике Таджикистан* систематически проводятся весеннее, летнее и осеннее обследования. В 2021 году были обследованы земли на площади

484,93 тыс. га: в Хатлонской области – на площади 284,53 тыс. га, в Согдийской области – на площади 138,69 тыс. га, в районах республиканского подчинения – на площади 58,99 тыс. га и в Горно-Бадахшанской автономной области – на площади 2,72 тыс. га.

Общая площадь распространения саранчовых вредителей достигла 131,9 тыс. га: в Хатлонской области – 72,3 тыс. га, в Согдийской области – 44,1 тыс. га, в районах республиканского подчинения – 14,99 тыс. га и в Горно-Бадахшанской автономной области – 513 га. Средняя численность марокканской саранчи достигла 2 900 экз./кв. м.

В регионах, где проводятся обследования, выявлены в основном стадные виды саранчовых, такие как марокканская саранча и итальянский прус, а также некоторые нестадные виды саранчи. В городах и районах Хатлонской области отмечается большая вспышка марокканской саранчи, а также выявлены нестадные виды, такие как большая саксауловая горбатка, туранский прус, прус пустынный, итальянский прус, чернополосая кобылка и некоторые виды кузнечиков. В городах и районах республиканского подчинения выявлены марокканская саранча и некоторые нестадные виды.

Следует отметить, что в районе Дарваз Горно-Бадахшанской автономной области обнаружены в основном нестадные виды саранчи, а в городах и районах Согдийской области наблюдались виды итальянского пруса, некоторое количество марокканских видов и другие нестадные виды. Во время летнего обследования иногда отмечалась миграция марокканской саранчи со стороны соседних стран, таких как Кыргызстан, Узбекистан, Афганистан. В этих наблюдениях общее количество в среднем расчете составляло на 1 кв. м от 1 до 2 штук – на площади 33,95 тыс. га, от 3 до 5 – на площади 50,65 тыс. га, от 5 до 10 – на площади 41,2 тыс. га, от 10 до 20 – на площади 35,8 тыс. га, от 20 до 30 – на площади 22 тыс. га и более 30 штук – на площади 13,2 тыс. га.

Химическая борьба против саранчовых проводилась на плановой основе, обработка чаще всего велась опрыскиванием такими препаратами, как Каратэ (5 % обработок), Фастак (10 %) и Нурел-Д (55 %). Химические препараты распространяют с помощью ручных аппаратов, тракторной и автомобильной техники с присоединением опрыскивателей.

В 2021 году было обработано 131,86 тыс. га земли, и общий объем обработки указанными препаратами составил 34,468 т.

Против нестадной саранчи химическая обработка применяется тогда, когда на полях, находящихся близко к сельскохозяйственным культурам, при яйцекладке саранчи на 1 кв. м приходится 1 саранча.

Основная химическая обработка проводится против куколок 1–3-го поколений, и до окрыления саранчи специалисты должны завершить работу. Во всех местах, где регулярно встречается саранча, проводят подготовку и резервируют необходимое количество пестицидов.

В *Туркменистане* ежегодно проводятся обследования по кубышкам, отрождению личинок саранчи и местам яйцекладок. На территории страны были выявлены следующие виды: марокканская саранча, атбасарка, большая саксауловая горбатка и туранский прус. Указанные виды саранчовых

распространены в горных, предгорных и пустынных районах страны. Так как плотность саранчовых была сравнительно низкой, и в связи со своевременной обработкой миграции ее личинок и стай не наблюдались.

Общая площадь обследования составляла 225,5 тыс. га, заселения – 53,99 тыс. га, при этом средняя численность составляла 1–3 экз./кв. м. Против саранчовых в основном использовался химический метод борьбы с применением препаратов Faskord KE, Demond 2.5 EC. Обработки были проведены на площади 53,99 тыс. га. В 2021 году в связи с относительно невысокой численностью популяций саранчовых на территории Туркменистана режим чрезвычайной ситуации не вводился.

В *Республике Узбекистан* сезонные нашествия саранчовых представляют один из серьезных вызовов безопасности и целостности сельхозугодий и лесного хозяйства. Наиболее опасной из них является мароккская саранча, очаги распространения которой были выявлены в Джизакской, Кашкадарьинской, Навоийской, Сурхандарьинской, Самаркандской и Ташкентской областях. В этих же областях распространена и атбасарка.

Итальянский и богарный прус распространены фактически по всей территории Республики Узбекистан. Азиатская (перелетная) саранча отмечена в основном на территории Республики Каракалпакстан. Очаги большой саксауловой горбатки выявляются на территориях Бухарской и Хорезмской областей.

Нестадные виды саранчовых на территории страны встречаются практически повсеместно, однако их более широкое распространение наблюдается в Джизакской, Ташкентской, Сырдарьинской областях.

В 2021 году в отношении саранчовых очень сложная ситуация наблюдалась в Джизакской, Кашкадарьинской, Навоийской, Сурхандарьинской, Самаркандской областях и Республике Каракалпакстан. Проведены обследования на площади 752,1 тыс. га, выявлены очаги распространения саранчовых на площади 529,2 тыс. га, из них химические обработки проведены на площади 503,9 тыс. га.

Для проведения комплекса мероприятий по борьбе с саранчовыми в разгар сезона были мобилизованы более 160 тракторных опрыскивателей, 300 моторных и ручных ранцевых опрыскивателей, 4 мотодельтаплана, самолет «Ан-2», 32 автомашины с высокопроизводительными опрыскивателями, 60 средств для подвоза воды и 665 рабочих и служащих.

Особое внимание уделялось проведению комплекса мер в приграничных зонах для предотвращения залета вредных саранчовых в Узбекистан с территорий сопредельных государств. Благодаря своевременно проведенным мероприятиям значительного ущерба посевам удалось избежать.

ГЛАВА 5. СОТРУДНИЧЕСТВО В ГУМАНИТАРНОЙ СФЕРЕ

Заявление

глав государств – участников Содружества Независимых Государств о развитии сотрудничества в сфере культуры

(принято Решением Совета глав государств СНГ от 14 октября 2022 года)

Мы, главы государств – участников Содружества Независимых Государств, в Год народного творчества и культурного наследия, проводимый в текущем году в СНГ в соответствии с принципом «Один год – одна тематика», в соответствии со статьей 3 Устава Содружества Независимых Государств, согласно которой духовное единение народов государств Содружества основывается на уважении их самобытности, тесном сотрудничестве в сохранении культурных ценностей и развитии культурного обмена,

подчеркивая важность дальнейшего взаимовыгодного взаимодействия в рамках Соглашения о сотрудничестве в области культуры от 15 мая 1992 года, Соглашения о гуманитарном сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств от 26 августа 2005 года, Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере культуры от 19 мая 2011 года, Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в борьбе с хищениями культурных ценностей и обеспечении их возврата от 5 октября 2007 года и Конвенции ЮНЕСКО о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности, от 14 ноября 1970 года,

констатируя непреходящую значимость Декларации принципов международного культурного сотрудничества Организации Объединенных Наций от 4 ноября 1966 года,

признавая культурное сотрудничество в качестве важной основы для сохранения и укрепления дружбы и добрососедских отношений между государствами – участниками СНГ,

отмечая, что сотрудничество в области культуры в Содружестве активно развивается на двусторонней и многосторонней основе и включает в себя множество взаимовыгодных форм и направлений,

в целом положительно оценивая деятельность Совета по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ, Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, профильных базовых организаций государств – участников СНГ в деле продвижения межкультурного диалога,

признавая успешность Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества», способствующей раскрытию культурно-гуманитарного потенциала городов государств Содружества,

выступая за создание под эгидой СНГ международной организации по поддержке и продвижению русского языка, которая станет крупным проектом культурно-гуманитарного сотрудничества,

отмечая важность сохранения и популяризации уникального историко-культурного наследия государств – участников СНГ,

отмечая, что межгосударственное сотрудничество на пространстве Содружества в области культуры осуществляется на основе широкой и постоянно развивающейся нормативно-правовой базы,

подтверждая приверженность целям и принципам последовательного продвижения по пути углубления и обогащения сотрудничества в области культуры, в целях укрепления многогранного культурного сотрудничества государства – участники СНГ будут:

используя накопленный опыт и действенную нормативно-правовую базу, последовательно продвигаться по пути углубления и обогащения сотрудничества; продолжать практику регулярного проведения Дней культуры стран СНГ; развивать Межгосударственную программу «Культурные столицы Содружества»;

проводить регулярные консультации, обмен информацией и опытом в области развития культуры;

продвигать проекты в сферах музыкального, театрального, циркового искусства, кинематографии, историко-культурного наследия, образования в сферах культуры и искусства;

реализовывать совместные культурные программы, включая проведение различных форумов, фестивалей, выставок;

поощрять обмен опытом между заинтересованными государственными органами и организациями государств – участников СНГ, в том числе в подготовке и повышении квалификации специалистов, учащихся и студентов образовательных учреждений в сферах культуры и искусства;

обмениваться информацией об историко-культурных ценностях, исторических документальных источниках, хранящихся в государственных собраниях, коллекциях и фондах, а также об их использовании в целях продвижения культуры в рамках межгосударственных программ;

сотрудничать в вопросах сохранения национальных историко-культурных ценностей, находящихся на территориях государств Содружества;

сотрудничать в области библиотечного и музейного дела, использования соответствующих фондов, книгоиздательского дела и распространения печатной продукции;

развивать взаимовыгодное сотрудничество по вопросам углубления культурного взаимодействия и диалога с другими государствами и профильными международными организациями;

взаимодействовать в соответствии с применимыми нормами международного права и национальным законодательством государств – участников СНГ в решении вопросов, связанных с утерянными, украденными и незаконно вывезенными с территорий государств – участников СНГ культурными ценностями.

Итогом этой важной и всеобъемлющей работы станет укрепление межкультурного диалога в Содружестве Независимых Государств, сохранение и развитие традиций мультикультурализма на пространстве Содружества, популяризация и взаимное обогащение национальных культур государств – участников СНГ.

Об итогах сотрудничества в гуманитарной области в 2022 году

Департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ

Общегуманитарная сфера выступает одним из ключевых направлений взаимовыгодного сотрудничества в рамках СНГ, является важным объединяющим началом, основанным на исторической и культурной общности, духовных традициях и ценностях, доверии между народами. За более чем 30-летнюю историю существования Содружества Независимых Государств взаимодействие стран СНГ в гуманитарной сфере осуществлялось по широкому спектру направлений, прежде всего по формированию общих образовательного, научного, информационного и культурного пространств. Развивалось сотрудничество по работе с молодежью, в областях охраны здоровья населения и оказания медицинской помощи гражданам, физической культуры и спорта, туризма, книгоиздания, книгораспространения и полиграфии.

Координацию общегосударственного гуманитарного сотрудничества в Содружестве осуществляет Совет по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ (СГС).

Сложилась практика проведения в рамках Содружества мероприятий гуманитарного характера по инициативе СГС и при финансовой поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ (МФГС). Так, начиная с 2007 года МФГС поддержал или непосредственно осуществил более 800 многосторонних проектов на территориях всех государств – участников СНГ. В них приняли участие более полумиллиона человек из всех стран Содружества, а также стран Балтии и Грузии.

К приоритетным гуманитарным мероприятиям в рамках Содружества, прежде всего, следует отнести форумы творческой и научной интеллигенции, съезды учителей и работников образования, форумы ученых государств – участников СНГ, Межгосударственную программу «Культурные столицы Содружества», развитие Сетевого университета СНГ, молодежные Дельфийские игры государств – участников СНГ, Межгосударственную премию «Звезды Содружества», Международную премию «Содружество дебютов» и другие проекты.

Гуманитарное партнерство в 2022 году осуществлялось на основе Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2021–2022 годы, который включал более 200 различных мероприятий и успешно реализован.

В целях выполнения решений СГС, в том числе при финансовой поддержке МФГС, в 2022 году были проведены мероприятия и реализованы многочисленные значимые проекты, среди которых Межгосударственная программа «Культурные столицы Содружества» в Караколе Кыргызской Республики (открытие состоялось 1 июля, закрытие – 7 декабря), Минская международная книжная выставка-ярмарка (23–27 марта, г. Минск), поддержка Сетевого университета СНГ, поддержка научных грантовых программ и научных стажировок Международного инновационного центра нанотехнологий

СНГ, Международный театральный фестиваль стран СНГ «Встречи в России» (4–10 апреля, г. Санкт-Петербург), День славянской письменности (24 мая, г. Добруш, Республика Беларусь), Молодежный межпарламентский форум государств – участников СНГ «Молодые парламентарии – взгляд в будущее Содружества» (9–10 июня, г. Санкт-Петербург), IV Форум ученых государств – участников СНГ (16–18 июня, г. Бишкек), Международный конкурс «Искусство книги» (23–24 июня, г. Бишкек, с использованием видеосвязи), VII Международный культурно-образовательный форум «Дети Содружества» (26 июня – 5 июля, г. Чолпон-Ата), I Молодежный форум стран СНГ и ЕАЭС «Келечек» («Будущее») (25–26 августа, г. Чолпон-Ата, Кыргызская Республика), Московская международная книжная ярмарка (2–5 сентября), Каспийский медиафорум (9–10 сентября, г. Астрахань, Российская Федерация), Вторая Читательская Ассамблея Содружества (12–14 сентября, г. Москва), VII Съезд учителей и работников образования государств – участников СНГ (5–6 октября, г. Астана), XVI Дельфийские игры стран Содружества (14–18 октября, г. Душанбе), Международная летняя школа молодых ученых-историков стран СНГ (17–23 октября, г. Москва), Форум молодых ученых государств – участников СНГ «Наука без границ» (1–4 ноября, г. Нижний Новгород, Российская Федерация), Театральный фестиваль стран СНГ «ГИТИС – мастер-класс» (7–14 ноября, г. Москва), Международный фестиваль школьного спорта государств – участников СНГ (14–19 ноября, г. Уфа, Российская Федерация), XXI Международные Исык-Кульские спортивные игры (2–9 декабря, г. Чолпон-Ата, Кыргызская Республика), XV Форум творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ (12–14 декабря, г. Ташкент), вручение Межгосударственной премии «Звезды Содружества» и Международной премии «Содружество дебютов» (12 декабря, Ташкент). Подготовка и проведение значительного числа перечисленных важнейших гуманитарных мероприятий в 2022 году осуществлялись при содействии и поддержке Исполнительного комитета СНГ.

2022 год в Содружестве Независимых Государств был объявлен Годом народного творчества и культурного наследия. В целях своевременной подготовки к важному событию был разработан и утвержден Решением Совета глав правительств СНГ от 12 ноября 2021 года План мероприятий, состоящий из шести разделов и включающий около 90 мероприятий общегуманитарной направленности, по сохранению традиций народного творчества, историко-культурного наследия, культурного наследия в области искусств, литературы, а также в области спорта и туризма, успешно реализован.

В целях выполнения Плана состоялись разнообразные культурные мероприятия, среди которых концерты, фестивали и выставки народного творчества и ремесел с участием представителей стран Содружества, конференции и другие мероприятия, которые отражают тематику Года народного творчества и культурного наследия в СНГ. К ним в первую очередь можно отнести Международный музыкальный фестиваль «Мэрцишор» (1–10 марта, г. Кишинев), Международный фестиваль танца «Лазги» (26–30 апреля, г. Хива, Республика Узбекистан), Международную туристическую выставку-ярмарку

«Issyk-Kul ITF – 2022» (13–14 мая, г. Чолпон-Ата), День домбры (3 июля, г. Астана), Международный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске» (14–18 июля), VI Международный конгресс «Культурное наследие Узбекистана – фундамент нового Ренессанса» (22–24 июля, г. Самарканд), Международную выставку «ART EXPO» государств – участников СНГ (8–10 сентября, г. Астана), Международный туристический форум Travel Hub «Содружество» (9–10 ноября, г. Санкт-Петербург), Международный научно-практический семинар «Сохранение нематериального культурного наследия стран СНГ в контексте глобальных вызовов» (15–17 ноября, г. Минск), Международную ярмарку ремесленных изделий и технологий «Craft Fair Uzbekistan» и Ташкентскую международную туристическую ярмарку «Туризм на Шелковом пути – 2022» (30 ноября – 2 декабря, Ташкент) и др.

В 2022 году состоялись 2 совместных заседания СГС и Правления МФГС (3 июня – в онлайн-режиме и 13 декабря – очно). На прошедших заседаниях было рассмотрено более 30 вопросов и приняты решения, направленные на развитие взаимодействия стран Содружества в гуманитарной сфере.

Так, на совместном заседании в декабре 2022 года был рассмотрен вопрос о форумах творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ. Принято решение поручить Исполнительной дирекции МФГС проработать вопросы проведения в сентябре – октябре 2023 года XVI Форума творческой и научной интеллигенции государств – участников Содружества в Бишкеке, а также включения в программу следующего Форума специальных секций с участием руководителей академий наук стран Содружества в целях углубления взаимодействия в области фундаментальных исследований, а также по проблематике освещения в СМИ стран Содружества гуманитарной сферы.

На заседании были заслушаны предложения по реализации Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в 2024 и 2025 годах. В соответствии с очередностью, установленной Положением о Программе, на заседании было предложено ее реализовать в 2024 году в Республике Узбекистан (г. Самарканд), а в 2025 году в Азербайджанской Республике. Решено также рассмотреть возможность реализации Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в 2026 году в Республике Армения.

На заседании принята к сведению информация о Решении Совета глав государств СНГ от 14 октября 2022 года о международной организации по поддержке и продвижению русского языка, создаваемой под эгидой Содружества Независимых Государств. При этом членам СГС поручено оказывать содействие в разработке проектов документов, учреждающих и регламентирующих деятельность названной международной организации.

На заседании заслушана информация о реализации предложений Кыргызской Республики и Российской Федерации о выпуске серийных изданий, сборников о великих личностях народов государств Содружества, а также туристических альманахов об исторических и красивых местах стран СНГ. Участники заседания поручили МФГС рассмотреть возможность выпуска специальных номеров журнала «Форум плюс» с размещением на его страницах

тематических материалов о великих личностях от каждого народа государств Содружества, а также исторических и красивых местах каждой страны СНГ.

В 2022 году высшими органами Содружества приняты важные документы, которые были инициированы СГС и Исполкомом СНГ.

Решением Совета глав государств СНГ от 14 октября 2022 года в Содружестве Независимых Государств 2024 год объявлен Годом волонтерского движения, 2025 год – Годом 80-летия Победы в Великой Отечественной войне – Годом Мира и Единства в борьбе с нацизмом, 2026 год – Годом охраны здоровья.

Совет глав государств СНГ также принял решения об объявлении Санкт-Петербурга (Российская Федерация) Культурной столицей Содружества в 2023 году и о международной организации по поддержке и продвижению русского языка, создаваемой под эгидой Содружества Независимых Государств.

Советом глав правительств СНГ 28 октября 2022 года приняты решения о Плате приоритетных мероприятий гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2023–2024 годы и о Плате мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2023 году Года русского языка как языка межнационального общения.

Реализация принятых документов будет способствовать дальнейшему развитию гуманитарного сотрудничества в рамках Содружества.

12–13 декабря в Ташкенте состоялся XV Форум творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ под девизом «Гуманитарное сотрудничество – опыт тридцати лет и перспективы развития».

На церемонии открытия Форума было оглашено приветствие от имени Председателя Исполнительного комитета СНГ Лебедева Сергея Николаевича его участникам и гостям.

На различных площадках Форума обсуждены такие актуальные вопросы гуманитарного сотрудничества, как научно-образовательное сообщество стран СНГ, новейший культурный код СНГ, новые механизмы интеграции литературы государств – участников Содружества, сотрудничество молодежи стран СНГ. В Год народного творчества и культурного наследия в рамках Форума состоялась панельная дискуссия по теме «Культурное наследие стран Содружества».

В рамках Форума прошли также презентация итогов Межгосударственной программы «Культурная столица Содружества 2022» (г. Каракол, Кыргызская Республика), презентация Программы «Культурная столица Содружества 2023» в Санкт-Петербурге и концерт Молодежного симфонического оркестра СНГ под руководством народного артиста России Сергея Скрипки.

На Форуме состоялась церемония вручения Межгосударственной премии «Звезды Содружества» и Международной премии «Содружество дебютов» за 2021 год. Лауреатами Межгосударственной премии «Звезды Содружества» за 2021 год стали представители 8 стран: Алиев Натик Кямал оглы (Азербайджан) – скульптор, народный художник Азербайджана; Хачиян Эдуард Ефремович (Армения) – геолог, заведующий кафедрой строительной механики Национального университета архитектуры и строительства; Килин Сергей Яковлевич (Беларусь) – физик, академик Национальной академии наук; Рустамбеков Серик Исаевич

(Казахстан) – архитектор, директор проектной компании «ОРТА», председатель Союза архитекторов; Мамытов Миталип (Кыргызстан) – нейрохирург, заведующий кафедрой Кыргызской государственной медицинской академии им. И.К. Ахунбаева, Темирканов Юрий Хатуевич (Россия) – дирижер, художественный руководитель Санкт-Петербургской академической филармонии; Шабозов Мирганд (Таджикистан) – математик, академик Национальной академии наук; Усманов Рамиз Бекназарович (Узбекистан) – директор Государственного академического Большого театра Узбекистана имени Алишера Навои.

Лауреатами Международной премии «Содружество дебютов» за 2021 год, объявленный Годом архитектуры и градостроительства в СНГ, стали 10 молодых деятелей культуры, науки и образования стран Содружества: Манафлы Ильгар Юсиф оглы (Азербайджан) – архитектор-дизайнер, главный архитектор и учредитель частной дизайнерской компании «Manarch»; Мкртчян Айка Вранович (Армения) – преподаватель кафедры архитектурного проектирования и дизайна архитектурной среды Национального университета архитектуры и строительства Армении, Носко Оксана Павловна (Беларусь) – преподаватель-стажер кафедры архитектуры, магистр по специальности «Архитектура» учреждения образования «Брестский государственный технический университет»; Бекмурзаева Кристина Юрьевна (Казахстан) – архитектор, директор Общественного фонда «Youthart», руководитель «Алматы креатив бюро», Жусупбеков Руслан Жусупбекович (Кыргызстан) – член Союза архитекторов, главный архитектор проекта ОсОО «ART Line»; авторский коллектив (Россия): Салов Александр Дмитриевич – генеральный директор ООО «АРХ-СЛОН», ведущий архитектор, член правления Союза московских архитекторов, Осецкая Татьяна Юрьевна – главный архитектор и соучредитель ООО «АРХ-СЛОН», член президиума Союза архитекторов России, Юдина Татьяна Валерьевна – главный архитектор ООО «АРХ-СЛОН», член Союза архитекторов России; Гиесов Мехрубон Рахматуллоевич (Таджикистан) – архитектор, директор Научно-исследовательского и проектного института «Душанбешахрсоз» и Хайдаров Икром Бахрамович (Узбекистан) – архитектор-дизайнер ООО «Profi Solutions».

В ходе торжественной церемонии награждения лауреатов премий награды вручали Председатель Правления МФГС, Чрезвычайный и Полномочный Посол Азербайджанской Республики в Российской Федерации Полад Бюльбюль оглы, сопредседатель Правления МФГС, специальный представитель Президента России по международному культурному сотрудничеству Швыдкой Михаил Ефимович и Председатель Совета по гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ, Министр культуры Республики Узбекистан Назарбеков Озодбек Ахмадович.

До 30 декабря 2022 года продолжилось выдвижение номинантов на присуждение Межгосударственной премии «Звезды Содружества» и Международной премии «Содружество дебютов» за 2022 год.

В 2023 году будет продолжена работа, направленная на расширение и укрепление взаимодействия стран Содружества в гуманитарной сфере. Основными задачами на 2023 год являются:

содействие в реализации Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2023–2024 годы, Плана мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2023 году Года русского языка как языка межнационального общения, Рабочего плана Исполнительного комитета СНГ по оказанию содействия в реализации Концепции председательства Кыргызской Республики в Содружестве Независимых Государств в 2023 году;

содействие в выполнении мероприятий Межгосударственной программы «Санкт-Петербург – Культурная столица Содружества в 2023 году», проведении XVI Форума творческой и научной интеллигенции государств – участников СНГ;

содействие в разработке проектов документов, учреждающих и регламентирующих деятельность международной организации по поддержке и продвижению русского языка, создаваемой под эгидой Содружества Независимых Государств.

О деятельности Совета по культурному сотрудничеству государств – участников Содружества Независимых Государств

Департамент гуманитарного сотрудничества, внешнеполитических и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ

Культурное сотрудничество занимает важное место в развитии межгосударственных отношений стран Содружества. Базовым документом в этой сфере является Соглашение о сотрудничестве в области культуры, подписанное 15 мая 1992 года главами правительств всех государств – участников СНГ.

Совет по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ, образованный в соответствии с Соглашением, подписанным главами правительств государств – участников СНГ 26 мая 1995 года, координирует взаимодействие в области культуры, в том числе в вопросах совершенствования нормативно-правовой базы, распространения знаний о богатом культурном наследии стран СНГ, продвижения национальных культурных брендов, поиска новых форм и механизмов межкультурного диалога.

Сегодня в работе Совета принимают участие руководители органов государственной власти в сфере культуры десяти государств – участников СНГ: Азербайджанской Республики, Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Таджикистан, Туркменистана, Республики Узбекистан. Председательство в Совете в 2022 году осуществляла Республика Казахстан, в 2023 году председательствует Кыргызская Республика.

На заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества 30 сентября 2022 года представлен Отчет о деятельности Совета по культурному сотрудничеству. Постпредами отмечен его значительный вклад в обеспечение координации взаимодействия и решения вопросов в сфере культуры.

За период деятельности Совета высшими органами Содружества принято более 30 документов о сотрудничестве в области культуры, в том числе с 2014 по 2022 год по инициативе или с участием Совета подготовлены порядка 20 документов. Среди них 8 решений Совета глав государств СНГ о реализации Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества», 6 решений о придании статуса базовой организации государств – участников СНГ учреждениям культуры и образования по направлениям: кино, театр, музейное дело, культурное наследие, музыка и образование в сфере культуры и искусства. В целях реализации положений Концепции сотрудничества государств – участников СНГ в сфере культуры, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 19 мая 2011 года, Советом на регулярной основе разрабатываются и реализуются Основные мероприятия сотрудничества государств – участников СНГ в области культуры. Так, Решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 года одобрены Основные мероприятия сотрудничества в области культуры на 2021–2025 годы. Для дальнейшего

развития культурного и гуманитарного сотрудничества стран, поддержав инициативу Республики Армения, Совет разработал Положение о Международной выставке «ART EXPO» государств – участников Содружества Независимых Государств, которое утверждено Решением Совета глав правительств СНГ от 7 июня 2016 года. По инициативе Совета заинтересованность в сохранении лучших традиций сотрудничества в области музейного дела и расширении музейно-выставочного обмена между странами Содружества закреплена в Соглашении о сотрудничестве в области музейного дела, подписанном правительствами государств – участников СНГ 31 мая 2019 года в городе Ашхабаде.

Во исполнение Решения Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 года об объявлении в Содружестве Независимых Государств 2022 года Годом народного творчества и культурного наследия Советом подготовлен План мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2022 году Года народного творчества и культурного наследия, который утвержден Решением Совета глав правительств СНГ от 12 ноября 2021 года.

За период деятельности Совета состоялись 37 заседаний, на которых рассматривались вопросы организации исполнения решений, принятых высшими органами Содружества, а также ход реализации наиболее значимых документов концептуального, стратегического, перспективного и долгосрочного характера.

Одним из приоритетов является взаимодействие Совета с Советом по гуманитарному сотрудничеству и Межгосударственным фондом гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, при содействии которых реализуются общезначимые для Содружества проекты в сфере культуры, направленные в том числе на сохранение и развитие сформировавшихся традиций гуманитарного сотрудничества в СНГ. Отличительной особенностью в последние годы является переход к углублению сотрудничества в формате постоянно действующих проектов, порядок и условия реализации которых, как правило, закреплены решениями Совета глав государств или Совета глав правительств СНГ.

Например, ежегодно объявляются тематические гуманитарные года. В 2022 году Советом осуществлялась координация выполнения Плана мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2022 году Года народного творчества и культурного наследия. Тематике Года были посвящены как традиционные для Содружества мероприятия, так и новые проекты.

Одной из форм многостороннего культурного сотрудничества в рамках деятельности советов по культурному сотрудничеству и гуманитарному сотрудничеству государств – участников СНГ и Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества можно назвать межгосударственные премии Содружества, которые вручаются по итогам гуманитарных годов. Присуждение ежегодной Межгосударственной премии «Содружество дебютов» содействует становлению начинающих авторов, исполнителей, представителей гуманитарных и творческих профессий, продвижению их произведений, научных открытий и других достижений в социальных сообществах государств – участников СНГ.

Вручение Межгосударственной премии «Звезды Содружества» – это не только признание выдающегося вклада деятелей науки и культуры, общественных деятелей стран СНГ. Эта награда несет объединяющий характер, символизируя собой значимость достижений в рамках гуманитарного пространства стран Содружества. Это еще одна возможность привлечения к участию в диалоге культур широкого круга деятелей искусства из стран Содружества и поощрения за их вклад в укрепление отношений братства, дружбы и всестороннего сотрудничества между государствами – участниками СНГ.

При активном участии Совета реализуется Межгосударственная программа «Культурные столицы Содружества», которая предусматривает ежегодную концентрацию творческих ресурсов стран СНГ, как правило, в нестоличных городах, получивших статус Культурной столицы Содружества, и создание на этой основе яркой, богатой и разнообразной палитры культурных и гуманитарных мероприятий. Эта Программа успешно реализована уже в 18 городах, которые внесли свой весомый вклад в развитие партнерских связей государств – участников Содружества в сфере культуры. Совет координирует ход выполнения Программы, рассматривая эти вопросы на ежегодных заседаниях и принимая меры, направленные на обеспечение участия национальных делегаций в мероприятиях Программы.

С успехом прошли мероприятия, в том числе под знаком Года народного творчества и культурного наследия, в Культурной столице Содружества 2022 года – кыргызском Караколе, среди них: концерты, фестивали и выставки народного творчества и ремесел с участием представителей стран Содружества, конференции и другие мероприятия. В декабре 2022 года состоялась торжественная церемония закрытия Программы «Каракол – Культурная столица Содружества 2022 года» и эстафета передана Санкт-Петербургу, который Решением Совета глав государств СНГ от 14 октября 2022 года объявлен Культурной столицей Содружества в 2023 году.

Совет поддерживает инициативы государств – участников СНГ, которые направлены на развитие гуманитарного сотрудничества и создание условий для содержательного общения народов стран Содружества, тем самым способствуя взаимопониманию и дружбе.

Так, Совет поддержал предложение Республики Армения, которая в течение ряда лет успешно проводила национальную выставку «ART EXPO» и стала инициатором ее организации на международном уровне. Выставка «ART EXPO» предоставляет возможность продемонстрировать яркие проекты и достижения в культурной жизни, а также предложить их для реализации в других странах Содружества.

Первая Международная выставка «ART EXPO» была проведена в армянском городе Горисе в рамках культурной программы «Горис – Культурная столица Содружества – 2018» и собрала культурные делегации из 9 стран. На выставке страны-участницы представили традиционные ремесла.

Следующая выставка «ART EXPO» состоялась в городе Борисове – Культурной столице Республики Беларусь – 2021 под девизом «Искусство молодых – история будущего!» (25–27 июня 2021 года). Проведение «ART

ЕХРО» в Борисове было приурочено к Дню молодежи в Республике Беларусь. В выставке приняли участие молодые деятели культуры и искусства, представители девяти стран Содружества и этнических диаспор, которые представили свои произведения в жанрах современного изобразительного искусства: живопись, графика, фотография, скульптура, декоративно-прикладное искусство, инсталляции, а также выступили с концертными номерами на церемонии открытия выставки. Кроме того, в первый день работы форума в Борисове состоялась межкультурная диалоговая видеоконференция «Опыт поддержки в государствах – участниках СНГ молодежных инициатив и стартапов», в которой приняли участие эксперты и представители ведущих учреждений образования Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации, Республики Узбекистан, базовых организаций государств – участников СНГ, а также представители Исполнительного комитета СНГ.

В 2022 году Международная выставка «ART ЕХРО» под девизом «Народное творчество в ART-пространстве» прошла 8–10 сентября в Республике Казахстан в рамках XXXVII заседания Совета по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ. На выставке были представлены творческие работы художников, скульпторов, мастеров прикладного искусства из Беларуси, Казахстана, России, Таджикистана и Узбекистана. В рамках выставки проведены мастер-классы по текстильному искусству, гончарному делу и изготовлению ювелирных изделий. По решению Совета проведение очередной выставки «ART ЕХРО» запланировано в Кыргызской Республике в 2024 году.

Советом поддержано и прорабатывается предложение Республики Узбекистан о создании Виртуального музея культурного наследия государств – участников СНГ, которое отвечает целям Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в области музейного дела. В целях реализации инициативы сформирована Рабочая группа по разработке проекта Положения о Виртуальном музее культурного наследия, в которую вошли представители 8 стран. Состоялись ее четыре заседания (26–27 февраля, 20–21 мая, 14 июля 2020 года и 20 мая 2021 года) в Исполнительном комитете СНГ в Минске. Вопросы дальнейшей реализации этой инициативы с учетом подготовленных проектов документов (Концепция Виртуального музея культурного наследия государств – участников СНГ, План основных мероприятий по созданию и развитию Виртуального музея культурного наследия государств – участников СНГ, Положение о Виртуальном музее культурного наследия государств – участников СНГ) обсуждены на заседании Совета 8 сентября 2022 года в Астане. Республика Узбекистан как инициатор проекта проинформировала о сформированной в стране рабочей группе из числа представителей Министерства туризма и культурного наследия, Министерства инновационного развития, видных музейных деятелей, профессионалов по цифровым и мультимедийным решениям, приглашенных экспертов, а также уточнила возможные сроки исполнения задач в проекте Плана основных мероприятий по созданию и развитию Виртуального музея культурного наследия государств – участников СНГ (2024–2025 годы).

Следует отметить, что в целях реализации инициативы о создании Виртуального музея культурного наследия на основе предложений министерств культуры стран СНГ и по решению Совета Исполнительный комитет СНГ разработал и разместил на своем сайте раздел, который включает виртуальные экспозиции музеев Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Молдовы, России, Туркменистана и Узбекистана.

На заседании Совета в сентябре 2021 года поддержана инициатива о Международном проекте государств – участников СНГ «Драгоценное ожерелье Содружества». По решению Совета создана совместно с Советом по туризму государств – участников СНГ Рабочая группа по подготовке предложений о необходимых мерах по реализации данной инициативы. По итогам заседания Рабочей группы 26 января 2022 года выработаны подходы и подготовлены предложения о формировании Перечня знаковых культурно-туристических объектов на основании предложений стран Содружества, с размещением его в дальнейшем на Интернет-портале СНГ с активными гиперссылками на сайты этих объектов, и Списка тематических культурных маршрутов Содружества.

В рамках СНГ реализуется ряд масштабных гуманитарных мероприятий как на межгосударственном, так и на национальном уровнях. Совет рассматривает совместные мероприятия в качестве наиболее перспективной формы реализации сотрудничества между странами СНГ в области культуры. Это – международные музыкальные фестивали, многочисленные кинофестивали, крупные театральные проекты.

При активном содействии и участии Совета проходят Молодежные Дельфийские игры государств – участников СНГ, которые являются одним из значимых культурных событий на пространстве СНГ. Вопрос о Молодежных Дельфийских играх государств – участников СНГ как эффективном инструменте межкультурного взаимодействия неоднократно рассматривался на заседаниях Совета. Очередные Молодежные Дельфийские игры состоялись 14–18 октября 2022 года в Душанбе и были посвящены Году народного творчества и культурного наследия в СНГ. В творческих соревнованиях приняли участие представители семи стран Содружества, в состав делегаций вошли более 500 человек. Этот проект дает возможность одаренной молодежи показать свои способности и сделать первые шаги к успеху.

В последние годы в условиях ограничений, обусловленных пандемией коронавируса, все больше совместных культурных мероприятий проводилось в онлайн-формате. При этом активное использование Интернета позволяло не только сохранить, но даже несколько расширить число площадок для международных контактов и сотрудничества. Совет рассматривает активизацию взаимодействия государств – участников Содружества с использованием современных информационных технологий как важную задачу на перспективу.

Знаковыми мероприятиями в области культуры отмечен ряд юбилейных дат, по-настоящему объединяющих народы Содружества. Среди них особая роль принадлежала 75-й годовщине Победы советского народа в Великой Отечественной войне. Основной целью приуроченных к этому событию

культурных мероприятий было воспитание патриотизма, уважительного отношения к исторической памяти своего народа, ветеранам и традициям своей страны, формирование ценностей, значимых для всего общества и для каждого гражданина в отдельности. Работа в этом направлении будет продолжена.

Тема 30-летия образования СНГ также получила отражение в широком спектре культурных проектов как на межгосударственном, так и на национальном уровнях. Среди них посвященная этому событию выставка фотографий, отражающих современную жизнь и достижения государств – участников СНГ (г. Баку), Международный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске» – ровесник Содружества и крупнейший в Республике Беларусь культурный форум, объединяющий страны СНГ.

В Международной научно-практической конференции «30 лет Содружеству Независимых Государств: итоги, перспективы» в Минске наряду с другими приняли участие представители сферы культуры государств – участников СНГ. На пленарном заседании «30-летие СНГ: опыт и инновации» и дискуссионной сессии «Культура как основной мотиватор туристических потоков», которые прошли в Санкт-Петербурге в рамках Международного туристического форума TRAVEL HUB «Содружество», участники мероприятий вспомнили самые яркие моменты культурной жизни СНГ, а также поделились опытом и планами на будущее. К 30-летию СНГ и в рамках Программы «Душанбе – Культурная столица Содружества 2021 года» состоялась Международная конференция библиотекарей «Три десятилетия партнерства библиотек СНГ: ориентиры и стратегии развития», в ходе которой обобщены достижения ведущих библиотек стран СНГ в контексте 30-летнего партнерства и предложены перспективные стратегии сотрудничества.

Совет уделяет значительное внимание вопросам деятельности базовых организаций государств – участников СНГ в сфере культуры, организация работы которых является одним из действенных механизмов взаимодействия государств – участников Содружества. Ежегодно на заседаниях Совета рассматриваются вопросы их деятельности. Представители базовых организаций регулярно участвуют в заседаниях рабочих и экспертных групп по разработке проектов документов в части касающейся, размещают на сайтах своих организаций материалы о совместных проектах государств – участников СНГ по направлению деятельности. Эта хорошо зарекомендовавшая себя форма межгосударственного сотрудничества позволяет осуществлять мониторинг и обмен опытом, совершенствовать подготовку и повышение квалификации специалистов, укреплять профессиональные контакты.

Придавая большое значение развитию кинематографии на пространстве Содружества, Совет координирует деятельность Рабочей группы по кинематографии государств – участников СНГ. По итогам деятельности Рабочей группы и на основе материалов, предоставленных членами Совета, на заседании Совета 18–19 сентября 2019 года одобрена Сводная информация о состоянии и перспективах развития кинематографии в государствах – участниках СНГ, которая размещена на сайте Исполнительного комитета СНГ.

На заседании Совета 8 сентября 2022 года согласован План деятельности Рабочей группы по кинематографии на 2022–2023 годы.

Продолжается практика заслушивания на заседаниях Совета информации о реализации государственной политики в области культуры в государствах – участниках Соглашения о сотрудничестве в области культуры от 15 мая 1992 года. Члены Совета содействуют ежегодному обмену информацией в электронном виде о проводимых в странах СНГ мероприятиях в сфере культуры, размещению сведений о предстоящих мероприятиях на Интернет-портале СНГ, а также направлению делегаций для участия в этих мероприятиях.

За активную работу по укреплению и развитию сотрудничества в области культуры между государствами – участниками СНГ 29 деятелей культуры и искусства награждены Грамотой Совета (Положение о Грамоте Совета по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ утверждено решением Совета от 22–23 апреля 2012 года). К Грамоте прилагается нагрудный знак (утвержден решением Совета от 27–28 октября 2014 года).

На сайте Исполнительного комитета СНГ в разделе «Культура» постоянно актуализируется страница Совета, а также размещается информация о сотрудничестве стран СНГ в области культуры. Заседания Совета широко освещаются в средствах массовой информации принимающих государств и за их пределами.

Совет вносит значимый вклад в развитие эффективного диалога и взаимодействия культур между странами Содружества. Культурное сотрудничество во многом благодаря деятельности Совета и принятым высшими органами Содружества документам нацелено на укрепление и активизацию совместной работы, что нашло свое отражение в обновленной в 2020 году Концепции дальнейшего развития СНГ и принятых в последние годы высшими органами Содружества планах мероприятий, а также в документах Совета и Исполнительного комитета СНГ.

Новый импульс развитию сотрудничества в области культуры придало принятие 14 октября 2022 года в Астане главами государств СНГ Заявления о развитии сотрудничества в сфере культуры. Его главный мотив – взаимная заинтересованность в продолжении и активизации взаимодействия в области культуры, которая является важной основой духовного единения народов стран Содружества, сохранения и укрепления дружбы и добрососедских отношений между государствами – участниками СНГ.

Накопленный опыт работы Совета будет способствовать дальнейшему углублению сотрудничества с выходом на конкретные и общезначимые для Содружества результаты.

Об итогах проведения Года народного творчества и культурного наследия в Содружестве Независимых Государств

*Департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических
и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ*

В летопись Содружества Независимых Государств 2022 год вписан как Год народного творчества и культурного наследия, объявленный Советом глав государств СНГ 18 декабря 2020 года. Данная тематика стала доминантой гуманитарного сотрудничества стран СНГ.

Советом по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ подготовлен План мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2022 году Года народного творчества и культурного наследия, который утвержден Решением Совета глав правительств СНГ от 12 ноября 2021 года. Решение подписали все государства – участники Соглашения о сотрудничестве в области культуры от 15 мая 1992 года.

Мероприятия Плана в течение года были направлены на реализацию одной из основных целей развития СНГ, предусмотренных Концепцией дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, утвержденной Решением Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 года, – создание благоприятных условий для распространения общих гуманистических ценностей народов государств – участников СНГ. Это мероприятия общегуманитарной направленности, по сохранению традиций народного творчества, историко-культурного наследия, культурного наследия в области искусств, литературы, а также в области спорта и туризма. Среди них как традиционные мероприятия в календаре событий на пространстве Содружества, так и новые проекты.

Например, разнообразные тематические мероприятия состоялись в кыргызском городе Караколе, получившем статус Культурной столицы Содружества 2022 года в соответствии с Решением Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 года. С национальным колоритом прошли торжественные церемонии открытия и закрытия Межгосударственной программы «Каракол – Культурная столица Содружества 2022 года», разноплановые культурные мероприятия, среди которых концерты, фестивали и выставки народного творчества и ремесел с участием представителей стран Содружества, конференции и другие мероприятия, которые отражали тематику Года народного творчества и культурного наследия в СНГ.

Реализован ряд значимых на пространстве Содружества мероприятий общегуманитарной направленности.

С 26 июня по 5 июля в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика) при участии Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ прошел VII Международный культурно-образовательный форум «Дети Содружества», который собрал делегации школьников из Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России и Узбекистана. В рамках форума прошла «национальная неделя». Каждой стране был посвящен один из дней, в течение которого школьники познакомились с ее историей, географией, экономикой, культурой и традициями.

Важное значение придавалось вовлечению молодежи в деятельность по сохранению и приумножению культурного и исторического наследия народов государств – участников СНГ.

Так, в рамках Молодежного межпарламентского форума СНГ «Молодые парламентарии – взгляд в будущее Содружества» 9 июня в Таврическом дворце – штаб-квартире Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ – состоялась церемония открытия выставки, посвященной Году народного творчества и культурного наследия в СНГ. На церемонии открытия присутствовали участники форума: парламентарии, ученые, преподаватели и студенты высших образовательных учреждений, представители общественных организаций государств – участников СНГ. В экспозиции были представлены костюмы, предметы быта, искусства и ремесел, отражающие богатство и разнообразие культурных традиций стран Содружества.

В Санкт-Петербурге 10 июня состоялось заседание Молодежной межпарламентской ассамблеи государств – участников СНГ, в котором приняли участие члены молодежных парламентских делегаций из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана. Основной темой мероприятия стала роль молодежи Содружества в сохранении культурного наследия и развитии народного творчества.

При поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ в Кыргызской Республике 20–24 июля прошел Международный молодежный форум интеллектуалов (Иссык-Кульский форум), посвященный Году народного творчества и культурного наследия в СНГ. Участниками мероприятия стали не только профессионалы в области сохранения культурного наследия, но и представители различных профессиональных сообществ: мастера, ремесленники, исследователи народной культуры. В рамках работы форума участники провели мастер-классы по традиционной азербайджанской вышивке и ковроткачеству, белорусской вышивке и традициям белорусского костюма, казахскому орнаменту и реконструкции казахских исторических костюмов и традиций, русской и мордовской песне, русским праздничным традициям, кыргызскому прикладному искусству, узбекскому искусству песни и танца. Во время пленарной сессии «Народное творчество как культурная традиция и культурный опыт восприятия мира», панельной дискуссии «Пути сохранения народного творчества как мирового культурного наследия» и круглого стола «Культурное наследие – путь от прошлого к будущему» участники форума обсудили актуальные проблемы и пути сохранения культурного наследия. В интерактивном режиме была представлена выставка «Созвездие культур: когда мы вместе, мы богаче».

Международный молодежный форум «Волонтерство в деле сохранения культурного наследия на пространстве Содружества» прошел с 25 мая по 1 июня в Душанбе. Участники форума из Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана разрабатывали совместную программу по развитию добровольчества как эффективного инструмента гражданских

инициатив. Слет волонтеры посвятили Году народного творчества и культурного наследия в СНГ. Форум стал площадкой для презентаций и обмена опытом, новых партнерских контактов и проектов молодежных организаций стран Содружества в деле сохранения и защиты культурного и исторического наследия на пространстве Содружества.

23–24 июня в Бишкеке состоялось одно из знаковых событий на пространстве Содружества – Международный конкурс «Искусство книги» государств – участников СНГ. В жюри конкурса приняли участие представители Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана, а также Армении и Беларуси в режиме видео-конференц-связи. На конкурс поступило 77 изданий из 8 стран СНГ: Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Узбекистана. Книгоиздатели представили жюри книги по всем из заявленных номинаций: «Содружество», «Моя страна», «Книга для детей и юношества», «Диалог культур», «Наука и инновации», «Учебная литература и образование», «Арт-книга», «Отпечатано в Содружестве», «Искусство иллюстрации», «Гран-при», «Победа». Первые места в различных номинациях заняли Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика, Республика Узбекистан. В номинации «Гран-при» победителем конкурса стала Кыргызская Республика с книгой «Героический эпос кыргызов «Манас» (в 3 книгах с иллюстрациями).

Год народного творчества и культурного наследия в СНГ ознаменован рядом юбилейных дат выдающихся деятелей стран Содружества.

Так, к 100-летию со дня рождения выдающегося азербайджанского композитора, народного артиста СССР Фикрета Амирова на Новой сцене Мариинского театра (Мариинский-2) в Санкт-Петербурге состоялись показы балета композитора «Тысяча и одна ночь» (январь 2022 года).

В июле – августе прошел цикл мероприятий к 205-летию со дня рождения Ивана Константиновича Айвазовского, великого художника, выдающегося мариниста, картины которого вошли в сокровищницу русского и мирового искусства. Выставки, лекции, онлайн-проекты к юбилею художника состоялись в музейных, библиотечных, образовательных учреждениях Российской Федерации.

23 апреля в Государственном Кремлевском дворце прошел концерт «Нет песни без тебя», посвященный 80-летию со дня рождения народного артиста СССР Муслима Магомаева. Известные песни маэстро исполнили арт-проект «Тенора XXI века» и симфонический оркестр «Русская филармония». К юбилею легендарного певца и композитора также приурочены концерты, вечера памяти в культурно-просветительных и образовательных учреждениях России.

В Беларуси 2022 год проходил под знаком двойного литературного юбилея – 140-летия классиков белорусской литературы Янки Купалы и Якуба Колоса. Так, 23 июня в Национальной библиотеке Беларуси состоялось торжественное открытие литературно-художественной выставки «Песняры земли белорусской», посвященной 140-летию со дня рождения выдающихся белорусских писателей. Торжественные и памятные мероприятия, выставки

и музыкально-литературные вечера, конференции и круглые столы организованы также Государственным литературным музеем Янки Купалы, Государственным литературно-мемориальным музеем Якуба Коласа, учреждениями культуры и образования Беларуси.

Памятные даты выдающихся деятелей кыргызского народа отмечали в Кыргызской Республике. 23 июля прошли торжественные мероприятия к 110-летию со дня рождения Героя Кыргызской Республики, народного писателя Кыргызской ССР, лауреата Сталинской премии Тугельбая Сыдыкбекова. В ходе мероприятий, которые проходили в Иссык-Кульской области, выступили поэты, состоялись конкурсы искусства песенной импровизации «Айтыш», а также национальные игры.

В рамках Года народного творчества и культурного наследия в СНГ состоялись обменные мероприятия в сфере культуры государств – участников СНГ.

Например, с 12 по 29 мая в Российской национальной библиотеке (г. Санкт-Петербург) работала выставка «Таджикистан: культура и традиции».

В Москве и Санкт-Петербурге в июне состоялись Дни культуры Узбекистана. Концерты мастеров искусств Узбекистана в сопровождении камерного оркестра «Согдиана» – одной из визитных карточек страны – с успехом прошли на сценах Московского государственного академического театра «Русская песня» и Мариинского театра.

Мероприятия в рамках Дней культуры Республики Беларусь прошли в Москве 5–6 июня, а 13–15 октября состоялись Дни духовной культуры России в Беларуси. В Бресте 11–13 августа состоялся Форум «Россия–Беларусь». Дни культуры Республики Беларусь в Республике Татарстан Российской Федерации прошли 17–19 августа, творческий обмен в рамках Дней культуры Республики Казахстан в Республике Беларусь состоялся 7–9 декабря.

В государствах – участниках СНГ прошли мероприятия по сохранению традиций народного творчества.

Например, 16–17 июля в городах Гюмри и Ереване состоялся фестиваль «Город мастеров», в котором приняли участие мастера народного творчества из стран СНГ. На выставках были представлены художественные работы различных направлений народных ремесел: вышивка, ковроделие, керамика, кукольное дело, а также прошли мастер-классы по народным промыслам.

В Беларуси XVI Международный фестиваль народного творчества «Венок Дружбы», который прошел 23–26 июня в Бобруйске, объединил представителей из двенадцати стран, включая страны Содружества (Азербайджан, Армения, Россия и Туркменистан). Гости фестиваля приняли участие в конкурсе народного декоративно-прикладного искусства «Пусть нашей дружбы хоровод танцует», гала-концерте «Мы творчеством едины» и других творческих встречах.

9 июля в Шкловском районе Могилевской области (Республика Беларусь) состоялся праздник «Купалье» («Александрия собирает друзей»), разнообразная программа которого была насыщена культурными событиями национального и международного масштаба.

Мастеров из Казахстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана собрал XVI Международный фестиваль традиционных ремесел и культуры «Оймо», который прошел в июле в Бишкеке.

26 июня в Молдове прошел День национального костюма. Праздник был посвящен продвижению досье «Искусство рубашки с изображением алтицэ (вышитого наплечника)» – элемента, представленного для внесения в список культурного наследия ЮНЕСКО.

В России в Год народного творчества и культурного наследия в СНГ и в Год культурного наследия народов России, объявленный Указом Президента Российской Федерации от 30 декабря 2021 года № 745, состоялось более 70 тыс. мероприятий. Афиша Года, тема которого стала поводом для запуска новых крупных проектов, включала многочисленные международные, всероссийские и межрегиональные культурно-образовательные акции и события, в том числе с участием представителей государств – участников СНГ.

Выступая организатором ряда мероприятий, активную работу в этом направлении проводил Государственный Российский Дом народного творчества имени В.Д. Поленова – методический центр в сфере поддержки, сохранения и развития народного художественного творчества и культурного наследия народов Российской Федерации.

Так, с 16 по 20 марта в Рязани организован V Всероссийский конгресс фольклористов, который собрал представительный состав крупнейших ученых и практиков из 50 регионов России и 14 стран ближнего и дальнего зарубежья, в том числе государств – участников СНГ – Беларуси и Казахстана. В рамках конгресса состоялись 22 заседания, 5 секций и 3 заседания дискуссионной площадки, в ходе которых широкое обсуждение получили вопросы государственной поддержки традиционной культуры, межэтнического и культурного взаимодействия, изучения народной культуры. Прозвучало более 200 докладов, выступлений и презентаций. Завершился конгресс гала-концертом «Традиции».

Фестивали и конкурсы народного творчества, выставки, информационно-методические мероприятия (съезды, семинары, круглые столы), тематические мероприятия для детей и молодежи, направленные на популяризацию народного искусства и сохранение культурных традиций, проходят в рамках жанровых декад: Декада народного танца (апрель), Декада праздников и обрядов (сентябрь), Декада народной музыки (октябрь), Декада народной песни (ноябрь). Главная идея декад состоит в том, что в течение определенного срока в различных регионах России проводятся мероприятия, раскрывающие разнообразие жанров культурного наследия народов страны.

В частности, декаду народного танца открыл Всероссийский фестиваль русского народного танца на приз имени Т.А. Устиновой «По всей России водят хороводы», который прошел 1–3 апреля во Владимире. Продолжили декаду с 12 по 16 апреля Всероссийский форум народного танца «Уральский перепляс» в Челябинске и с 15 по 17 апреля Всероссийский конкурс традиционного русского танца «Перепляс» в Екатеринбурге.

26 октября в Государственном Российском Доме народного творчества имени В.Д. Поленова стартовала Международная творческая акция «С Россией в сердце», посвященная Году культурного наследия. В 2022 году проект объединил специалистов учреждений культуры, руководителей любительских и профессиональных творческих коллективов из России и стран СНГ, которые сохраняют и развивают самобытные традиции русской культуры за рубежом.

В Мордовии в ноябре прошел межрегиональный певческий фестиваль «От Мокши до Суры», который открыл Всероссийскую декаду народной песни. В нем приняли участие народные коллективы, фольклорные ансамбли и исполнители народных песен из восьми регионов России.

На Международном форуме стран СНГ и Балтии «Народная культура в XXI веке: традиции и инновации», который прошел 10–12 ноября в Санкт-Петербурге, обменялись опытом специалисты и эксперты из Беларуси, Казахстана и 40 регионов России. В ходе пленарного заседания, работы дискуссионных площадок и круглых столов участники обсудили изучение и популяризацию этнокультурного достояния России.

В течение года прошел ряд мероприятий по сохранению историко-культурного наследия стран СНГ. Организация и проведение международных семинаров по обмену опытом по охране материального и нематериального культурного наследия, международных форумов и конференций были нацелены в том числе на сохранение и создание условий для развития и популяризации объектов культурного наследия государств – участников СНГ, а также их эффективного использования.

Международный день памятников и исторических мест под девизом «Сохраним нашу историческую родину» отметили 18 апреля в Азербайджане, Армении, Беларуси, Казахстане, Молдове, России, Туркменистане, Узбекистане. В этот день прошли различные мероприятия: выставки, конференции по вопросам защиты исторического и культурного наследия, музейные учреждения провели тематические акции и дни открытых дверей.

Международный научно-практический семинар «Сохранение нематериального культурного наследия стран СНГ в контексте глобальных вызовов» прошел в Минске 15–17 ноября. В мероприятии участвовали ведущие эксперты в сфере охраны нематериального культурного наследия из Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана – представители органов государственного управления, научно-исследовательских организаций, учреждений культуры и образования.

Многостороннему взаимодействию государств – участников СНГ в области сохранения всемирного наследия содействует деятельность базовой организации – Российского научно-исследовательского института культурного и природного наследия имени Д.С. Лихачева. На заседании Совета по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ 8 сентября 2022 года в Астане поддержаны предложения Института Наследия о проведении в ближайшие годы ряда мероприятий в области сохранения и популяризации объектов наследия, расположенных на территориях стран Содружества.

В декабре в Институте Наследия состоялся VII Международный конгресс «Всемирное наследие стран СНГ».

В Год народного творчества и культурного наследия в СНГ проходили разноплановые фестивали и конкурсы, что способствует их более широкой известности в Содружестве.

Так, с 14 по 18 июля состоялся Международный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске». В мероприятии участвовали представители 32 стран, включая страны Содружества (Азербайджан, Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Узбекистан, Украина).

В Молдове с 1 по 10 марта прошел Международный музыкальный фестиваль «Мэрцишор», в рамках которого организованы концерты, ярмарки и мастер-классы.

При участии Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ 4 апреля на сцене театра-фестиваля «Балтийский дом в Санкт-Петербурге» состоялось торжественное открытие XXIV Международного театрального фестиваля стран СНГ «Встречи в России». В рамках фестиваля прошла II Международная конференция «Русский театр за рубежом как институт русской культуры». В программе «Встреч в России» были представлены театральные коллективы из Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана и России.

С 9 по 18 июня в рамках Всероссийского фестиваля-марафона «Песни России» с участием народной артистки России Надежды Бабкиной в городах и населенных пунктах регионов России прошли 10 благотворительных концертов. 12 декабря в рамках завершения Года культурного наследия в Московском государственном академическом театре «Русская песня» состоялся гала-концерт любительских творческих коллективов «Звезды народного искусства». На сцене выступили более 200 участников любительских и профессиональных коллективов из регионов России.

VIII Всероссийский хоровой фестиваль прошел в 80 субъектах Российской Федерации. В отборочных этапах в течение года приняли участие более 21 000 конкурсантов из 1200 народных хоров. В финал прошли 15 детских и 24 взрослых коллектива. 11 декабря в Российском национальном музее музыки в Москве состоялись церемония оглашения результатов фестиваля и гала-концерт с выступлением и онлайн-подключением финалистов.

В рамках Плана мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2022 году Года народного творчества и культурного наследия реализованы проекты ведущих федеральных творческих коллективов России. Так, Государственный академический ансамбль народного танца имени Игоря Моисеева 7 июня в Минске выступил с концертной программой, посвященной 85-летию коллектива.

30 апреля Государственный академический русский народный ансамбль «Россия» им. Л.Г. Зыкиной представил концертную программу в Ереване, приуроченную к 30-летию установления дипломатических отношений между Российской Федерацией и Республикой Армения.

В рамках проекта «На языке музыки» в мае – июне 2022 года ансамбль выступил с сольными концертными программами в Республике Беларусь

(г. Гомель), Республике Казахстан (г. Кокшетау), Кыргызской Республике (г. Каракол).

В течение года реализованы мероприятия по сохранению культурного наследия в области литературы и книгопечатания.

25 января в Российской государственной библиотеке открылась книжно-иллюстративная выставка «Музыкальный фольклор народов стран Содружества». На выставке экспонировались наиболее яркие образцы музыкального фольклора народов стран Содружества – азербайджанского, армянского, белорусского, казахского, кыргызского, молдавского, русского, таджикского, туркменского, узбекского и украинского. В мероприятии приняли участие более 160 гостей, в том числе представители посольств и национальных диаспор Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, а также зарубежных средств массовой информации. В музыкальной части мероприятия для гостей были исполнены песни и танцы народов стран Содружества.

Минская книжная выставка-ярмарка традиционно занимает одно из важнейших мест среди мероприятий гуманитарной направленности на пространстве СНГ. На прошедшей 23–27 марта в Минске выставке-ярмарке были представлены презентации новинок, проведены встречи с авторами и мастер-классы. В работе выставки приняли участие 12 стран, экспозиция каждой отличалась национальным колоритом.

В День славянской письменности и культуры 24 мая в Беларуси и России прошли десятки культурно-просветительских мероприятий, а на Красной площади в Москве состоялся традиционный всероссийский праздничный концерт «Вера. Надежда. Любовь».

Важное значение в деле сохранения и восстановления письменного наследия имеет деятельность Научно-исследовательского института древних рукописей имени Месропа Маштоца «Матенадаран» – базовой организации государств – участников СНГ. В Матенадаране действует отдел реставрации, который занимается реставрацией и сохранением всех видов (бумажных и пергаменных) рукописей, архивных документов, миниатюр и графических рисунков. Услугами этого отдела пользуются музеи, а также рукописные и библиотечные фонды СНГ. Здесь проводятся курсы повышения квалификации для специалистов из стран СНГ и других стран, а также осуществляются проекты республиканского и международного значения – семинары, мастер-классы, конференции, круглые столы. Матенадаран взаимодействует с ведущими музейно-архивными, библиотечными и реставрационными учреждениями стран СНГ.

В Год народного творчества и культурного наследия в СНГ прошел ряд мероприятий, направленных на сохранение наследия в области спорта, а также развитие культурно-познавательного туризма в государствах – участниках СНГ.

Так, в Чолпон-Ате Иссык-Кульской области (Кыргызская Республика) 13–14 мая прошла Международная туристическая выставка-ярмарка «Issyk-Kul ITF – 2022».

Международная выставка-ярмарка туристских услуг «Отдых-2022» состоялась в марте в Минске и стала деловой площадкой для стран, регионов и туристических компаний.

С 30 ноября по 2 декабря в Ташкенте прошла XXVII Ташкентская международная туристская ярмарка (ТХТУ) «Туризм на Шелковом пути». В рамках выставки организованы конференции, B2B встречи, круглые столы, выставки туристических услуг и ремесел, презентации регионов Узбекистана с туристическим потенциалом, мастер-классы по приготовлению национальных блюд. Ярмарка объединила профессионалов туристического бизнеса со всего мира, включая представителей государств – участников СНГ.

В странах Содружества в течение года проводились также мероприятия, не предусмотренные Планом, но отражающие тематику Года народного творчества и культурного наследия в СНГ.

Например, ряд культурных проектов состоялись в Республике Беларусь: Республиканский фестиваль национальных культур (3–4 июня, г. Гродно); Международный праздник традиционной культуры «Браславские зарницы» (4–5 июня, г. Браслав, Витебская область); XXXII Международный фестиваль народной музыки «Звіняць цымбалы і гармонік» (10–12 июня, г. Поставы); X Международный праздник «Вишневый фестиваль» (22–23 июля, г. Глубокое); Республиканский социально-культурный проект «Фестиваль двух рек» (12–13 августа, г. Докшицы).

В Национальном музее Республики Казахстан 8–10 сентября состоялась Международная выставка «ART EXPO» государств – участников СНГ под девизом «Народное творчество в ART-пространстве», 3 июля в Астане прошел День домбры.

В Республике Узбекистан состоялись Международный фестиваль танца «Лазги» (26–30 апреля, г. Хива) и VI Международный конгресс «Культурное наследие Узбекистана – фундамент нового Ренессанса» (22–24 июля, г. Самарканд).

Информация о мероприятиях, посвященных Году народного творчества и культурного наследия в СНГ, в течение года регулярно размещалась на сайтах органов государственной власти в области культуры государств – участников СНГ, Исполнительного комитета СНГ, публиковались обзоры об историко-культурном наследии государств – участников СНГ.

Таким образом, можно отметить, что такие масштабные проекты, как Год народного творчества и культурного наследия в Содружестве, являются действенным инструментом укрепления дружбы и сотрудничества на пространстве СНГ. Проводимая органами отраслевого сотрудничества гуманитарной сферы, государственными органами и организациями стран СНГ в этом направлении работа способствует дальнейшему культурному диалогу и развитию гуманитарных связей государств – участников СНГ.

Об итогах сотрудничества в сфере фундаментальной науки в 2022 году

Департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ

В современных условиях развития государств – участников Содружества в контексте перехода к цифровой модели экономики многократно увеличивается значение науки, прежде всего фундаментальной, как одной из главных основ процветания и благополучия будущих поколений наших стран.

В Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и Плана основных мероприятий по ее реализации, принятых на заседании Совета глав государств СНГ в декабре 2020 года, сотрудничество по развитию общих образовательного и научного пространств определено в качестве одной из основных задач гуманитарного сотрудничества стран Содружества, решение которой обеспечит укрепление взаимоотношений государств – участников СНГ, в частности, в гуманитарной сфере.

В настоящее время научно-техническая политика, проводимая государствами Содружества, направлена на объединение усилий ученых стран СНГ в поиске новых форм взаимодействия в сфере научных исследований для решения проблем по модернизации национальных социально-экономических систем и повышению уровня благосостояния и качества жизни людей.

В рамках СНГ в целях сотрудничества в научной сфере созданы и успешно функционируют Межгосударственный совет по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах (МС НТИ), Совет по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников Содружества Независимых Государств, а также Межгосударственный координационный совет по научно-технической информации (МКСНТИ).

Деятельность этих советов и реализация разработанных ими документов в целом направлены на создание модели генерации, распространения и использования знаний и инноваций во всех сферах государств Содружества, формирование в целом на пространстве СНГ новой зоны мирового технологического лидерства.

Значимую роль в сотрудничестве в научной сфере играет Совет по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников Содружества Независимых Государств, созданный в соответствии с Соглашением и Положением о нем, подписанными Советом глав правительств СНГ 19 мая 2011 года.

За годы функционирования Совета в его деятельности нашли отражение вопросы, касающиеся гармонизации правовой базы сотрудничества в области фундаментальных исследований государств – участников СНГ, подготовки предложений по приоритетным направлениям фундаментальных исследований государств Содружества, разработки перспективных научных проектов, соответствующих приоритетным направлениям фундаментальных исследований, создания Межгосударственного фонда научных исследований, взаимодействия с Международной ассоциацией академий наук (МААН) и др.

В 2022 году продолжилась работа Совета по этим направлениям. В Бишкеке 16 июня в смешанном формате в рамках IV Форума ученых государств – участников СНГ состоялось X заседание Совета. В заседании приняли участие члены Совета от Республики Беларусь, Кыргызской Республики и Российской Федерации, уполномоченные представители от Республики Армения и Республики Таджикистан, а также представители Республики Узбекистан (в качестве наблюдателя) и Исполнительного комитета СНГ.

На заседании Совета рассмотрено 8 вопросов, касающихся дальнейшего развития сотрудничества в области фундаментальной науки, в том числе о реализации Перечня перспективных научных проектов, соответствующих приоритетным направлениям фундаментальных исследований государств – участников СНГ; разработке проекта совместной Программы по вирусологии и пандемии COVID-19; создании сети образовательных центров в научных учреждениях государств – участников СНГ для организации стажировок аспирантов и молодых ученых; Плана основных мероприятий по развитию сотрудничества в области фундаментальной науки государств – участников СНГ на 2023–2024 годы; итогах IV Форума ученых государств – участников СНГ; реализации основных положений Декларации III Форума ученых государств – участников СНГ и др.

В ходе заседания Председателем Совета на очередной срок избран член Совета, Президент Национальной академии наук Республики Армения Сагян Ашот Серобович, сопредседателем – член Совета, Президент Национальной академии наук Кыргызской Республики Джуматаев Мурат Садырбекович. Руководителем секретариата Совета избран академик – секретарь Национальной академии наук Республики Армения Ишханян Артур Михайлович.

На заседании обсужден ход выполнения решений IX заседания Совета, состоявшегося 25 сентября 2021 года. Членам Совета рекомендовано обеспечивать координацию выполнения Перечня перспективных научных проектов, соответствующих приоритетным направлениям фундаментальных исследований государств – участников Содружества Независимых Государств, одобренного Решением Совета глав правительств СНГ от 20 мая 2022 года.

Участники заседания также решили просить Национальную академию наук Республики Армения продолжить разработку проекта совместной Программы по вирусологии и пандемии COVID-19 с учетом предложений государств – участников СНГ и направить его в секретариат Совета для последующего согласования на уровне Совета.

По вопросу о деятельности Национальной академии наук Кыргызской Республики по международному сотрудничеству в области фундаментальных исследований участники заседания отметили ее большую роль в сохранении и развитии научных связей между учеными государств – участников СНГ, создании общего научного пространства Содружества Независимых Государств. Членам Совета рекомендовано способствовать активизации деятельности академий наук государств – участников СНГ по сотрудничеству в области фундаментальных исследований.

На заседании одобрен План основных мероприятий по развитию сотрудничества в области фундаментальной науки государств – участников СНГ на 2023–2024 годы. При этом членам Совета поручено оказывать содействие в реализации вышеуказанного Плана.

Участники заседания заслушали информацию о создании сети образовательных центров в научных учреждениях государств – участников СНГ для организации стажировок аспирантов и молодых ученых. Выражена просьба к Национальной академии наук Кыргызской Республики доработать с учетом поступивших замечаний и предложений проект Положения о сети образовательных центров в научных учреждениях государств – участников СНГ для организации стажировок аспирантов и молодых ученых и предоставить его в секретариат Совета для последующего направления членам Совета на согласование. Кроме того, Национальной академии наук Кыргызстана рекомендовано продолжить работу по созданию Центра, объединяющего научно-образовательные сети государств – участников СНГ для осуществления онлайн-стажировок аспирантов и молодых ученых, с учетом предложений государств Содружества. При этом членам Совета поручено направить в секретариат Совета список организаций, ответственных за взаимодействие с кыргызской стороной по формированию Центра, объединяющего научно-образовательные сети государств – участников СНГ.

На заседании члены Совета также решили продолжить работу по расширению списка научных учреждений и вузов, готовых участвовать в создании сети образовательных центров в государствах – участниках СНГ для организации стажировок аспирантов и молодых ученых.

Участники заседания приняли к сведению информацию Президента Национальной академии наук Кыргызской Республики Джуматаева М.С. об итогах IV Форума ученых государств – участников СНГ. Отмечена значительная работа, проведенная Национальной академией наук Кыргызской Республики по подготовке и проведению Форума.

На заседании решено членам Совета способствовать выполнению Декларации Форума в целях активизации усилий государств – участников СНГ по формированию общего научного и инновационного пространства стран Содружества и осуществлению мер, направленных на совершенствование договорно-правовой базы в сфере науки государств – участников СНГ, реализацию совместных научно-технических исследовательских проектов, развитие международной научной мобильности, а также укрепление связей научного сообщества государств Содружества.

Участники заседания обсудили вопрос о реализации основных положений Декларации III Форума ученых государств – участников СНГ. В частности, по вопросу о разработке проекта Стратегии развития науки в Содружестве Независимых Государств участники заседания просили Национальную академию наук Беларуси подготовить проект Стратегии развития науки в Содружестве Независимых Государств. В связи с этим членам Совета поручено направить в НАН Беларуси и секретариат Совета предложения к проекту Стратегии развития науки в Содружестве Независимых Государств.

На заседании также решено приступить к подготовке проекта Межгосударственной программы фундаментальных исследований государств – участников СНГ. При этом членам Совета рекомендовано направить в секретариат Совета предложения по подходам и механизмам формирования проекта данной Межгоспрограммы.

Участники заседания одобрили создание консультативно-координационной группы по вопросам развития цифровой инфраструктуры для формирования общего научного пространства СНГ (вычислительные мощности, большие данные, программное обеспечение, сетевая грид-инфраструктура и др.), предусмотрев в качестве ее областей компетенций: изучение и обобщение лучших мировых практик; координацию совместных действий по развитию цифровой инфраструктуры, поддерживающей функционирование единого научного пространства; инициирование организации совместных цифровых платформ; выработку согласованных мер по подготовке высококвалифицированных кадров в данной области и др.

В этих целях членам Совета поручено направить в Исполнительный комитет СНГ информацию по кандидатурам для включения в состав консультативно-координационной группы. Сформированной группе рекомендовано подготовить проект Положения о консультативно-координационной группе по вопросам развития цифровой инфраструктуры для формирования общего научного пространства СНГ.

Участники заседания одобрили создание Совета молодых ученых при Совете по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ. При этом членам Совета поручено направить в Исполнительный комитет СНГ информацию по кандидатурам для включения в состав вышеназванного Совета.

Принята к сведению информация о Решении совместного заседания Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества и Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ от 30 марта 2022 года «Об итогах деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ в 2021 году».

Членам Совета рекомендовано уделить первоочередное внимание в своей деятельности исполнению указанного Решения, прежде всего в вопросах разработки проектов документов стратегического и перспективного характера; освещения работы в СМИ; обеспечения эффективного участия в заседаниях представителей государств – участников СНГ; развития связей и углубления взаимодействия с рабочими (исполнительными) органами международных и региональных организаций и специализированными учреждениями системы ООН. При подготовке отчетов и сводных информационных материалов Совет намерен руководствоваться Рекомендациями по порядку подготовки и заслушивания отчетов о деятельности органов отраслевого сотрудничества СНГ на заседаниях Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел, Экономического совета, Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества и Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом

совете СНГ, одобренными Советом постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества и Комиссией по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ 30 марта 2012 года и актуализированными в июле 2021 года, а также высказанными на заседании Совета глав государств СНГ в 2018 году и заседаниях Экономического совета в 2021 году предложениями по расширению в отчетах аналитической составляющей с упором на достигнутые результаты и стоящие на среднесрочную перспективу задачи.

Участниками заседания также было поддержано предложение Российской академии наук о проведении в 2022 году Форума молодых ученых государств – участников СНГ в рамках мероприятий, приуроченных к 300-летию Российской академии наук. Форум молодых ученых «Наука без границ» прошел 1–4 ноября 2022 года на базе Национального исследовательского Нижегородского государственного университета имени Н.И.Лобачевского. В нем приняло участие около 400 молодых ученых из Азербайджана, Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, а также из стран дальнего зарубежья: Индии, Ирана, Китая и Черногории. Члены Совета активно способствовали проведению вышеназванного Форума.

В 2022 году продолжили свою работу базовые организации в области фундаментальной науки: федеральное государственное бюджетное учреждение науки «Физический институт им. П.Н.Лебедева» Российской академии наук – базовая организация государств – участников Содружества Независимых Государств в области подготовки научных кадров по физическим наукам (ФИАН) и Физико-технический институт им. С.У.Умарова Национальной академии наук Таджикистана – базовая организация государств – участников Содружества Независимых Государств в области подготовки научных кадров по физико-техническим наукам (ФТИ). Их деятельность осуществлялась в соответствии с Регламентом и Планом работы базовой организации, утвержденными руководителем базовой организации.

Так, в 2022 году Физико-техническим институтом им. С.У.Умарова Национальной академии наук Таджикистана в статусе базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в области подготовки научных кадров по физико-техническим наукам проведена VIII Международная конференция «Современные проблемы физики» (21–22 октября). В конференции участвовали более 30 представителей государств – участников Содружества Независимых Государств. По итогам конференции опубликован сборник научных статей ее участников.

Молодые сотрудники ФТИ участвовали в Международной школе молодых ученых «Современные тенденции в квантовой науке и технологиях» (22 сентября – 2 октября, г. Баку), в форумах молодых ученых государств – участников СНГ «Наука без границ» (1–3 ноября, г. Нижний Новгород, Российская Федерация) и «Молодые ученые – будущее СНГ» (18–21 декабря, г. Москва).

В 2022 году ФТИ также осуществлялось сотрудничество с Белорусским государственным университетом информатики и радиоэлектроники,

Государственным научно-производственным учреждением «Научно-практический центр материаловедения Национальной академии наук Беларуси», Центральным институтом аэрогидродинамики имени профессора Н.Е.Жуковского, Самарским национальным исследовательским университетом имени академика С.П.Королева, Самаркандским государственным университетом.

Физическим институтом им. П.Н.Лебедева в истекшем году особое внимание уделялось: подготовке, профессиональной переподготовке и повышению квалификации научно-педагогических кадров, подготовке кадров высшей квалификации по физическим наукам государств – участников СНГ; содействию обмену информацией об опыте, инновациях, методическом обеспечении, используемой в области подготовки научно-педагогических кадров, кадров высшей квалификации по физическим наукам; проведению международных профильных научных и научно-практических конференций, семинаров, симпозиумов, чтений по вопросам, связанным с изучением и преподаванием физических наук. За год проведено восемь заседаний Бюро Общественного совета, на которых рассматривались вопросы, относящиеся к выполнению Плана работы базовой организации.

ФИАН совместно с Национальным исследовательским ядерным университетом «МИФИ» в мае 2022 года была организована Международная молодежная школа «Инновационные ядерно-физические методы высокотехнологичной медицины», в которой приняло участие около 100 молодых ученых, а также аспирантов, студентов из стран Содружества и других государств.

В октябре – ноябре в ФИАН при поддержке Российского научного фонда были организованы и проведены конференция по сверхбыстрым оптическим явлениям (UltrafastLight – 2022) и школа молодых ученых «Быстропротекающие электровзрывные, электронные и электромагнитные процессы в импульсной электронике и оптоэлектронике» (БПИО-2022).

28 ноября в ФИАН состоялось объединенное заседание Ученого совета ФИАН и ИОФ РАН совместно с научной сессией отделений физических наук, нанотехнологий и информационных технологий РАН – «Басовские чтения», посвященные 100-летию со дня рождения лауреата Нобелевской премии, академика Н.Г.Басова. В подготовке и проведении мероприятия приняли участие руководство и члены Общественного совета базовой организации. Обширная программа включала в себя ряд докладов и выступлений российских ученых-физиков по направлениям физической науки, в которых проявились выдающиеся способности Н.Г.Басова – ученого-физика и организатора науки. Наряду с состоявшимися учеными из России в мероприятии приняли участие ученые, а также обучающиеся в ФИАН аспиранты из стран Содружества.

При непосредственном участии Совета 16–18 июня 2022 года в Бишкеке состоялся IV Форум ученых государств – участников СНГ. Организатор данного научного мероприятия – Национальная академия наук Кыргызской Республики при участии Исполнительного комитета СНГ и финансовой поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ.

Основными целями Форума являлись: активизация и развитие научно-технического сотрудничества стран Содружества, содействие формированию и расширению научного пространства СНГ, анализ состояния и перспектив развития фундаментальной науки, путей реализации перспективных инновационных научных исследований в цифровую эпоху, а также совершенствования процесса цифровизации в образовании и науке.

В соответствии с Программой Форума состоялись три секционных заседания по следующим темам: «Проблемы и пути развития фундаментальной науки», «Инвестиционные и инновационные научные исследования», «Цифровизация в образовании и науке». В мероприятии приняли участие более 150 представителей научного сообщества из 9 государств Содружества.

На пленарном заседании Форума было оглашено приветствие его участникам и гостям от имени Председателя Исполнительного комитета – Исполнительного секретаря СНГ Лебедева С.Н.

По итогам работы была принята Декларация, в которой поддержаны решения, принятые на III Форуме ученых государств – участников СНГ, и обозначены наиболее актуальные направления развития научной сферы Содружества Независимых Государств по расширению международного научно-технического сотрудничества и интеграции науки государств Содружества в мировое научное пространство, выработаны предложения по повышению роли науки в экономике государств – участников СНГ.

За успешное проведение Форума и большой вклад в развитие интеграционных процессов в области фундаментальной науки государств – участников Содружества Независимых Государств Национальная академия наук Кыргызской Республики награждена Грамотой Исполнительного комитета СНГ.

Совет в своей деятельности тесно взаимодействует с Международной ассоциацией академий наук (МААН), с которой 12 октября 2018 года подписано Соглашение о сотрудничестве. В настоящее время также действует Меморандум о взаимодействии между Исполнительным комитетом Содружества Независимых Государств и Международной ассоциацией академий наук. Представители МААН приняли активное участие в IV Форуме ученых государств – участников СНГ в Бишкеке.

Совет оказывал содействие в проведении 27–28 сентября 2022 года в Москве 35-го заседания Совета МААН, которое состоялось на площадках Национального исследовательского центра «Курчатовский институт» – базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по развитию исследовательской инфраструктуры класса «мегасайенс» и Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова – базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по подготовке кадров в области фундаментальных естественных наук.

В заседании Совета МААН принял участие и выступил с приветственным словом Председатель Исполнительного комитета – Исполнительный секретарь СНГ Лебедев С.Н.

Основными задачами сотрудничества в сфере фундаментальной науки на 2023 год являются:

координация выполнения Перечня перспективных научных проектов, соответствующих приоритетным направлениям фундаментальных исследований государств – участников Содружества Независимых Государств, одобренного Решением Совета глав правительств СНГ от 20 мая 2022 года;

выполнение Плана основных мероприятий по развитию сотрудничества государств – участников СНГ в области фундаментальной науки на 2023–2024 годы;

подготовка проекта Стратегии развития науки в Содружестве Независимых Государств и внесение его на рассмотрение Совета министров иностранных дел и Совета глав правительств СНГ;

доработка проекта Положения о сети образовательных центров в научных учреждениях государств – участников СНГ для организации стажировок аспирантов и молодых ученых;

завершение разработки проекта совместной Программы по вирусологии и пандемии COVID-19 с учетом предложений государств – участников СНГ;

разработка основных подходов к формированию проекта Межгосударственной программы фундаментальных исследований государств – участников СНГ;

выполнение соответствующих пунктов Плана мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года;

реализация положений деклараций III и IV форумов ученых государств – участников Содружества Независимых Государств;

содействие в выполнении Рабочего плана Исполнительного комитета СНГ по оказанию содействия в реализации Концепции председательства Кыргызской Республики в Содружестве Независимых Государств в 2023 году;

подготовка и проведение заседания Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки государств – участников СНГ в Республике Армения.

Об итогах сотрудничества государств – участников СНГ в области образования в 2022 году

Департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ

В рамках Содружества Независимых Государств сотрудничество в области образования представляет собой многогранную сферу деятельности, которая занимает важное место в современных условиях как основа процветания и благополучия будущих поколений государств – участников СНГ.

Сегодня в Содружестве успешно развивается общее образовательное пространство, совершенствуются интеграционные процессы в данной области. Начало этому было положено Советом глав правительств СНГ в 1997 году принятием Соглашения о сотрудничестве по формированию единого (общего) образовательного пространства Содружества Независимых Государств.

Координацию взаимодействия между странами Содружества в образовательной сфере осуществляет Совет по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ.

Необходимую организационно-техническую и информационную поддержку образовательным проектам в Содружестве оказывает департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ.

Выполнение поставленных задач в 2022 году обеспечивалось при непосредственном участии членов Совета, представляющих Республику Армения, Республику Беларусь, Республику Казахстан, Кыргызскую Республику, Российскую Федерацию и Республику Таджикистан.

Под председательством Министра просвещения Республики Казахстан Аймагамбетова А.К. 4 октября в Астане прошло очередное заседание Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ с участием представителей Исполнительного комитета СНГ и приглашенных лиц.

В ходе заседания было рассмотрено 16 вопросов повестки дня, среди которых итоги деятельности органа отраслевого сотрудничества по выполнению решений Протокола № 9 заседания Совета, состоявшегося 7 октября 2021 года в Ереване. Отмечена результативная работа Совета за отчетный период и определены перспективные направления его работы.

Члены Совета также приняли ряд решений относительно разработки документов стратегического и перспективного характера. Среди них решение о разработке проектов Программы научного исследования состояния и перспектив развития национальных систем аттестации научных и научно-педагогических кадров государств – участников СНГ и Соглашения о взаимном признании документов об ученых степенях государств – участников СНГ. Установочное заседание Рабочей группы при координирующей роли Министерства науки и высшего образования Российской Федерации состоялось 27 сентября в формате видео-конференц-связи.

Предполагается, что Рабочая группа проведет объективное и всестороннее научное исследование на основании актуальной информации государств – участников СНГ о действующих нормативных правовых актах, регулирующих отношения в сфере науки, образования и аттестации кадров высшей научной квалификации.

Российской стороне, в свою очередь, предстоит обеспечить проведение научного исследования с целью определения возможности разработки проекта Соглашения о взаимном признании документов об ученых степенях государств – участников СНГ. Результаты научного исследования планируется рассмотреть на заседании Рабочей группы в II квартале 2023 года. Предусмотрено также заслушивание итогов деятельности Рабочей группы на очередном заседании Совета.

По инициативе Исполнительного комитета СНГ был предложен к рассмотрению Совету по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ вопрос о перспективах развития образовательного пространства Содружества в области подготовки квалифицированных рабочих и специалистов. Для принятия решения по данному вопросу была предварительно изучена информация министерств образования/просвещения (и науки) государств – участников СНГ о возможных механизмах дальнейшего сотрудничества в указанной сфере. По итогам обсуждения темы с учетом предложений Республики Армения, Республики Беларусь и Республики Казахстан на заседании Совета 4 октября было принято решение о целесообразности разработки проекта Концепции обеспечения качества профессионального образования государств – участников Содружества Независимых Государств.

В этой связи запланировано создание рабочей группы по разработке проекта документа, возглавить которую предложено Республиканскому институту профессионального образования Республики Беларусь (РИПО) – базовой организации государств – участников СНГ по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в системе профессионально-технического и среднего специального образования. Также члены Совета предложили Министерству просвещения Российской Федерации презентовать для отраслевых министерств стран Содружества в 2022/2023 учебном году опыт внедрения демонстрационного экзамена в систему аттестации студентов с целью рассмотрения возможности его применения в качестве международного инструмента измерения уровня практической подготовки выпускников колледжей и их готовности к выходу на рынок труда.

Завершается внутригосударственное согласование в государствах – участниках СНГ проектов Положения о базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств по подготовке и переподготовке журналистских кадров и Решения Совета министров иностранных дел СНГ по данному вопросу. Проекты документов были доработаны и согласованы на заседании экспертной группы 22 июня 2022 года при содействии Исполнительного комитета СНГ. Проект указанного Решения планируется внести на рассмотрение очередного заседания Совета министров иностранных дел СНГ в 2023 году.

Традиционно на прошедшем в 2022 году заседании Совета были проанализированы состояние и перспективы развития базовых организаций государств – участников СНГ по высшему техническому образованию и по подготовке кадров в области государственного управления. Дана положительная оценка деятельности в качестве базовых организаций Белорусского национального технического университета и Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Приняты соответствующие рекомендации для министерств образования/просвещения (и науки) государств – участников СНГ.

С участием представителей Исполнительного комитета СНГ 16 июня на базе Российского университета дружбы народов (РУДН) состоялось заседание Координационного совета Сетевого университета СНГ, где были утверждены совместные образовательные программы и итоги заочного голосования по присоединению 5 вузов из Республики Армения, Кыргызской Республики и Российской Федерации, а также принято решение о присоединении Воронежского, Донского и Тамбовского государственных технических университетов к Сетевому университету СНГ. Всего в проекте Сетевого университета СНГ участвуют 46 ведущих университетов из 9 стран Содружества. В период с 2010 по 2022 год прошли обучение в вузах государств – участников СНГ 1339 магистрантов, 487 из которых – по грантам МФГС.

Ход реализации Соглашения об учреждении и функционировании Сетевого университета Содружества Независимых Государств от 29 мая 2020 года также был рассмотрен на прошедшем в Астане заседании отраслевого Совета. Были признаны целесообразными направления работы Координационного совета по актуализации перечня совместных образовательных программ, поощрению внедрения вузами – участниками Сетевого университета СНГ инновационных образовательных технологий в процесс обучения и реализации совместных научных и научно-технических проектов, поддержке изучения языков, культур и традиций народов государств – участников СНГ с учетом их законодательства.

Кроме координации деятельности Сетевого университета СНГ, в соответствии с решением Совета от 7 октября 2021 года в качестве ответственного организатора РУДН провел мониторинг выполнения в 2021 году Плана действий по координации в 2020–2030 гг. деятельности государств – участников СНГ в реализации Цели устойчивого развития 4. Данная Цель, определенная ООН, призывает обеспечить всеохватное и справедливое качественное образование и поощрять возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.

Республиканским институтом профессионального образования Республики Беларусь, базовой организацией в области профессионального образования, в свете выполнения решения Совета от 7 октября 2021 года был изучен опыт государств – участников СНГ, тенденции и перспективы развития их деятельности по признанию частичных квалификаций. Итоговая информация была представлена на последнем заседании Совета, где была отмечена положительная динамика государств – участников СНГ по развитию системы

признания частичных квалификаций и определены рекомендации министерствам образования/просвещения (и науки) государств – участников СНГ по использованию опыта стран Содружества при разработке и совершенствовании системы оценки и признания квалификаций/частичных квалификаций, а также обмену информацией между региональными и национальными органами власти о соответствующих инициативах и их результатах.

К 10-летию вышеназванной базовой организации была приурочена Международная научно-практическая конференция «Профессиональная культура – императив профессионального образования XXI века», состоявшаяся 28 апреля 2022 года на базе РИПО в смешанном формате. На Конференции эксперты из 7 стран Содружества представили свой опыт и обсудили новейшие исследования по стратегическим направлениям развития профессионального образования в СНГ, в том числе по духовно-нравственному и патриотическому воспитанию учащейся молодежи, опережающей подготовке кадров, инклюзивному образованию и цифровизации профессионального образования в странах Содружества.

Продолжила свою работу Комиссия в области обеспечения качества образования государств – участников СНГ под руководством директора Росаккредагентства в части разработки общих подходов по обеспечению качества высшего образования. На очередном заседании Совета было решено продолжить данную работу в направлениях, включающих рассмотрение и согласование общих стандартов и критериев оценки качества высшего образования, осуществление подготовки высококвалифицированных экспертов в области качества образования и содействие развитию экспертного сообщества в государствах – участниках СНГ, а также ведение реестра международных экспертов, привлекаемых к оценке качества в государствах – участниках СНГ.

В связи с запланированным в сентябре 2023 года отчетом о деятельности Совета в 2018–2022 годах на заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества определен комплекс организационных мер по подготовке к данному мероприятию.

Значительное внимание в 2022 году уделялось вопросам подготовки съездов учителей и работников образования государств – участников СНГ, ставших авторитетной площадкой для обмена опытом и мнениями, для обсуждения концептуальных вопросов дальнейшего развития сотрудничества в образовательной сфере Содружества.

В частности, Советом была утверждена форма предоставления информации министерствами образования/просвещения (и науки) государств – участников СНГ о выполнении Резолюции VI Съезда, состоявшегося 28–29 октября 2021 года в Душанбе.

Запланирована разработка Министерством образования, науки, культуры и спорта Республики Армения проекта Концепции проведения в 2024 году VIII Съезда, а также проработка с Министерством образования Республики Беларусь и Министерством просвещения Российской Федерации вопросов о проведении IX и X съездов в 2026 и 2028 годах.

Важным событием года стало проведение 5–6 октября в Астане VII Съезда учителей и работников образования государств – участников СНГ. Педагогический форум объединил более 700 учителей, воспитателей, руководителей и специалистов органов управления образованием и образовательных организаций, представлявших Республику Армения, Республику Беларусь, Республику Казахстан, Кыргызскую Республику, Российскую Федерацию и Республику Таджикистан. На Съезде была рассмотрена его главная тема – «Образование Содружества Независимых Государств в новой реальности и трансформация образовательного процесса в постпандемный период».

Участники обсудили актуальные вопросы модернизации и трансформации системы образования в странах Содружества, повышения квалификации педагогов, современных требований к учителям, эффективного применения цифровых ресурсов, а также вопросы доступности образования для всех категорий населения, значимости дополнительного образования, создания безопасной школьной среды, развития профессионального образования.

Кроме того, на Съезде были представлены инновационный педагогический опыт, методики преподавания и эффективные технологии управления организациями образования среди государств – участников СНГ. Для участников были продемонстрированы нововведения в системе образования Республики Казахстан, организованы мастер-классы, диалоговые площадки и тренинги лучших казахстанских учителей, показаны внедренные в образовательный процесс современные технологии.

В целях признания значительного вклада в развитие общего образовательного пространства и сотрудничества государств – участников СНГ и высоких достижений в обучении и воспитании детей и молодежи на Съезде состоялась церемония награждения нагрудным знаком «Отличник образования Содружества Независимых Государств» 17 представителей государств – участников СНГ.

В рамках VII Съезда также состоялся второй (очный) этап II Международного фестиваля педагогического мастерства. Фестиваль представлял собой конкурс, в котором члены жюри из стран Содружества определяли лучшие авторские методики по эффективному проведению занятий и развитию обучающихся на международном уровне. Всего были представлены 3 номинации: «Учитель», «Воспитатель» и «Психолог/социальный педагог». В Фестивале принял участие 51 представитель, из них 31 участник продемонстрировал свое педагогическое мастерство во втором этапе конкурса.

Участники Фестиваля из Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана представили зрителям на площадках Назарбаев Университета творческие и интерактивные мастер-классы. Члены жюри – ведущие ученые-педагоги и педагоги-практики – оценивали работы по 4 критериям: предметно-методическое содержание, технологичность и управление деятельностью участников мастер-класса, эффективность и результативность мастер-класса, профессиональная культура педагога. Всем победителям в торжественной обстановке были вручены дипломы I, II, III степени. Остальные участники были награждены дипломами участника Фестиваля.

В целом делегаты Съезда высоко оценили состоявшееся конструктивное обсуждение важных для всех стран Содружества вопросов образования и приняли Резолюцию, которая была направлена в правительства государств – участников СНГ для оказания содействия практическому осуществлению принятых рекомендаций. Отраслевому Совету предложено организовать координацию выполнения настоящей Резолюции.

В преддверии 2023 года, объявленного в Содружестве Годом русского языка как языка межнационального общения, члены Совета, отраслевые министерства и Государственный институт русского языка им. А.С. Пушкина (Институт Пушкина), базовая организация государств – участников СНГ по преподаванию русского языка, принимали активное участие в формировании и согласовании проекта Плана мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2023 году Года русского языка как языка межнационального общения. Указанный План был утвержден Решением Совета глав правительств СНГ от 28 октября 2022 года. В связи с этим предполагается активное участие членов Совета и министерств в реализации многочисленных мероприятий Плана Года русского языка.

Также предстоит участие в разработке документов создаваемой под эгидой Содружества Независимых Государств международной организации по поддержке и продвижению русского языка, решение о которой принято Советом глав государств СНГ 14 октября 2022 года.

В развитие темы Институт Пушкина продолжил реализацию масштабного проекта по развитию национально-российских (славянских) университетов в качестве центров русского языка на пространстве Содружества. Работали кафедры «Институт Пушкина» на базе славянских университетов в Армении, Беларуси, Кыргызстане и Таджикистане.

Проводились разработка и выпуск учебников и учебно-методических пособий, обеспечивалась научно-методическая поддержка преподавателей русского языка как иностранного (языковые стажировки, повышение квалификации, профессиональная подготовка) и др. Институт Пушкина провел ежегодное исследование глобальной конкурентоспособности русского языка и устойчивости позиций русского языка в странах постсоветского пространства.

При поддержке Министерства просвещения и Министерства науки и высшего образования Российской Федерации Институт Пушкина совместно со славянскими университетами в Армении и Кыргызстане провел 1–3 ноября Международный научный конгресс «Русский язык в странах СНГ: положение, функционирование, коммуникация».

В целях выполнения Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств Московский государственный лингвистический университет как базовая организация по языкам и культуре государств – участников СНГ обеспечивал изучение девяти языков стран СНГ в 11 учебных группах, а также интегрирование 9 центров языков и культур в реализацию приоритетных мероприятий МГЛУ. Девятый центр – Центр узбекского языка и культуры – был торжественно открыт 21 апреля.

Московский педагогический государственный университет в качестве базовой организации государств – участников СНГ по подготовке педагогических кадров и вуза-учредителя Евразийской ассоциации педагогических университетов провел коллективное исследование по теме разработки согласованных критериев и технологий мониторинга качества педагогического образования в педагогических вузах стран Содружества, охватившее 13 вузов из 8 стран. Предполагается, что начатая работа будет продолжена во всех партнерских педагогических вузах.

На площадке Международного государственного экологического института имени А.Д. Сахарова БГУ, базовой организации государств – участников СНГ по экологическому образованию, 19–20 мая состоялась в смешанном формате Международная научная конференция «Сахаровские чтения 2022 года: экологические проблемы XXI века». Среди участников масштабного форума были ученые, экологи и эксперты из 7 стран Содружества.

В 2022 году продолжилось тесное взаимодействие Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ с 17 базовыми организациями, созданными в рамках Содружества в сфере образования.

Всего в 2022 году в сфере образования Содружества проведено 13 основных мероприятий, в 12 из которых приняли участие представители Исполнительного комитета СНГ.

Кроме этого, Исполнительным комитетом СНГ оказывалась информационная поддержка многочисленным мероприятиям, организаторами которых выступали Совет по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ, министерства образования/просвещения (и науки) и базовые организации государств – участников СНГ. На соответствующих интернет-ресурсах Содружества своевременно актуализировалась информация о работе над проектами документов в сфере образования, о деятельности Совета и базовых организаций государств – участников СНГ, о съездах учителей и других проведенных мероприятиях.

Таким образом, можно констатировать, что в 2022 году образовательное пространство СНГ продолжило свое активное развитие: проводились многочисленные мероприятия, реализовывались разноплановые проекты.

Сложившаяся эффективная практика Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ по координации образовательными процессами на пространстве Содружества способствовала развитию многостороннего сотрудничества государств – участников СНГ, позволила обмениваться опытом в реализации государственной политики в сфере образования и создавала благоприятные условия для более широкого взаимодействия между странами Содружества.

В последующем под председательством Республики Беларусь и при сопредседательстве Республики Казахстан и Кыргызской Республики будет продолжено развитие межгосударственного сотрудничества на образовательном пространстве СНГ. Среди основных задач в сфере образования в 2023 году можно выделить следующие:

участие в выполнении планов мероприятий в части, касающейся сферы образования: Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, Плана мероприятий по реализации первого этапа (2021–2025 годы) Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года, Плана мероприятий по реализации Концепции председательства Кыргызской Республики в СНГ в 2023 году, Плана приоритетных мероприятий в сфере гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ на 2023–2024 годы, Плана мероприятий по проведению в Содружестве Независимых Государств в 2023 году Года русского языка как языка межнационального общения, реализации Межгосударственной программы «Культурные столицы Содружества» в городе Санкт-Петербурге (Российская Федерация);

содействие рабочим группам Совета по сотрудничеству в области образования государств – участников СНГ по разработке проектов документов в области аттестации научных и научно-педагогических кадров государств – участников СНГ и проекта Концепции обеспечения качества профессионального образования государств – участников Содружества Независимых Государств;

оказание действенной помощи курируемым базовым организациям государств – участников СНГ в сфере образования;

оказание информационной и организационной поддержки Министерству образования, науки, культуры и спорта Республики Армения в подготовке к VIII Съезду учителей и работников образования государств – участников СНГ, а также Министерству образования Республики Беларусь в подготовке и проведении очередного заседания Совета.

Об опыте организации в государствах – участниках СНГ работы с талантливой и одаренной молодежью

Департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ

Выявление и поддержка талантливой молодежи – актуальное направление реализации государственной молодежной политики в странах Содружества и одна из целей международного молодежного сотрудничества в СНГ, которые определены в Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств на 2021–2030 годы, утвержденной Решением Совета глав правительств СНГ от 29 мая 2020 года.

В этой связи Совет по делам молодежи государств – участников СНГ (далее – Совет по делам молодежи) поддержал разработку федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «МИРЭА – Российский технологический университет», базовой организацией государств – участников СНГ по работе с молодежью (далее – РТУ МИРЭА), по заказу Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи по науке и образованию проекта Рекомендаций «О мерах выявления и системного сопровождения талантливых детей и молодежи» и неоднократно рассматривал этот проект на своих заседаниях.

Команда РТУ МИРЭА провела научный анализ законодательства государств – участников СНГ на предмет регулирования вопросов выявления и поддержки талантливых детей и молодежи, отразив это в Отчете о результатах научного анализа законодательства государств – участников СНГ, правоприменительной практики и норм международного права по теме работы «Разработка рекомендаций «О мерах выявления и поддержки талантливых детей и молодежи» (далее – Отчет).

В Отчете отмечается, что практически все государства – участники СНГ приняли нормативные правовые акты, предусматривающие комплексные и иные меры в области выявления и поддержки талантливых детей и молодежи. Как правило, талантливых детей и молодежь рассматривают как соответственно лиц в возрасте до 18 лет и лиц в возрасте от 14 до 30 лет (иногда в других пределах), обладающих исключительными творческими способностями и добивающихся высоких результатов (выдающихся достижений) в различных сферах (областях) деятельности. При этом вопросы выявления и поддержки талантливых детей и молодежи находят отражение как в законах, так и в подзаконных актах. Эти вопросы частично затрагиваются в конституциях государств – участников СНГ, хотя при этом термины «талантливые дети» и «талантливая молодежь», как правило, не используются. Правовые нормы, регулирующие вопросы выявления и поддержки талантливых детей, чаще всего устанавливаются в законах об образовании. Соответствующие правовые нормы в отношении талантливой молодежи предусматриваются, как правило, в рамках базовых законов о государственной молодежной политике, которые данные вопросы относят к приоритетным. Активно развивается подзаконное регулирование вопросов выявления и поддержки талантливых детей и молодежи. Эти вопросы находят

отражение в стратегических документах, принимаемых на различных уровнях, и целевых программах. Широко применяется проектный подход при проведении конкурсов среди талантливых детей и молодежи, порядок и условия которых регулируются соответствующими нормативными правовыми актами.

Авторы Отчета делают вывод о том, что в государствах – участниках СНГ имеется немало позитивного опыта законодательного регулирования вопросов выявления и поддержки талантливых детей и молодежи, который органам власти этих государств можно и целесообразно позаимствовать друг у друга. В целях содействия такому взаимообмену опытом на сайте Исполнительного комитета СНГ создан и поддерживается в актуальном состоянии раздел «Перечень основных нормативных правовых актов в сфере молодежной политики в СНГ», на заседаниях Совета по делам молодежи осуществляется обмен информацией о совершенствовании в государствах – участниках СНГ законодательства в сфере молодежной политики.

В 2022 году члены Совета по делам молодежи также обсудили организацию практической работы в странах по выявлению и поддержке талантливой и одаренной молодежи, отметив положительный опыт.

В Азербайджанской Республике в 2011 году создан Фонд молодежи, а в 2013 году учреждена «Президентская премия для молодежи». Из средств Фонда молодежи в том числе оказывается поддержка в создании и обеспечении деятельности представительств Центра карьеры и развития молодежи в городах и районах страны. Президентские премии для молодежи за 2022 год были вручены молодым людям, отличившимся в сферах науки и образования, культуры, молодежной политики и работы с молодежью, общественной и социально направленной деятельности, инноваций и предпринимательства, Президентом Азербайджанской Республики И. Алиевым в ходе Молодежного форума, посвященного 25-летию Дня азербайджанской молодежи.

В Республике Беларусь как мощный фактор выявления и становления одаренной молодежи рассматривается развитие олимпиадного движения по учебным предметам. После республиканских олимпиад ежегодно проводятся учебно-тренировочные сборы по подготовке к международным олимпиадам, а также профильная смена для победителей на базе учреждения образования «Национальный детский образовательно-оздоровительный центр «Зубренок». Школьники Беларуси принимают активное участие в международных соревнованиях, в том числе организуемых в странах Содружества. К примеру, в ноябре 2021 года представители Беларуси участвовали в 1-й Международной олимпиаде по физике имени Ахмада Аль-Фергани в Узбекистане, а в декабре 2021 года в Баку команда Республики Беларусь приняла участие в Международной олимпиаде по естественным наукам среди подростков «Лаборатория подготовки талантов» (в отличие от обычных состязаний такого рода здесь 15-летним подросткам необходимо проявить высокий уровень знаний по трем учебным предметам: физике, математике и химии).

Белорусской стороной отмечена работа по привлечению молодежи к научно-исследовательской деятельности учреждением образования «Республиканский центр экологии и краеведения» и проведение в течение более 30 лет ежегодного Республиканского конкурса научных биолого-экологических работ (проектов)

учащихся. В стране развивается сеть учреждений дополнительного образования детей и молодежи технического профиля. Новый формат работы с одаренными учащимися проводит учреждение образования «Национальный детский технопарк», который начал функционировать с 1 января 2021 года. Образовательная программа дополнительного образования одаренных детей и молодежи в технопарке реализуется по 5 направлениям: «Зеленая химия», «Информационные и компьютерные технологии», «Робототехника», «Инженерная экология», «Биотехнологии». Около 68 % учащихся, прошедших обучение в 2021 году в технопарке, стали победителями и призерами республиканских и международных конкурсов, турниров, олимпиад, научно-практических конференций.

В Беларуси регулярно проводится Республиканский конкурс научных работ студентов. Ежегодно Министерство образования Республики Беларусь также организует конкурс на получение грантов для выполнения научно-исследовательских работ докторантами, аспирантами, соискателями и студентами за счет средств республиканского бюджета.

Одним из важнейших элементов системы государственной поддержки талантливой молодежи в Беларуси является специальный фонд Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов. За 26 лет деятельности (с 1996 по 2021 год включительно) фонд принял решения о поощрении 41 791 учащегося и студента, 4066 педагогических и научных работников, внесших особый вклад в развитие способностей одаренной молодежи. Лучшим 132 интеллектуальным и творческим объединениям учащихся и студентов, завоевавшим общественное признание перспективными разработками и достижениями, оказана финансовая поддержка. Стипендии Президента Республики Беларусь назначены 7542 студентам, успевающим на 9–10 баллов и активно участвующим в научно-исследовательской жизни учреждения высшего образования. Лауреатами фонда за 26 лет стали 1324 обучающихся, одержавших яркие победы в международных интеллектуальных состязаниях, из них 432 студента и 892 учащихся.

В Республике Беларусь создан и постоянно актуализируется банк данных об одаренной молодежи. По состоянию на 31 мая 2022 года в этот банк данных включена информация о 6293 молодых дарованиях. В архиве банка данных содержатся сведения о 17 968 гражданах, проявивших незаурядные способности в разных сферах деятельности.

В работу по выявлению и поддержке талантливой и одаренной молодежи в Беларуси вовлечены общественные организации. Ключевым с точки зрения реализации этого важного направления деятельности общественное объединение «Белорусский республиканский союз молодежи» рассматривает республиканский молодежный проект «100 идей для Беларуси». За 11 лет существования этого проекта воплощено в жизнь более 3 тыс. предложенных молодыми людьми идей и инициатив, значимых для экономики, промышленности и социальной сферы страны.

Положительно, что аналогичные проекты – «100 идей для страны» – в последние годы организуются в Республике Армения, Республике Казахстан, Кыргызской Республике и Республике Узбекистан. Следует также отметить, что

опыт проведения конкурса «100 идей для Беларуси», как и опыт реализации в Азербайджанской Республике конкурса «Есть идея», лег в основу разработки и последующей реализации Молодежного проекта государств – участников СНГ «100 идей для СНГ».

ОО «БРСМ» при поддержке Министерства образования Беларуси и ОАО «Банк развития Республики Беларусь» выступило организатором в ноябре 2021 года – апреле 2022 года Республиканского конкурса молодежных инициатив, который стал первым шагом к созданию в стране системы малых президентских грантов. За время проведения конкурса в адрес организаторов поступили почти 500 заявок с инициативами от молодежи по различным номинациям.

В целях выявления и поддержки талантливой и одаренной молодежи в Республике Казахстан реализовывается ряд программ и проектов, среди которых, прежде всего, следует отметить Государственную молодежную премию «Дарын». Данная премия была учреждена Правительством Республики Казахстан в 1992 году, а с 2017 года присуждается ежегодно. Целью присуждения премии является государственная поддержка талантливой молодежи до 29 лет за плодотворную научную, творческую, общественную деятельность, а также за высокие спортивные достижения. С 1992 по 2021 год обладателями премии стали 264 молодых казахстанца. Размер премии «Дарын» был увеличен в три раза и в 2020 году по каждой номинации достиг суммы 600 тыс. тенге.

Постановлением Правительства Республики Казахстан от 8 июля 2021 года № 469 учрежден специальный грант, который присуждается на конкурсной основе молодым гражданам страны для реализации новых идей и инициатив по таким направлениям, как наука, культура, информационные технологии, бизнес, медиа.

Третьим важным элементом системы работы с одаренной молодежью в Казахстане является Международная стипендия «Болашак», учрежденная в 1993 году. Программа включает в себя как прохождение академического обучения (магистратура, докторантура), так и научно-производственные стажировки в ведущих компаниях и университетах мира. За весь период реализации программы было присуждено больше 13 тыс. стипендий и подготовлено более 10 тыс. специалистов. В 2022 году 258 молодым ученым была назначена стипендия для прохождения стажировки в ведущих научных центрах мира.

Новые возможности для наиболее квалифицированных, амбициозных и креативных молодых людей открывает Президентский молодежный кадровый резерв, задача по формированию которого для создания прозрачного и эффективного социального лифта для молодежи была поставлена в 2019 году Президентом Республики Казахстан К.-Ж. Токаевым. Срок пребывания в резерве составляет пять лет.

Особая роль в выявлении, развитии и поддержке одаренных детей и талантливой молодежи Казахстана отводится Республиканскому научно-практическому центру «Дарын» Министерства просвещения Республики Казахстан. Центр активно развивает международное сотрудничество, его посещали и изучали опыт работы представители министерств образования Татарстана и Таджикистана. С министерствами Азербайджана, Туркменистана и Узбекистана заключены меморандумы о сотрудничестве.

Из года в год в Казахстане расширяется сеть специализированных организаций образования. Если в конце 90-х годов насчитывалось 15 таких школ, то в настоящее время в стране успешно функционируют 134 специализированные организации образования для одаренных детей по разным профильным направлениям, среди них НАО «Республиканская физико-математическая школа» в Алматы и филиал в Астане, 31 лицей «Билим-Инновация» во всех регионах.

Министерство культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики в системе работы по выявлению талантливой и одаренной молодежи отметило ежегодно проводимый совместно с Кыргызской национальной консерваторией им. К. Молдобасанова Республиканский конкурс молодых исполнителей «Жаны муун». Масштабно в Кыргызстане проведены онлайн-конкурсы талантливых детей «Бала кербез» и «Бала кыял». Ежегодно организуется неделя традиционной музыки «Салттуу музыка жумалыгы».

Особое значение для выявления и поддержки лучших творческих сил среди молодого поколения имеет Государственная молодежная премия Кыргызской Республики имени Ч.Т.Айтматова. Присуждение премии проводится один раз в два года. Премия присуждается в каждой из следующих 11 номинаций: «Лучшее произведение в области литературы», «Лучшее произведение в области журналистики и телевидения», «Лучшее произведение музыкального искусства и исполнительское мастерство», «Лучшее произведение изобразительного искусства», «Лучший реализованный проект в области градостроительства, архитектуры и дизайна», «Лучшее произведение театрального и циркового искусства», «Лучшее достижение в области кино (сценарные, композиторские, режиссерские, операторские и актерские работы)», «Лучшая работа в области науки и новых технологий», «Лучшее достижение в области экономики, бизнеса и меценатства», «Лучшее достижение в области спорта», «За особый вклад в развитие молодежной политики». Лауреаты, удостоенные премии, получают диплом, нагрудный знак и денежную премию в размере 100 тыс. сомов.

Как важное направление работы в Кыргызской Республике рассматривается сохранение и развитие системы по отбору талантливой и одаренной молодежи в сфере спорта, унаследованной от СССР, где повсеместно работала сеть детско-юношеских спортивных школ и спортивных кружков в средних учебных заведениях. В настоящее время традиции сохраняются: в стране действуют более 70 детско-юношеских спортивных школ и специализированных детско-юношеских школ олимпийского резерва. Создана система районных, областных и республиканских соревнований. Спортсмены, занявшие призовые места или сумевшие показать неординарные выступления, попадают в Республиканский спортивный колледж имени Шералы Сыдыкова. В последующем из воспитанников колледжа формируется состав сборной команды республики. Так, в настоящий момент из членов сборной команды выпускниками колледжа являются серебряный призер Олимпийских игр в Токио (Япония) А. Махмудов, серебряный призер Олимпийских игр 2020 года, чемпионка мира 2019, 2021 годов А. Тыныбекава и бронзовый призер чемпионата мира 2020 года А. Осмонов.

В системе работы с талантливой и одаренной молодежью в Российской Федерации особое место отводится грантам Президента Российской Федерации, учрежденным Указом Президента Российской Федерации от 7 декабря 2015 года № 607 «О мерах государственной поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности». Гранты предоставляются лицам, проявившим выдающиеся способности и показавшим высокие достижения в определенной сфере деятельности, в том числе в области искусств и спорта, поступившим на обучение в профессиональные образовательные организации, образовательные организации высшего образования, научные организации по программам подготовки специалистов среднего звена, бакалавриата, специалитета и магистратуры за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Большой интерес у членов Совета по делам молодежи вызвал опыт ежегодного проведения Министерством образования и науки Российской Федерации Национального открытого чемпионата творческих компетенций «АртМастерс (Мастера Искусств)». Целями чемпионата являются отбор и поддержка лучших молодых представителей творческих профессий в индустрии культуры. Победители чемпионата получают денежные сертификаты до 500 тыс. рублей, которые можно использовать на образовательные цели, приобретение профессионального оборудования, материалов, инструментов и программного обеспечения по направлению деятельности, реализацию собственного проекта (написание и издание книги по своему профилю, съемки клипа или мини-фильма, создание компьютерной игры и др.). Дополнительно в рамках партнерской программы победителям чемпионата предоставляется возможность стажировки в крупной компании-партнере с возможностью последующего трудоустройства и интеграции финальных работ в действующие проекты креативных индустрий.

Весьма значим опыт организации Международного инженерного чемпионата «CASE-IN». Этот чемпионат входит в Общероссийский план молодежных мероприятий, который совместно реализуют Минобрнауки, Минэнерго, Минпросвещения России, Росмолодежь и АНО «Россия – страна возможностей». За 10 лет своего существования чемпионат стал крупнейшим молодежным отраслевым сообществом, помогающим школьникам определиться с профессией и поступить в вуз, студентам – пройти стажировки на лучших производственных площадках и сделать первый шаг для старта карьеры, а молодым специалистам – подняться по карьерной лестнице и стать ближе к управленческому звену своей компании. В юбилейном, десятом сезоне чемпионата в 2022 году свои умения вызвались продемонстрировать 5722 студента из России, Беларуси и Казахстана. Организаторы мероприятия подготовили 10 важнейших отраслевых направлений: автоматизация и IT, геологоразведка, горное дело, горные машины и оборудование, металлургия, нефтегазовое дело, нефтехимия, проектный инжиниринг, промышленная безопасность, электроэнергетика. Для компаний-партнеров, которые готовят задания кейсов и оценивают решения амбициозных молодых людей, чемпионат стал кузницей перспективных молодых кадров.

Как положительный отмечен опыт Министерства образования и науки Российской Федерации по содействию трудоустройству молодежи.

Минобрнауки России с сентября 2020 года обеспечивает реализацию Программы по трудоустройству выпускников на научно-исследовательские позиции в образовательные организации высшего образования и научные организации. В 2022 году в рамках Программы поддержано финансирование 178 подведомственных организаций в целях оплаты труда 2643 выпускников, из них 1121 выпускник трудоустроен на должности научных работников и 1522 выпускника на должности инженерно-технических работников.

В рамках общеобразовательной инициативы «СириусЛето: начни свой проект» Минобрнауки России совместно с Образовательным фондом «Талант и успех» реализует второй этап Программы по содействию занятости студентов в качестве наставников для обучающихся по образовательным программам высшего и среднего образования. По итогам конкурсного отбора участниками Программы стали 596 студентов.

В целях обеспечения занятости молодежи в субъектах Российской Федерации Минобрнауки России рекомендовало содействовать занятости студентов и выпускников в приемных комиссиях организаций высшего образования в период проведения приемных кампаний в летний период. В 2021 году в приемные комиссии вузов трудоустроено 19 836 молодых людей.

В решении вопросов занятости молодежи Минобрнауки России взаимодействует с молодежной общероссийской общественной организацией «Российские Студенческие Отряды» (РСО) и ежегодно реализует программу по содействию занятости обучающихся и выпускников на летний период в студенческих отрядах. По итогам летнего трудового сезона 2021 года в работе студенческих отрядов приняли участие 103 567 студентов. 12 июня 2022 года был дан старт летнему трудовому семестру РСО, участие в котором приняли более 150 тыс. студентов.

Еще один популярный среди молодежи проект – Всероссийский студенческий конкурс «Твой Ход». Это проект для молодых людей, которые хотят самоактуализации и влияния на опыт других студентов в рамках обучения в вузе и на сами процессы внутри него. Миссия проекта – создание условий для развития и реализации способностей абитуриентов и студентов всех форм обучения среднего профессионального образования и вузов для включения их в деятельность по эффективному преобразованию и развитию образовательной среды. Данный конкурс отличает сильная практико-ориентированная и развивающая составляющие. Самые активные и успешные студенты получают денежные призы, путешествия, стажировки в крупнейших компаниях России, портфолио, образовательные сертификаты и множество других бонусов.

Национальные проекты и мероприятия значимо дополняются международными событиями, которые организуются в рамках СНГ. Каждые два года разрабатываются и утверждаются конкретные планы мероприятий по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на 2021–2030 годы. Главный результат плановой реализации Стратегии – это реальное расширение возможностей для общения

между различными группами заинтересованной творческой молодежи. Такие возможности обеспечиваются как широким перечнем самых разнообразных мероприятий, так и финансовой поддержкой участия в них молодежи из стран Содружества, в том числе со стороны Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ.

Так, например, ежегодно при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества присуждается Международная премия «Содружество дебютов». Она вручается победителям конкурса на лучшее произведение, работу или иные достижения, посвященные тематике гуманитарного года в Содружестве Независимых Государств.

Востребованной является деятельность Сетевого университета СНГ, объединяющего 39 ведущих университетов из 9 стран Содружества и способствующего развитию академической мобильности студентов и преподавателей. Проект о создании Сетевого университета инициативно реализуется с 2008 года, а в мае 2020 года главами правительств стран СНГ подписано Соглашение о его создании и функционировании.

Объединенными усилиями государств создан ряд международных площадок для регулярного общения молодых людей. В их числе Форум молодежных общественных организаций государств – участников СНГ, Молодежные Дельфийские игры, форумы молодых предпринимателей, сельской молодежи, интеллектуалов, Клуб молодых историков, Симпозиум студентов творческих вузов стран СНГ, Международная студенческая школа «Зеленая планета» и другие.

Особо следует отметить Международный молодежный проект «100 идей для СНГ», Положение о котором утверждено Советом глав правительств СНГ в 2018 году. Проект реализуется на постоянной основе, каждые два года организуется выставка-презентация лучших авторских работ и подводятся итоги. Информация о победителях направляется в правительства всех стран и заносится в Банк данных об инновационных проектах и их авторах. Этот Банк данных ведет РТУ МИРЭА, базовая организация государств – участников СНГ по работе с молодежью. Представляется, что все это существенная поддержка молодежных стартапов на этапе поиска партнеров или спонсоров для их реализации.

Новые возможности для молодых спортсменов открывают Игры стран СНГ, решение о которых принято высшими органами Содружества. В первый раз Игры, невзирая на ограничения, вызванные пандемией, масштабно прошли 4–11 сентября 2021 года в Казани. Вторые состоятся в 2023 году в Беларуси.

Таким образом, в государствах – участниках СНГ имеются позитивный опыт законодательного регулирования и достаточно эффективная практика выявления и поддержки талантливой и одаренной молодежи, постоянно совершенствуются формы работы в этом направлении. Советом по делам молодежи организован взаимообмен положительным опытом. Важным направлением дальнейшего сотрудничества государств – участников СНГ остается расширение и создание системы совместной работы по выявлению и поддержке одаренной молодежи.

Итоги сотрудничества в области здравоохранения в 2022 году

Департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ

Сотрудничество государств – участников Содружества Независимых Государств в области здравоохранения осуществляется в рамках отраслевого органа – Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ.

В 2022 году Министерство здравоохранения Республики Казахстан председательствовало в Совете по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ при сопредседательстве Республики Беларусь и Кыргызской Республики, а также при активной поддержке членов Совета, руководителей базовых организаций и рабочих органов Совета, Исполнительного комитета СНГ.

Председательство прошло в юбилейный год – год 30-летия со дня образования Совета по сотрудничеству в области здравоохранения Содружества Независимых Государств. По случаю знаменательной даты была издана специальная брошюра.

Министерство здравоохранения Республики Казахстан приложило все усилия для практической реализации Плана основных мероприятий Совета на 2022 год и выполнения решений высших органов СНГ.

В 2022 году в рамках Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ проведено более 30 мероприятий, рассмотрено порядка 100 вопросов. Значительное внимание уделялось тщательной подготовке и согласованию проектов документов для внесения на рассмотрение высших уставных органов. Итогом работы в данном направлении стало подписание на заседании Совета глав правительств СНГ 28 октября 2022 года Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ по предупреждению и реагированию на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера и утверждение Плана совместных действий государств – участников СНГ по противодействию устойчивости к противомикробным препаратам. В сентябре 2022 года Решением Экономического совета СНГ учреждена базовая организация государств – участников СНГ по оценке технологий здравоохранения, контроля качества и финансирования медицинской помощи.

Последние два года страны Содружества находились в тесном взаимодействии в борьбе с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19). Сотрудничество в данном направлении осуществлялось в том числе в рамках Среднесрочного плана совместных действий государств – участников Содружества Независимых Государств по противодействию распространению инфекционных болезней, утвержденного Решением Совета глав правительств СНГ от 28 мая 2021 года. Реализация указанного документа завершилась в 2022 году, но ряд мероприятий нацелены на дальнейшее развитие сотрудничества в этой сфере.

Государства – участники Содружества продолжили выстраивать единую региональную систему борьбы с инфекционными угрозами и в 2022 году приступили к формированию реестра специалистов организаций санитарно-эпидемиологического профиля для совместной работы в зоне чрезвычайной

ситуации санитарно-эпидемиологического характера. По инициативе и при поддержке Роспотребнадзора в октябре и ноябре в Саратове и Минеральных Водах (Российская Федерация) состоялись учения команд быстрого реагирования государств – участников СНГ на чрезвычайные ситуации санитарно-эпидемиологического характера. Непосредственным организатором учений выступила базовая организация государств – участников СНГ по мониторингу, оперативному оповещению и совместному реагированию на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера – ФКУЗ «Российский научно-исследовательский противочумный институт «Микроб» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Российская Федерация). Также в рамках Содружества под эгидой базовой организации в сентябре в Санкт-Петербурге состоялись XVI Межгосударственная научно-практическая конференция по вопросам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ и снижения риска распространения чумы и XVI заседание Координационного совета по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней.

В связи со складывающейся в мире эпидемиологической ситуацией по оспе обезьян Координационный совет провел специальное заседание в целях анализа ситуации в государствах Содружества и выработки единых эффективных подходов к недопущению распространения данного заболевания.

В целом скоординированная и согласованная работа в борьбе с COVID-19 и активная вакцинация населения привели к стабилизации ситуации. Для облегчения перемещения граждан между государствами – участниками СНГ, а также с учетом активной вакцинации граждан от коронавируса в 2022 году рассматривался вопрос о взаимном признании государствами – участниками СНГ сертификатов (документов) о вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19). В штаб-квартире СНГ в Минске 13 января, 27 февраля и 19 апреля прошли заседания Рабочей группы. Эксперты пришли к пониманию, что работа по признанию сертификатов (документов) о вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на пространстве Содружества будет осуществляться в двустороннем формате (если иное не принято в одностороннем порядке) без разработки международного документа СНГ.

В 2022 году эксперты активно стали обсуждать новые проблемы, связанные с пандемией COVID-19. Это постковидные осложнения и отдаленные последствия коронавирусной инфекции, включая и психические расстройства. На данной проблеме акцентировала внимание базовая организация государств – участников СНГ в области психиатрии и наркологии – ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр психиатрии и наркологии имени В.П. Сербского» Министерства здравоохранения Российской Федерации. В 2022 году базовой организацией была проведена научно-практическая конференция «Коронавирус и охрана психического здоровья населения: клинические, нейробиологические, превентивные и организационные аспекты». Особое внимание в данном контексте необходимо уделить физической и

психоэмоциональной нагрузке на медицинский персонал при работе в особо напряженный период пандемии и в постковидный период.

В целях обмена опытом по проведению научных исследований в области психиатрии и наркологии в государствах – участниках СНГ издан первый номер международного журнала базовой организации государств – участников СНГ в области психиатрии и наркологии «Вопросы охраны психического здоровья», разработан и создан сайт журнала (<http://vop.openmj.ru/index.php/vop/issue/view/1>).

Следует отметить, что в поиске методов профилактики и лечения новой коронавирусной инфекции во всем мире активно используются противомикробные препараты. Пандемия COVID-19 вызвала кратное увеличение потребления антибиотиков. В целях комплексного подхода к решению проблемы антибиотикорезистентности Совет разработал План совместных действий государств – участников Содружества Независимых Государств по противодействию устойчивости к противомикробным препаратам, который утвержден Советом глав правительств СНГ 28 октября 2022 года.

Еще одно направление сотрудничества в рамках Совета, затрагивающее вопросы антибиотикорезистентности, – это борьба с туберкулезом, для которого характерно наличие множественной лекарственной устойчивости. В 2022 году начала свою деятельность Рабочая группа по туберкулезу при Координационном совете по проблемам ВИЧ/СПИД, туберкулеза и малярии государств – участников СНГ, которой предстоит объединить усилия государств в борьбе с данной проблемой. В Исполнительном комитете СНГ в Минске 23 августа состоялось первое заседание Рабочей группы, которая станет основным координатором по выполнению Плана совместных действий государств – участников СНГ по предупреждению распространения туберкулеза на 2020–2024 годы.

В течение года основное внимание было сосредоточено на консолидации общих усилий и обмене опытом по организации медицинской помощи пациентам с онкологической патологией, сахарным диабетом, развитию трансфузиологической помощи и электронного здравоохранения.

Экспертный совет государств – участников СНГ по проблемам диабета в целях выполнения Программы сотрудничества государств – участников СНГ по профилактике и лечению сахарного диабета на 2021–2025 годы продолжил работу по мониторингу и анализу статистических показателей по сахарному диабету, приступил к изучению и анализу медико-социальной помощи пациентам с данным заболеванием.

Взаимодействие по организации онкологической помощи в государствах – участниках СНГ осуществлялось с учетом Плана мероприятий по реализации Концепции сотрудничества государств – участников Содружества Независимых Государств в области противодействия онкологическим заболеваниям на 2020–2024 годы. Базовая организация государств – участников СНГ в области онкологии – ФГБУ «Национальный медицинский исследовательский центр радиологии» Министерства здравоохранения Российской Федерации и Ассоциация директоров центров и институтов онкологии и рентгенодиагностики стран СНГ и Евразии в 2022 году продолжили работу по сбору и анализу статистических данных по онкологическим пациентам и заболеваниям, а также по созданию базы

агрегированных данных. Продолжена работа по формированию и изданию международного научно-практического журнала «Евразийский онкологический журнал».

Безусловно, самым важным и значимым событием стал XIII Съезд онкологов и радиологов стран СНГ и Евразии, в котором приняли участие свыше 5000 ведущих специалистов в области онкологии, радиологии, лучевой терапии, хирургии и других смежных областях. Основными организационными онлайн-площадками Съезда стали Республика Казахстан и Российская Федерация.

В 2022 году приступил к работе Экспертный совет государств – участников СНГ по вопросам трансфузиологии. Экспертным советом проведен организационно-правовой анализ национальных служб крови государств – участников СНГ в целях изучения проблемных вопросов и организации их взаимодействия с возможностью выработки единых стандартов организации донорства, заготовки, переработки, хранения, обеспечения безопасности, клинического применения крови, ее компонентов. Определен перечень основных документов, подготовка которых запланирована на 2023 год. Одновременно Экспертный совет внес предложение по разработке модельного закона «О донорстве крови, ее компонентов».

По инициативе Министерства здравоохранения Российской Федерации в 2022 году была создана Межгосударственная рабочая группа по вопросам формирования единого терминологического пространства по классам русскоязычной версии МКБ-11. Российская Федерация занимается официальным переводом справочника на русский язык. С учетом возможного использования русскоязычной версии МКБ-11 в государствах – участниках СНГ и в целях адаптации технического перевода русскоязычной версии МКБ-11 к терминологии, используемой в практическом здравоохранении государств Содружества, и внесения изменений и дополнений в русскоязычную версию МКБ-11 в 2022 году состоялись два заседания Рабочей группы. Основной площадкой и координатором ее работы выступила базовая организация общественного здоровья и информатизации здравоохранения государств – участников СНГ – ФГБУ «Центральный научно-исследовательский институт организации и информатизации здравоохранения» Министерства здравоохранения Российской Федерации. Планируется, что официальная русскоязычная версия МКБ-11 будет готова в I квартале 2023 года.

Следует отметить, что большая часть мероприятий в 2022 году прошла в онлайн-формате. Вместе с тем во всем мире развивается цифровизация всех сфер деятельности. Рабочая группа по вопросам интеграции национальных систем электронного здравоохранения на заседаниях, состоявшихся в штаб-квартире СНГ в Минске 14 апреля и 29 июня, провела сравнительный анализ правового регулирования и программно-технических возможностей при организации и оказании медицинской помощи с применением телемедицинских технологий в государствах – участниках СНГ.

По инициативе Республики Казахстан 13 мая в Нур-Султане состоялся I Международный форум по телемедицине и электронному здравоохранению, на котором были рассмотрены актуальные вопросы цифровой трансформации

здравоохранения с учетом развития таких технологий, как искусственный интеллект, телемедицина и виртуальная реальность, дистанционный мониторинг состояния пациента.

В продолжение данного диалога в рамках председательства Министерства здравоохранения Республики Казахстан в Совете по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ 22 сентября состоялся круглый стол «Развитие цифрового здравоохранения и телемедицины».

Особое внимание в год председательства Министерства здравоохранения Республики Казахстан в Совете уделялось международному сотрудничеству с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ (МПА СНГ), Евразийской экономической комиссией (ЕЭК), Ассоциацией директоров центров и институтов онкологии и рентгенорадиологии стран СНГ и Евразии, Европейским региональным бюро Всемирной организации здравоохранения.

Сотрудничество с МПА СНГ осуществлялось как по вопросам разработки модельных законов в области здравоохранения в рамках Экспертного совета по здравоохранению при МПА СНГ, так и экспертного взаимодействия в рамках рабочих органов Совета – Рабочей группы по вопросам интеграции национальных систем электронного здравоохранения, Экспертного совета государств – участников СНГ по проблемам диабета, Рабочей группы по туберкулезу при Координационном совете по проблемам ВИЧ/СПИД, туберкулеза и малярии государств – участников СНГ, Экспертного совета государств – участников СНГ по вопросам трансфузиологии.

В Санкт-Петербурге 10 ноября на заседании Постоянной комиссии МПА СНГ по социальной политике и правам человека руководителями рабочих органов Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ был представлен ряд инициатив. По итогам заседания постановлением Постоянной комиссии учтены предложения Совета в проект модельного закона «О цифровом здравоохранении», а также Совету МПА СНГ предложено включить в Перспективный план модельного законодательства в Содружестве Независимых Государств на 2023–2025 годы модельные законы «О донорстве крови, ее компонентов» и «О радиационной безопасности в медицине».

В 2022 году представители Департамента санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер и Департамента трудовой миграции и социальной защиты ЕЭК принимали участие в заседаниях рабочих и экспертных групп Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ по вопросам развития электронного здравоохранения, признания сертификатов о вакцинации против COVID-19, оказания медицинской помощи трудовым мигрантам и членам их семей.

Традиционно продолжилась работа с Европейским региональным бюро ВОЗ. Его эксперты принимали участие в заседаниях рабочих органов Совета по вопросам развития электронного здравоохранения, борьбы с сахарным диабетом, туберкулезом, особо опасными и онкологическими заболеваниями. Европейское региональное бюро ВОЗ, в свою очередь, приглашало к взаимодействию по вопросам организации первичной медико-социальной помощи, участию в 72-й сессии Европейского регионального комитета и 75-й сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения.

Одним из важных мероприятий 2022 года в рамках международного сотрудничества стало открытие в Республике Казахстан первой в Европейском регионе ВОЗ Демонстрационной площадки как успешного примера деятельности многопрофильных команд по оказанию услуг первичной медико-санитарной помощи.

Принято решение о проведении в Республике Казахстан 73-й сессии Европейского регионального комитета ВОЗ, приуроченной к празднованию 75-летнего юбилея ВОЗ, 45-летия принятия Алма-Атинской Декларации и 5-летия принятия Астанинской декларации по первичной медико-санитарной помощи.

Итоги деятельности Совета по сотрудничеству в области здравоохранения Содружества Независимых Государств за 2022 год рассмотрены на XXXV заседании, которое состоялось 22–23 сентября в Туркестане (Республика Казахстан).

На заседании Совета отдельное внимание было уделено тематике, связанной с COVID-19, в том числе психическому здоровью и психосоциальной поддержке в условиях вспышки коронавируса, эмоциональному выгоранию медицинского персонала при оказании медпомощи пациентам в период пандемии, а также профилактике, диагностике, лечению и реабилитации психических расстройств у пациентов, перенесших COVID-19.

Подведены итоги реализации Среднесрочного плана совместных действий государств – участников СНГ по противодействию распространению инфекционных болезней и обсуждены вопросы повышения кадрового потенциала в области здравоохранения, организации и функционирования национальных служб крови, выполнения Целей устойчивого развития в регионе СНГ, профилактики и лечения неинфекционных заболеваний, развития цифрового здравоохранения и телемедицины.

Рассмотрены вопросы о деятельности в 2022 году: 4 профильных базовых организаций государств – участников СНГ; межгосударственной Сети институтов общественного здоровья и информатизации здравоохранения государств – участников СНГ; Межгосударственной рабочей группы по формированию единого терминологического пространства по классам русскоязычной версии МКБ-11; Координационного совета по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней; Экспертного совета государств – участников СНГ по проблемам диабета; Экспертного совета государств – участников СНГ по вопросам трансфузиологии; Рабочей группы по вопросам интеграции национальных систем электронного здравоохранения; Рабочей группы по разработке предложений об условиях и порядке признания сертификатов (документов) о вакцинации против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в государствах – участниках СНГ; Рабочей группы по туберкулезу при Координационном совете по проблемам ВИЧ/СПИД, туберкулеза и малярии государств – участников СНГ. Обсуждены вопросы международного сотрудничества и планы работы на 2023 год.

**Эпидемиологическая ситуация по инфекционным болезням,
ассоциируемым с чрезвычайными ситуациями санитарно-
эпидемиологического характера или возможностью их возникновения,
сложившаяся в мире и государствах – участниках Содружества
Независимых Государств в 2022 году**

Кутырев В.В., Щербакова С.А., Карнаухов И.Г., Поспелов М.В.,
Иванова А.В., Шамаль Е.В.*

*Базовая организация государств – участников Содружества
Независимых Государств по мониторингу, оперативному оповещению и
совместному реагированию на чрезвычайные ситуации в области
общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера –
ФКУН Российский противочумный институт
«Микроб» Роспотребнадзора,
*департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических
и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ*

Государства – участники Содружества Независимых Государств проводят активную работу по совершенствованию эпидемиологического надзора за особо опасными инфекционными болезнями. Биологическая безопасность находится в приоритете при формировании национальных стратегий развития стран, составлении дорожных карт по развитию и укреплению систем государственного санитарно-эпидемиологического надзора. Выявление случая инфекционной болезни, ассоциируемой с чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера, в одной из стран СНГ всегда является вызовом для остальных участников Содружества ввиду тесного социально-экономического взаимодействия и географической близости.

Признавая важность такого глобального инструмента предупреждения и контроля чрезвычайных ситуаций санитарно-эпидемиологического и биологического характера, как Международные медико-санитарные правила (2005 г.) (далее – ММСП), государства – участники СНГ активно взаимодействуют также в рамках дополнительных соглашений и договоренностей в целях развития сотрудничества в области санитарной охраны собственных территорий. В частности, Координационным советом по проблемам санитарной охраны территорий государств – участников СНГ от завоза и распространения особо опасных инфекционных болезней (далее – Координационный совет) разработаны международные документы: Соглашение о сотрудничестве в области санитарной охраны территорий государств – участников СНГ (подписано на заседании Совета глав правительств СНГ 28 мая 2021 года, г. Минск), Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств по предупреждению и реагированию на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера (подписано на заседании Совета глав правительств СНГ 28 октября 2022 года, г. Астана), Положение о порядке осуществления информационного обмена между государствами – участниками СНГ о чрезвычайных ситуациях в области общественного здравоохранения

санитарно-эпидемиологического характера (утверждено решением Совета по сотрудничеству в области здравоохранения СНГ от 30 июня 2020 года).

ММСП определяют 4 болезни, по умолчанию ассоциируемые с чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения, имеющей международное значение: натуральная оспа (ВОЗ объявила о ликвидации оспы в 1980 году), полиомиелит, вызванный полиовирусом дикого типа (эндемичен в Афганистане и Пакистане), тяжелый острый респираторный синдром (распространение остановлено в 2003 г.), человеческий грипп, вызванный новым подтипом. Ряд других болезней ассоциированы с возможностью возникновения чрезвычайной ситуации при условии неожиданности/необычности, серьезного воздействия на здоровье населения, существенного риска распространения в международных масштабах, существенного риска ограничений для международных перевозок и торговли.

Соглашение о сотрудничестве в области санитарной охраны территорий государств – участников СНГ расширяет перечень таких болезней, который включает холеру, чуму, желтую лихорадку, лихорадку Ласса, болезнь, вызванную вирусом Марбург, болезнь, вызванную вирусом Эбола (ББВЭ), ближневосточный респираторный синдром, малярию, лихорадку Западного Нила, Крымскую геморрагическую лихорадку, лихорадку денге, лихорадку Рифт-Валли, лихорадку Зика, менингококковую болезнь, сибирскую язву, бруцеллез, сап, мелиоидоз, эпидемический сыпной тиф, лихорадки Хунин и Мачупо.

Эпидемиологическая ситуация по опасным инфекционным болезням в мире в 2022 году остается нестабильной.

В эпоху глобализации во всех регионах мира существует высокий риск завоза и последующего распространения *холеры*. В 2022 году продолжали фиксировать эпидемии и вспышки в странах Азии, Африки, Американского региона: о вспышках сообщили 29 стран (в 2021 г. – 21). Особое внимание ВОЗ привлекли крупные вспышки в Сирии и Ливане, где в предыдущие годы сохранялось относительное эпидемиологическое благополучие по холере.

Эпидемиологическая обстановка по *чуме* в мире оставалась неблагоприятной, особенно ввиду низкого уровня организации системы эпидемиологического надзора в эндемичных странах Африканского региона (сообщается о 615 случаях в Демократической Республике Конго, публикуется неподтвержденная официальными источниками информация о более чем 130 случаях на Мадагаскаре), 3 случая выявлено в КНР, 2 – в Монголии.

Лихорадка Западного Нила регистрировалась преимущественно в Европейском и Американском регионах. Более 1000 случаев выявлено в США, наибольшее число случаев в Европе – в Италии и Греции. Отмечались также эпизоотии среди лошадей и птиц.

Случаи местного заражения *лихорадкой денге* зарегистрированы в 2022 году во всех регионах мира. Расширение ареала переносчиков инфекции продолжается все последние годы, что вызывает настороженность, особенно у государств, где есть территории с субтропическим климатом.

Природные очаги *желтой лихорадки* в Африканском и Американском регионах сохраняют свою активность на высоком уровне.

Регистрируется активность природных очагов *вирусных геморрагических лихорадок Марбург, Ласса, Эбола, лихорадки Рифт-Валли* в Африканском регионе. Неожиданным событием можно считать крупную вспышку БВВЭ в Уганде: 142 инфицированных, 55 случаев закончились летальным исходом. Вспышка обусловлена подтипом Эбола Судан, вызвавшим другую вспышку 10 лет назад. Сообщалось о 6 случаях БВВЭ (все с летальным исходом) в Демократической Республике Конго.

Заболееваемость *менингококковой инфекцией* в мире по-прежнему определяется в первую очередь эпидемиями в странах «менингитного пояса» Африки.

Сибирская язва также остается актуальной проблемой. О случаях заболевания среди животных или людей сообщали страны всех регионов, кроме Восточно-Средиземноморского. О наиболее крупных вспышках (более 100 инфицированных) сообщали несколько африканских стран (случаи, как правило, остаются предполагаемыми из-за недостаточных лабораторных возможностей местных систем здравоохранения) – Зимбабве, Кения, Танзания, Южный Судан.

Крымская геморрагическая лихорадка наиболее часто регистрируется в странах Восточно-Средиземноморского региона, а также в Средней Азии, на юге Европы, в Африке. В 2022 году десятки новых случаев выявлены в Грузии, Турции, Афганистане, Иране, Ираке.

Малярия остается тяжелым бременем для систем здравоохранения стран всех регионов мира. Наибольшее число случаев регистрировалось в Южной Америке, Африке, Восточно-Средиземноморском регионе, Юго-Восточной Азии.

Лихорадка Зика преимущественно регистрируется в странах Американского континента, в 2022 году стало известно о более чем 35 тыс. случаев в регионе.

Ближневосточный респираторный синдром остается актуальной инфекцией для стран Аравийского полуострова. Выявлено 2 случая в Катаре, 1 – в Омане, 4 – в Саудовской Аравии.

В июле 2022 г. распространение вируса *оспы обезьян* признано ВОЗ чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения. На текущий момент выявлено более 84 тыс. подтвержденных случаев заболевания.

В рамках реализации Положения о порядке осуществления информационного обмена между государствами – участниками СНГ о чрезвычайных ситуациях в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера в адрес Координационного совета поступает информация об эпидемиологической обстановке по установленному перечню инфекционных болезней. С учетом полученной информации, а также данных, представленных в открытых источниках, приводится эпидемиологическая ситуация в странах СНГ в 2022 году.

Случаи завоза *холеры* на территории государств – участников СНГ не регистрировались. Учреждения стран СНГ, ответственные за осуществление санитарно-эпидемиологического надзора, проводили мониторинг поверхностных

вод в местах рекреационного водопользования, местах сброса сточных вод, водоемах, используемых в качестве источников централизованного питьевого водоснабжения.

В 2022 году не выявлены случаи заболевания людей *чумой* на территориях стран СНГ. Эпизоотические проявления чумы зарегистрированы в России. В Горно-Алтайском высокогорном природном очаге (в июне, августе) зафиксированы эпизоотии на территории Кош-Агачского района Республики Алтай. Изолировано 2 штамма чумного микроба от серого сурка. В Тувинском горном очаге (в июле, августе) выделено 17 штаммов возбудителя чумы на административной территории Монгун-Тайгинского кожууна от блох трех видов.

Ареал *лихорадки Западного Нила* охватывает территории всех стран СНГ, тем не менее фиксируемая заболеваемость достаточно низкая. Известно о регистрации лихорадки лишь на территории Российской Федерации (33 случая). Низкий уровень заболеваемости может быть обусловлен недостаточно эффективным выявлением больных.

На территориях стран СНГ нет природных очагов *лихорадки денге*. Тем не менее сохраняется риск завоза этой инфекции из эндемичных стран, так в 2022 году в России выявлено 24 завозных случая заболевания.

Наблюдалось ухудшение эпидемиологической ситуации по *менингококковой инфекции* в Российской Федерации, в частности в Москве и Московской области. Увеличение уровня заболеваемости зарегистрировано в Беларуси – выявлено 44 случая (за аналогичный период 2021 г. – 23 случая). В Республике Молдова за 11 месяцев года зафиксировано 7 случаев менингококкового менингита, включая 1 случай смерти ребенка, в Республике Армения – 4 случая (информация за первые 9 месяцев). Высокие показатели и в Таджикистане – 138 случаев по состоянию на 1 декабря. Данные о показателях заболеваемости в других странах СНГ в открытых источниках не представлены. Для слежения за появлением и распространением высоковирулентных и высокопатогенных клонов менингококков необходимо объединение усилий микробиологов и эпидемиологов государств – участников СНГ.

Сибирская язва остается актуальной проблемой для стран СНГ с традиционно развитой культурой животноводства. В 2022 году публиковались сообщения о регистрации случаев в Казахстане (7 случаев в Акмолинской, Жамбылской и Туркестанской областях), Узбекистане (1 случай), Кыргызстане (3 подозрительных случая). В России выявлено 2 случая – в Республике Дагестан и Ставропольском крае. Зарегистрированы 6 случаев в Таджикистане.

Ежегодно в странах СНГ фиксируются впервые выявленные случаи *бруцеллеза*. Наиболее высокая заболеваемость населения наблюдается в республиках Средней Азии, а на территории России – в Северо-Кавказском, Западно-Сибирском и Восточно-Сибирском регионах. В 2022 году в России выявлено 424 случая, почти половина из которых в Дагестане. Сообщалось о многочисленных случаях заражения крупного и мелкого рогатого скота в Казахстане. Известно также о выявлении 227 случаев в Армении (за 9 месяцев), 470 случаев в Таджикистане. Информация о показателях заболеваемости

в других государствах – участниках СНГ в открытых источниках не представлена.

Крымская геморрагическая лихорадка считается эндемичным заболеванием для стран Средней Азии. В 2022 году регистрировались сообщения о случаях заболевания в Казахстане (1 вероятный случай в Туркестанской области, 33 случая, включая 14 подтвержденных, в Кызылординской области). В России наблюдался рост по сравнению с предыдущим годом, выявлено 60 случаев, преимущественно в юго-западных регионах страны.

Практически все государства – участники СНГ с историей местного распространения *малярии* признаны ВОЗ «странами, свободными от малярии». Ожидается завершение процедуры присвоения данного статуса Азербайджану, а также принято политическое решение начать процесс признания со стороны Таджикистана. Вместе с тем в 2022 году выявлено по одному случаю малярии в Армении и Таджикистане (место заражения неизвестно).

На территориях стран СНГ случаи завоза *желтой лихорадки, вирусных геморрагических лихорадок Марбург, Ласса, Эбола, лихорадки Рифт-Валли, лихорадки Зика* не регистрировались.

По официальным данным, зафиксировано по 2 завозных случая *оспы обезьян* в Российскую Федерацию и Республику Молдова.

Таким образом, на территориях государств – участников СНГ риски распространения инфекций, ассоциируемых с чрезвычайной ситуацией в области общественного здравоохранения санитарно-эпидемиологического характера, остаются минимальными. Актуальным направлением обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения специалистами стран СНГ по-прежнему является профилактика таких инфекционных болезней, как сибирская язва, бруцеллез, менингококковая инфекция, лихорадка Западного Нила, Крымская геморрагическая лихорадка. В то же время существует риск завоза особо опасных инфекций как бактериальной, так и вирусной этиологии из стран с неблагоприятной эпидемиологической обстановкой, в первую очередь холеры, вирусных лихорадок, передаваемых членистоногими, что требует принятия соответствующих мер в рамках санитарной охраны территорий государств – участников СНГ.

Об итогах сотрудничества в сфере физической культуры и спорта за 2022 год

*Департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических
и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ*

Физическая культура и спорт как одно из базовых направлений развития гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ, определенных Соглашением о гуманитарном сотрудничестве государств – участников СНГ от 26 августа 2005 года, является важным компонентом обеспечения устойчивого и эффективного социально-экономического развития государств – участников СНГ, инструментом развития человеческого потенциала, межкультурного взаимодействия, а также современной формой партнерства, направленной на сохранение и углубление дружественных отношений между народами стран Содружества.

В 2022 году сотрудничество государств – участников СНГ в сфере физической культуры и спорта внесло ощутимый вклад в дело укрепления многостороннего взаимодействия стран Содружества, которые активно вели работу по выполнению Плана мероприятий на 2021–2023 годы по реализации Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта на 2021–2030 годы, а также организации II Игр стран СНГ, которые состоятся в 2023 году в Республике Беларусь.

Ход реализации Стратегии и выполнение мероприятий Плана обсуждались на заседании Совета по физической культуре и спорту участников Соглашения о сотрудничестве в области физической культуры и спорта государств – участников СНГ (далее – Совет), состоявшемся 22–23 сентября 2022 года в Ташкенте, по итогам которого его участники отметили эффективность проведенной работы, а также приняли решение о подготовке проекта Плана мероприятий на новый период работы в 2024–2026 годах.

Необходимо отметить, что в 2022 году органами Содружества Независимых Государств на всех уровнях было уделено отдельное внимание вопросам подготовки и проведения II Игр стран СНГ. На заседании Совета глав правительств СНГ 28 октября 2022 года в Астане была заслушана информация заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Петришенко И.В. По итогам заседания принято Протокольное решение Совета глав правительств СНГ о направлении правительствами государств – участников СНГ спортивных делегаций для участия в Играх.

Вопрос подготовки II Игр стран СНГ дважды рассматривался на заседаниях Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества 20 октября и 20 декабря 2022 года, по итогам которых было принято решение оказать содействие в направлении основных составов национальных и сборных команд государств – участников СНГ для участия в соревнованиях по видам спорта программы II Игр стран СНГ.

На заседании Совета 22–23 сентября 2022 года было отмечено, что Советом Министров Республики Беларусь и Министерством спорта и туризма

Республики Беларусь обеспечивается планомерная работа по подготовке II Игр стран СНГ. Члены Совета обратили особое внимание на создание Распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь Организационного комитета по обеспечению подготовки и проведения в Республике Беларусь в 2023 году II Игр стран СНГ, которым был утвержден и реализуется соответствующий план мероприятий.

Советом было поддержано предложение Республики Беларусь о проведении II Игр стран СНГ в период с 4 по 14 августа 2023 года, а также принято во внимание, что спортивные соревнования II Игр стран СНГ состоятся в Минске и 10 городах всех областей Республики Беларусь (Борисов, Брест, Витебск, Гомель, Гродно, Жлобин, Могилев, Молодечно, Орша, Солигорск), которые берут на себя расходы по организации спортивного мероприятия, в том числе по размещению и питанию аккредитованных участников, включая судей в составах команд, в официальные даты программы спортивных соревнований Игр по соответствующим видам спорта.

Советом также была утверждена Программа II Игр стран СНГ, включающая 22 вида спорта, и согласовано приглашение на II Игры стран СНГ команд государств, не являющихся участниками СНГ, что позволит увеличить масштаб и значимость данного спортивного мероприятия, а также продемонстрировать открытость Содружества Независимых Государств.

Решением Совета было рекомендовано государствам – участникам СНГ предусмотреть в календарных планах спортивных мероприятий на 2023 год проведение необходимых мероприятий с соответствующим финансированием по подготовке и участию спортивных делегаций в II Играх стран СНГ 2023 года в Республике Беларусь.

Организаторами Игр проведен Республиканский конкурс «Визуальный образ II Игр стран СНГ 2023 года в Республике Беларусь», а также в целях привлечения внимания СМИ государств – участников СНГ для широкого информационного сопровождения подготовки к II Играм стран СНГ на пространстве Содружества проработан вопрос учреждения Международного конкурса спортивных журналистов «Медиа Содружество – 2023». Запланированы номинации «Лучший журналистский текст», «Лучший видеоматериал», «Лучшее фото» и «Гран-при». Во всех номинациях будут оцениваться соответствие тематике II Игр стран СНГ, содержательность, креативная и динамичная форма подачи материала, его выразительность и оригинальность.

В рамках деятельности созданной Советом Рабочей группы по подготовке и проведению II Игр стран СНГ доработан и одобрен в целом проект Регламента проведения II Игр стран СНГ 2023 года в Республике Беларусь для его утверждения, а также завершена проработка инициативы по проведению в период между Играми стран СНГ чемпионатов (первенств, кубков) СНГ по отдельным видам спорта, по итогам которой был разработан проект Положения о чемпионатах (первенствах, кубках) СНГ по видам спорта.

Совет одобрил в целом данный проект Положения и рекомендовал его для внесения на рассмотрение высших органов Содружества Независимых

Государств. Члены Совета особо отметили поддержку Исполнительного комитета СНГ по учреждению данных спортивных соревнований.

Предполагается, что чемпионаты (первенства, кубки) СНГ будут проводиться на регулярной основе в государствах – участниках СНГ по олимпийским, паралимпийским, сурдлимпийским (дефлимпийским), техническим, авиационным, военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта, а также неолимпийским и национальным видам спорта. При этом по отдельному виду спорта в течение одного года может быть проведен только один чемпионат (первенство, кубок) СНГ. Решение о местах и сроках проведения данных спортивных соревнований будет принимать Совет по предложениям государств – участников СНГ. Планируется формирование Календарного плана проведения чемпионатов (первенств, кубков) СНГ по видам спорта.

Ранее, в период существования Советского Союза, проведение чемпионатов (первенств, кубков) СССР осуществляли всесоюзные спортивные федерации по видам спорта, аналоги которых в настоящее время на пространстве СНГ отсутствуют, и сегодня назрела необходимость в принятии организационного решения высшими органами Содружества Независимых Государств.

Возможность проведения чемпионатов (первенств, кубков) СНГ в странах Содружества позволит на взаимовыгодной основе учесть интересы государств в проведении соревнований на их территориях по тем видам, для которых в стране создана материально-техническая база либо есть результат развития вида спорта и требуется создание дополнительной конкуренции спортсменами из стран Содружества. Также по видам спорта, не имеющим таких условий в стране, будет привлекательной возможность участвовать в соревнованиях, проводимых в тех странах, в которых вид спорта развит. Это значительно позволит обогатить опыт организаторов спортивных мероприятий, тренеров и специалистов спортивной отрасли, повысить эффективность подготовки спортивного резерва и спортсменов высокого класса стран Содружества.

В целях дальнейшего выстраивания системы спортивных соревнований на пространстве Содружества Советом был одобрен в целом инициированный Российской Федерацией проект Положения о проведении летних и зимних спартакиад детей-инвалидов стран СНГ.

Члены Совета выразили благодарность Министерству спорта Российской Федерации за инициативу и разработку проекта документа, а также просили Исполнительный комитет СНГ организовать доработку и согласование с государствами – участниками СНГ названного проекта Положения и внести его на рассмотрение высших органов Содружества Независимых Государств.

Предполагается, что проведение летних и зимних спартакиад детей-инвалидов стран СНГ будет осуществляться с периодичностью один раз в четыре года, начиная с зимней Спартакиады в 2024 году и летней Спартакиады в 2026 году, которые, по информации Минспорта России, могут состояться на территории Российской Федерации.

Проект Положения о проведении спартакиад определяет общие положения, цели и задачи, сроки и место проведения, организаторов, требования

к участникам и условия их допуска, программу спартакиад, порядок награждения победителей, условия финансирования, обеспечение безопасности участников и зрителей.

Предусматривается, что в программу спартакиад будут включаться спортивные соревнования по паралимпийским и сурдлимпийским (дефлимпийским) видам спорта, культурная программа и по решению организаторов научно-практические мероприятия. Решение о местах и сроках проведения спартакиад будет принимать Совет.

Проведение спартакиад будет способствовать привлечению инвалидов и лиц с ограниченными физическими возможностями к систематическим занятиям физической культурой и спортом, повышению их спортивного мастерства и приобретению опыта участия в международных соревнованиях, а также развитию видов спорта и спортивных дисциплин среди инвалидов в государствах – участниках СНГ.

Важным итогом проработки спортивных инициатив стран Содружества стало Решение Совета министров иностранных дел СНГ от 12 октября 2022 года о Межгосударственной программе «Спортивные столицы Содружества» (далее – Программа), которое подписали 9 государств – участников СНГ.

Программа призвана стать эффективным инструментом межгосударственного взаимодействия в сфере физической культуры и спорта, способствовать созданию благоприятного климата для экономического и политического сотрудничества государств – участников СНГ, а также гуманитарному, социальному, экономическому и инфраструктурному развитию и продвижению отдельных территорий и городов, повышению авторитета СНГ на международной арене.

Статус «Спортивная столица Содружества» позволит городу государства – участника СНГ сконцентрировать спортивные ресурсы государств Содружества, создать на этой основе яркую, богатую и разнообразную палитру спортивных и гуманитарных мероприятий и тем самым объединить потенциалы государств – участников СНГ в сфере физической культуры и спорта.

Статус Спортивной столицы Содружества будет присваиваться городам, имеющим высокий спортивный потенциал (развитие инфраструктуры спортивных объектов, детско-юношеского спорта и спорта высших достижений, кадровая обеспеченность сферы физической культуры и спорта и др.), а также с учетом планируемой городом программы культурных, образовательных, спортивно-массовых и иных мероприятий, в том числе с участием делегаций из государств – участников СНГ. В рамках Программы могут реализовываться инфраструктурные проекты, направленные на подготовку городов, реставрацию объектов спортивного наследия, реконструкцию существующих и открытие новых спортивных площадок.

Предусматривается, что реализация Программы будет осуществляться поочередно в государствах – участниках СНГ в порядке русского алфавита названий государств, за исключением годов, когда проводятся Игры стран СНГ.

Для этого в государстве, у которого настала очередь реализации Программы, будут проводиться национальные процедуры отбора городов на право получения статуса «Спортивная столица Содружества». По их итогам

будет выбираться один город, как правило нестоличный, в качестве кандидата на проведение Программы. В год проведения Игр стран СНГ статус «Спортивная столица Содружества» будет присваиваться городу, принимающему это мероприятие.

Решение об объявлении города Спортивной столицей Содружества ежегодно будет приниматься Советом министров иностранных дел СНГ. Присвоение городу статуса «Спортивная столица Содружества» предполагается подтверждать также сертификатом, вручаемым администрации города в торжественной обстановке.

Реализация данной инициативы позволит обеспечить эффективное межгосударственное взаимодействие в сфере физической культуры и спорта стран Содружества за счет концентрации внимания на спортивных и гуманитарных мероприятиях города, являющегося Спортивной столицей Содружества, а также будет способствовать инфраструктурному улучшению городов государств – участников СНГ.

В целях реализации Программы Совет принял решение представить города проведения Игр стран СНГ на присвоение статуса «Спортивная столица Содружества» в 2023 и 2025 годах (Республика Беларусь и Азербайджанская Республика соответственно), а также предложить провести национальные процедуры отбора города на присвоение статуса «Спортивная столица Содружества» в 2024 году в Республике Армения, а в 2026 году – в Республике Казахстан. Члены Совета также договорились направить в Исполнительный комитет СНГ предложения по эскизам и описанию вручаемого администрации города в торжественной обстановке сертификата, подтверждающего присвоение статуса «Спортивная столица Содружества», и предложения по порядку оформления данного сертификата.

Учитывая особенность проведения соревнований по видам спорта II Игр стран СНГ в различных городах Республики Беларусь, статус «Спортивная столица Содружества» будет присвоен городу Минску, в котором состоится церемония открытия Игр.

По итогам национального отбора Республика Армения внесла в Исполнительный комитет СНГ кандидатуру города Гюмри на присвоение статуса «Спортивная столица Содружества» в 2024 году.

Вопрос о присвоении статуса «Спортивная столица Содружества» в 2023 и 2024 годах предусмотрен к рассмотрению на заседании Совета министров иностранных дел СНГ, запланированном на 14 апреля 2023 года.

В 2022 году в целях укрепления партнерства государств – участников СНГ в рамках международного спортивного сотрудничества было принято Заявление Совета о недопустимости дискриминации спортсменов.

Данное Заявление направлено на защиту прав и свобод спортсменов от дискриминации по признаку национальности и гражданства, а также противоречащих Олимпийской хартии и попирающих основы олимпийского движения решений об отстранении спортсменов от участия в международных спортивных соревнованиях. Заявление также направлено на поддержку участия спортсменов из государств – участников СНГ в соревнованиях, проводимых

на пространстве СНГ в открытом формате, с приглашением стран, не входящих в Содружество Независимых Государств.

Советом было уделено отдельное внимание вопросам деятельности базовой организации государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта. По итогам проделанной работы Совет рекомендовал ФГБОУ УВО «Российский университет спорта (ГЦОЛИФК)»:

пересмотреть Положение об Общественном совете базовой организации, предусмотрев в порядке его формирования равноправное представительство государств – участников СНГ, а также привести названный документ в соответствие с Положением о базовой организации государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта, утвержденным Решением Совета министров иностранных дел СНГ от 27 сентября 2018 года, в части категорий лиц, входящих в Общественный совет базовой организации;

проработать с партнерами из стран Содружества список организаций, представители которых могут войти по должности в состав Общественного совета базовой организации;

приглашать на заседания Общественного совета представителей Исполнительного комитета СНГ, а также заинтересованных органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Члены Совета также договорились оказывать содействие ФГБОУ УВО «Российский университет спорта (ГЦОЛИФК)» в формировании Общественного совета базовой организации из числа представителей заинтересованных организаций государств – участников СНГ.

В ходе заседания Совета 22–23 сентября 2022 года в Ташкенте, на котором было рассмотрено 12 вопросов, направленных на развитие сотрудничества государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта, также было уделено внимание вопросу о государственной политике Республики Узбекистан в области физической культуры и спорта. Участники заседания посетили ряд спортивных организаций Республики Узбекистан. По итогам заседания был утвержден План работы Совета на 2023 год.

В целом итоги сотрудничества стран Содружества в сфере физической культуры и спорта в 2022 году позволили наметить ряд перспективных задач на предстоящий период работы в 2023 году, которые позволят раскрыть новые возможности и долгосрочные перспективы развития дальнейшего сотрудничества, в том числе по подготовке проекта Плана мероприятий на 2024–2026 годы по реализации Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области физической культуры и спорта на 2021–2030 годы, реализации Межгосударственной программы «Спортивные столицы Содружества» в 2023 и 2024 годах, а также подготовке для рассмотрения Советом глав правительств СНГ проектов положений о проведении летних и зимних спартакиад детей-инвалидов стран СНГ и о чемпионатах (первенствах, кубках) СНГ по видам спорта.

Наиболее значимым и ярким спортивным мероприятием в 2023 году станут II Игры стран СНГ 2023 года в Республике Беларусь, подготовке и проведению которых будет уделено особое внимание в деятельности

Исполнительного комитета СНГ, Совета и национальных организаций физической культуры и спорта государств – участников СНГ.

Таким образом, по итогам 2022 года достигнуты значительные результаты в развитии сотрудничества государств – участников СНГ в сфере физической культуры и спорта по реализации спортивных инициатив, направленных на совершенствование системы физической культуры и спорта, выстраиванию вертикали спортивных мероприятий и программ на пространстве Содружества, имеющих широкую спортивно-гуманитарную направленность, а также сформирован пласт перспективных задач по развитию сотрудничества государств – участников СНГ в рамках новых спортивных проектов для развития многостороннего диалога и укрепления дружбы между народами стран СНГ.

Об итогах сотрудничества в сфере туризма в 2022 году

Департамент гуманитарного сотрудничества, общеполитических и социальных проблем Исполнительного комитета СНГ

Сотрудничество государств – участников СНГ в сфере туризма осуществляется в соответствии с Соглашением о сотрудничестве в области туризма, подписанным на заседании Совета глав правительств СНГ 23 декабря 1993 года всеми государствами – участниками Содружества Независимых Государств.

Координирующую роль в данном сотрудничестве осуществляет Совет по туризму государств – участников СНГ (далее – Совет), который создан в соответствии с Соглашением о Совете по туризму государств – участников Содружества Независимых Государств от 30 мая 2012 года (ранее эти функции выполнял Совет по туризму государств – участников Соглашения о сотрудничестве в области туризма, созданный в соответствии с Решением Совета глав правительств СНГ от 9 сентября 1994 года и упраздненный Решением Совета глав правительств СНГ от 30 мая 2012 года).

В 2022 году сотрудничество стран Содружества было направлено на выработку и принятие эффективных мер по преодолению в туристической сфере последствий пандемии.

В условиях ограничительных мер, принятых в связи с пандемией, туристическая отрасль получила неоценимый опыт сотрудничества по преодолению последствий кризиса мирового рынка туристических услуг и путешествий, в том числе активного использования онлайн-формата в проведении туристических форумов, конференций и др. В государствах – участниках СНГ в этот период были приняты масштабные комплексные меры по поддержке туристической отрасли, включая оказание финансовой помощи туристическим организациям (субсидии, гранты и беспроцентные кредиты для поддержки ликвидности компаний); субсидирование зарплат сотрудников; налоговые каникулы, льготы и отсрочки; организация коммуникационных и маркетинговых кампаний для формирования отложенного спроса и продвижения туристических дестинаций.

Данные вопросы детально рассматривались в рамках деятельности созданной при Совете Рабочей группы по реагированию на вызовы в туристической сфере, в том числе пандемии COVID-19.

В повестке рассматриваемых Рабочей группой вопросов систематически обсуждается текущая информация о ситуации в туристической сфере государств – участников СНГ, включая:

действующие ограничения, связанные с распространением коронавирусной инфекции;

условия воздушного и наземного транспортного сообщения со странами, особенности пересечения границы;

принимаемые меры по преодолению последствий пандемии и поддержке туристических организаций;

положительный опыт и новые формы работы в туристической сфере в период пандемии;

изменения рынка туристических услуг, в том числе особенности развития внутреннего туризма;

работа туристских организаций в государствах Содружества и принимаемые меры по их поддержке.

Рабочей группой отмечалось, что в преддверии сезона летних отпусков туристическая отрасль встретила новые вызовы, связанные со сложностями в работе международных авиалиний по ряду популярных для стран СНГ туристических направлений. Такая ситуация существенно повлияла на планы туристических организаций и ответом рынка туристических услуг Содружества на эти вызовы, активным ростом внутреннего туризма, а также развитием туризма между странами СНГ.

Взаимодействие членов Рабочей группы осуществлялось в формате регулярного информирования заинтересованных национальных туристических организаций о принимаемых изменениях в требованиях стран Содружества к прохождению лицами, совершающими международные поездки, тестирования или вакцинации от коронавирусной инфекции, а также иных требованиях при пересечении границы различными видами транспортного сообщения.

По итогам данной работы Советом было отмечено, что в странах Содружества в период принятия неотложных ограничительных мер по международным поездкам, связанных с распространением коронавирусной инфекции, деятельность созданной при Совете Рабочей группы по реагированию на вызовы в туристической сфере позволила эффективно и оперативно взаимодействовать туристским администрациям государств – участников СНГ. В текущих условиях послабления ограничительных мер, связанных с коронавирусом, члены Совета договорились проводить заседания Рабочей группы по мере необходимости.

В течение 2022 года основные усилия стран Содружества были направлены на выполнение Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма на 2021–2030 годы. Во взаимодействии с заинтересованными организациями обеспечивалось выполнение Плана мероприятий на 2021–2023 годы по реализации Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма на 2021–2030 годы.

Ход реализации Стратегии и выполнение мероприятий Плана обсуждались на заседании Совета, состоявшемся 28–29 сентября 2022 года в Минске, по итогам которого члены Совета отметили эффективность проведенной работы, а также приняли решение о подготовке проекта Плана мероприятий на новый период работы в 2024–2026 годах.

Важным итогом сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма стало Решение Совета министров иностранных дел СНГ от 13 мая 2022 года, в соответствии с которым Международный университет туризма «Шелковый путь» был наделен статусом базовой организации государств – участников Содружества Независимых Государств в области туризма (далее – Базовая организация).

Документом предусмотрено, что деятельность Базовой организации будет осуществляться в тесном взаимодействии с Исполнительным комитетом СНГ, Советом, учреждениями системы высшего, среднего профессионального, а также дополнительного профессионального образования государств – участников СНГ.

Образовательным учреждениям государств – участников СНГ, подписавших Решение об утверждении Положения о Базовой организации, может придаваться статус представительства Базовой организации при условии заключения данными учреждениями с Международным университетом туризма «Шелковый путь» соглашения о порядке взаимодействия по направлениям деятельности Базовой организации. Решение о придании статуса представительства Базовой организации принимается Советом.

В рамках реализации своих функций Базовая организация может предоставлять в Исполнительный комитет СНГ и Совет рекомендации и проекты документов, подготовленные в пределах своей компетенции, способствующие совершенствованию межгосударственного взаимодействия в области туризма.

Реализация Международным университетом туризма «Шелковый путь» функций Базовой организации позволит обеспечить эффективное взаимодействие государств – участников СНГ в сфере подготовки и переподготовки кадров, которая стала особо значима в период цифровой трансформации отраслей и нацелена на решение не только экономических, но и социальных проблем.

В 2022 году странами Содружества особое внимание было уделено вопросам проработки инициированного Исполнительным комитетом СНГ Международного проекта государств – участников СНГ «Драгоценное ожерелье Содружества», для реализации которого была создана совместная с Советом по культурному сотрудничеству государств – участников СНГ рабочая группа.

Необходимо отметить, что данный проект созвучен с положениями, изложенными в Концепции дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, утвержденной Решением Совета глав государств СНГ от 18 декабря 2020 года, в части развития туризма и межкультурного сотрудничества государств – участников СНГ, а также перекликался с тематическим годом в Содружестве в 2022 году, объявленным Решением Совета глав государств от 18 декабря 2020 года, – Годом народного творчества и культурного наследия.

Идея проекта «Драгоценное ожерелье Содружества» заключается в популяризации, продвижении и содействии в создании туристических маршрутов, культурологическую основу которых могут составить материальное и нематериальное наследие, знаковые места и объекты, национальные традиции народов стран Содружества.

В настоящее время есть интересные примеры развития туристической индустрии на пространстве СНГ. Это, например, «Золотое кольцо России», «Великий шелковый путь» в странах Центральной Азии, другие познавательные маршруты и объекты.

Для развития туристического потенциала государств – участников СНГ важно уделить внимание вопросам создания совместного конкурентоспособного

туристического продукта в СНГ и его эффективного продвижения на международном рынке.

Реализация данного проекта – еще одна возможность рассказать потенциальному туристу о богатейшем культурном наследии наших стран, напомнить о том разнообразном и удивительном мире, который представляет собой пространство стран СНГ.

По итогам проделанной работы в 2022 году были сформированы общие подходы, составлены перечни тематических туристических маршрутов, знаковых культурно-исторических объектов в странах Содружества, а также принято решение о разработке проекта Положения о Международном проекте государств – участников СНГ «Драгоценное ожерелье Содружества» для рассмотрения на очередном заседании Совета.

В перспективе проект «Драгоценное ожерелье Содружества» рассматривается в качестве единой информационной платформы на основе цифровых технологий для организации путешествий иностранных туристов по странам Содружества.

В течение года вопросы проработки Международного проекта государств – участников СНГ «Драгоценное ожерелье Содружества» обсуждались в ходе туристических выставок, научно-практических конференций и семинаров с участием представителей туристических сообществ и бизнес-структур государств – участников СНГ.

В частности, туристическая инициатива «Драгоценное ожерелье Содружества» обсуждалась в рамках Международного туристического форума TRAVEL HUB «СОДРУЖЕСТВО» и семинара по разработке рекомендаций по использованию модельного закона «Об экологическом туризме» в государствах – участниках СНГ, состоявшихся 10–11 ноября 2022 года в Санкт-Петербурге (Российская Федерация).

В 2022 году Советом была организована работа по продвижению в странах Содружества II Игр стран СНГ, которые состоятся в 2023 году в Республике Беларусь, а также проработка вопросов туристического обслуживания гостей и участников II Игр стран СНГ.

По инициативе Кыргызской Республики совместно с партнерами по Содружеству в рамках деятельности Совета начата проработка вопросов учреждения международной награды за развитие туризма в Содружестве Независимых Государств.

Данное предложение было высказано Президентом Кыргызской Республики Жапаровым С.Н. в ходе торжественных мероприятий, посвященных реализации Международной программы «Каракол – Культурная столица СНГ 2022 года».

По итогам рассмотрения предложенных Министерством культуры, информации, спорта и молодежной политики Кыргызской Республики подходов и порядка награждения за развитие туризма в Содружестве Независимых Государств Совет принял решение сформировать Рабочую группу по разработке проекта Положения о международной награде за развитие туризма в Содружестве Независимых Государств для рассмотрения на очередном заседании Совета, а также во взаимодействии с Исполнительной дирекцией

Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества государств – участников СНГ отработал вопросы по изготовлению соответствующей атрибутики награды (диплома, почетного знака и удостоверения к нему).

В рамках заседания Совета, состоявшегося 28–29 сентября 2022 года в Минске, было рассмотрено 10 вопросов, направленных на развитие сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма, а также состоялись: Туристическая ярмарка государств – участников СНГ и II Международная научно-практическая конференция «Перспективы развития туризма в современных условиях: мировые тенденции и региональные контексты».

По итогам состоявшихся мероприятий Советом было принято решение о проведении Туристической ярмарки государств – участников СНГ в 2023 году в рамках очередного заседания Совета в Республике Казахстан, а также утвержден План работы Совета на 2023 год.

В целом итоги сотрудничества стран Содружества в сфере туризма в 2022 году позволили наметить ряд перспективных задач на предстоящий период работы в 2023 году, которые позволят раскрыть новые возможности и долгосрочные перспективы развития дальнейшего сотрудничества, в том числе по подготовке проекта Плана мероприятий на 2024–2026 годы по реализации Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма на 2021–2030 годы, планируемого к рассмотрению Советом министров иностранных дел СНГ, а также по разработке проектов положений о Международном проекте государств – участников СНГ «Драгоценное ожерелье Содружества» и международной награде за развитие туризма в Содружестве Независимых Государств.

Таким образом, по итогам 2022 года достигнуты значительные результаты в развитии сотрудничества государств – участников СНГ в сфере туризма по преодолению последствий пандемии, формированию и реализации туристических инициатив, направленных на укрепление многостороннего взаимодействия национальных субъектов туристической индустрии стран Содружества, а также сформирован пласт долгосрочных задач по наращиванию взаимовыгодных контактов и направлений работы на предстоящий долгосрочный период сотрудничества.

ГЛАВА 6. СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НОВЫМ ВЫЗОВАМ И УГРОЗАМ

В интересах безопасности и созидания

Департамент по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ

Опыт работы Содружества Независимых Государств, тридцатилетний юбилей образования которого мы отметили в 2021 году, наглядно свидетельствует, что обеспечение безопасности и противодействие преступности неизменно остаются в числе солидарных интересов наших государств и первоочередных задач.

За прошедший период именно в сфере безопасности успешно решены две принципиально важные задачи: принят целый комплекс базовых соглашений и программ по совместному противодействию современным вызовам и угрозам, который развивается в соответствии с запросами и требованиями времени; сформирована и действует многоформатная взаимосвязанная система органов СНГ, обеспечивающая координацию сотрудничества компетентных органов в сфере безопасности и правопорядка.

Во многом этому способствовала деятельность департамента по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполкома СНГ, созданного в целях обеспечения сотрудничества государств – участников СНГ в областях: военной, пограничной, миграции и противодействия торговле людьми, борьбы с преступностью, терроризмом и наркоугрозой, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения промышленной и экологической безопасности, взаимодействия в вопросах гидрометеорологии, геодезии, картографии, кадастра и дистанционного зондирования Земли, дел ветеранов, увековечения памяти защитников Отечества и оборонно-технических вопросов.

Спектр задач, решаемых департаментом, широк и многообразен. Учитывая их разнонаправленность и значимость в межгосударственном сотрудничестве, в качестве приоритетной задачи определена подготовка к рассмотрению на заседаниях Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ проектов документов, вносимых государствами-участниками и органами отраслевого сотрудничества СНГ.

Только за последние пять лет по направлениям деятельности департамента подготовлено и принято высшими органами Содружества 70 документов (СГГ – 20, СГП – 27, СМВД – 11, ЭС – 12), треть из которых относится к правоохранительной сфере деятельности.

В центре внимания департамента находились вопросы обеспечения безопасности внешних границ Содружества, развития объединенной системы противовоздушной обороны стран СНГ, взаимодействия оборонных ведомств, углубления сотрудничества компетентных органов в раскрытии и расследовании преступлений, противодействия терроризму, коррупции, легализации

преступных доходов, использованию информационных технологий в преступных целях, совершенствования уголовно-исполнительной политики, информационного взаимодействия и подготовки кадров.

Среди принятых документов, имеющих важное практическое значение в правоохранительной сфере, можно выделить Соглашение об обмене информацией в сфере борьбы с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, а также их финансированием; Соглашение о сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере информационных технологий; Соглашение о взаимной правовой помощи по административным вопросам в сфере обмена персональными данными; Конвенцию государств – участников Содружества Независимых Государств о передаче исполнения наказаний, не связанных с лишением свободы; Договор о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения; Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции; Программу сотрудничества в борьбе с терроризмом и экстремизмом на 2023–2025 годы.

Качественному формированию проектов повесток дня заседаний высших органов Содружества предшествует динамичная и кропотливая работа сотрудников департамента по полному и всестороннему согласованию внесенных проектов документов как на экспертном уровне, так и в рабочем порядке, обеспечению сопровождения их рассмотрения в государствах на постоянной основе.

Зачастую работа над проектом документа ведется годами. Важно отметить, что при поступлении из государств – участников СНГ замечаний и предложений по проектам документов сотрудники департамента изучают и анализируют правовую базу межгосударственного сотрудничества, национальное законодательство, сложившуюся практику и на этой основе формируют мнение об их приемлемости и направляют в государства-участники для рассмотрения уже с обоснованной позицией Исполкома СНГ.

Только в период 2017–2022 годов департаментом организовано и проведено 67 заседаний экспертных групп представителей государств – участников СНГ, обеспечены доработка и согласование в рабочем порядке 66 проектов документов.

В ходе организации заседания экспертной группы осуществляется подготовка регламента и порядка его проведения, списка участников, обеспечивается их встреча и размещение. В рассматриваемый проект документа вносятся поступившие из государств замечания и предложения. По результатам формируется протокол заседания экспертной группы, который подписывает председатель, и итоговые материалы заседания направляются в государства. С развитием информационных технологий и внедрением их в работу Исполнительного комитета СНГ в последние годы на заседаниях экспертных групп активно используется формат видеоконференции.

Ярким примером многолетней, напряженной, но в то же время плодотворной работы департамента стала подготовка проекта Соглашения

о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в противодействии коррупции. Внесенный Российской Федерацией проект документа на протяжении ряда лет проходил экспертно-правовую проработку и согласование на 11 заседаниях экспертных групп представителей государств – участников СНГ, около десяти раз согласовывался в рабочем порядке в государствах. Соглашение подписано на состоявшемся 14 октября 2022 года в Астане заседании Совета глав государств СНГ.

Характерные для деятельности департамента целенаправленность и конструктивность в полной мере проявились при выработке и определении подходов к реализации Решения Совета глав государств СНГ от 16 сентября 2016 года «Об адаптации Содружества Независимых Государств к современным реалиям».

Итогом проводимой совместно с Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ (БКБОП) работы стало принятие главами государств – участников СНГ Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы, которая объединила пять ранее действующих специализированных программ, что позволило оптимизировать усилия отраслевых советов и компетентных органов государств по всему спектру задач правоохранительной деятельности на территориях стран Содружества.

Также в результате проработки инициативы департамента впервые в истории Содружества в 2018 году на заседаниях Совета министров внутренних дел (СМВД) и Совета министров обороны (СМО) государств – участников СНГ был подписан ряд межправительственных документов, в их числе Протокол о внесении изменений в Соглашение о сотрудничестве государств – участников СНГ в борьбе с хищениями автотранспортных средств и обеспечении их возврата от 25 ноября 2005 года.

Учитывая современные вызовы и угрозы, департаментом совместно с компетентными органами государств-участников и профильными органами СНГ проработан ряд предложений по развитию сотрудничества в сфере обеспечения безопасности.

Так, Государственный комитет судебных экспертиз Республики Беларусь выступил с инициативой по созданию в рамках Содружества Межгосударственного совета руководителей органов судебных экспертиз государств – участников СНГ. Департаментом организованы и проведены три заседания экспертной группы по доработке и согласованию проекта Соглашения о его образовании. Полагаем, что развитие межгосударственного сотрудничества в сфере судебно-экспертной деятельности, переход к долгосрочному и системному взаимодействию в многостороннем формате станут при использовании специальных познаний в науке и технике авторитетным ответом на многогранный характер вызовов и угроз.

Основное внимание в работе департамента также сосредоточено на взаимодействии с органами и организациями Содружества, созданными в сфере безопасности и правопорядка. В настоящее время их 28 и в их число

входят уставные органы и органы отраслевого сотрудничества СНГ – 15; специализированные органы – Антитеррористический центр СНГ (АТЦ), БКБОП, Комитет глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб СНГ (КГПП СРТС); общественные организации – Центральный совет ДОСААФ СНГ и Координационный совет ветеранов Международного союза «Содружество общественных организаций ветеранов (пенсионеров) независимых государств»; профильные комиссии Межпарламентской Ассамблеи СНГ (МПА СНГ).

В 10 отраслевых советах сотрудники департамента являются заместителями руководителей секретариатов, а в Совместной комиссии по борьбе с незаконной миграцией и Рабочей группе по созданию Единой системы учета граждан третьих государств и лиц без гражданства, въезжающих на территории государств – участников СНГ (ЕСУ СНГ), – ответственными за выполнение функций рабочих аппаратов органов.

Сотрудники, обеспечивающие взаимодействие с курируемыми органами отраслевого сотрудничества (за исключением специализированных органов и комиссий МПА СНГ), как правило, участвуют в заседаниях органов, формировании повесток дня, уделяя особое внимание актуальности вопросов, вносимых на заседания, в подготовке проектов документов по вопросам повесток дня и решений по итогам их рассмотрения, выполняют функции депозитария.

Представители департамента на постоянной основе принимают активное участие в проводимых указанными органами учениях, командно-штабных тренировках и других мероприятиях практической направленности, сборах, а также в научно-практических конференциях, лекциях и семинарах, в числе которых: активная фаза учений с боевой стрельбой войск (сил) противовоздушной обороны вооруженных сил государств – участников СНГ «Боевое Содружество – 2021»; совместное антитеррористическое учение компетентных органов государств – участников СНГ «Содружество-Антитеррор – 2022»; совещание руководителей (начальников штабов) национальных антитеррористических центров государств Содружества; Международная научно-практическая конференция под эгидой СМВД на тему «Стратегические аспекты сотрудничества органов внутренних дел (полиции) стран Содружества в противодействии транснациональной преступности в контексте развития информационного общества».

Кроме того, при поддержке департамента по инициативе Росфинмониторинга на площадках вузов – участников Международного сетевого института в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (ПОД/ФТ) в странах, представленных в Совете руководителей подразделений финансовой разведки государств – участников СНГ (СРПФР), и Туркменистане подготовлена и в 2021 году в два этапа проведена Международная олимпиада по финансовой безопасности.

По инициативе департамента в августе 2021 года был организован круглый стол на тему «Деятельность органов государственного управления Республики Беларусь по противодействию героизации нацизма» с приглашением представителей

Главного управления по борьбе с организованной преступностью и коррупцией МВД Республики Беларусь, которое является одним из разработчиков законопроекта Республики Беларусь «О недопущении реабилитации нацизма».

Деятельность департамента характеризуется поиском нестандартных форм и методов работы. Так, в рамках подготовки проекта Соглашения об образовании Координационного совета государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере судебно-экспертной деятельности департамент выступил с инициативой и в сентябре 2022 года организовал ознакомление представителей государств – участников СНГ с основными направлениями судебно-экспертной деятельности на примере организации работы Государственного комитета судебных экспертиз Республики Беларусь.

Участники мероприятия, а это главы и члены дипломатических представительств, постоянные полномочные представители стран Содружества и работники Исполкома СНГ, посетили экспозиции современного экспертного оборудования и криминалистической техники, ознакомились с возможностями передвижной криминалистической лаборатории, лабораториями по исследованию вещественных доказательств, в том числе наркотических средств и психотропных веществ.

Также в рамках выполнения Плана мероприятий, посвященных 30-летию СНГ, принято участие в подготовке и проведении Международной научно-практической конференции «30 лет Содружеству Независимых Государств: итоги, перспективы». В ее ходе департаментом совместно с Академией МВД Республики Беларусь подготовлено и проведено заседание секции «Взаимодействие государств – участников СНГ в сфере безопасности, борьбы с преступностью и терроризмом». Самое активное участие в нем приняли сотрудники правоохранительных и иных государственных органов, научных и образовательных учреждений государств Содружества, а также представители специализированных органов и органов отраслевого сотрудничества в сфере обеспечения безопасности и правопорядка, базовых организаций СНГ.

По результатам работы для дальнейшего наращивания потенциала Содружества в области безопасности участники заседания рекомендовали:

обеспечение наиболее последовательного и полного выполнения заключаемых международных договоров и совместных решений в области безопасности, ускорение заключения межгосударственных соглашений государств – участников СНГ, затрагивающих вопросы безопасности, таких как соглашения о противодействии коррупции и о реадмиссии;

продолжение работы по сближению национального законодательства государств – участников СНГ в сфере безопасности, борьбы с преступностью, противодействия террористической и иной экстремистской деятельности, совершенствования законодательства по указанным направлениям, в том числе по вопросам выявления и изъятия из оборота печатной продукции, аудио- и видеоматериалов, блокирования сайтов, содержание которых направлено на разжигание национальной, расовой и религиозной вражды;

сохранение высокого уровня взаимодействия между компетентными органами государств – участников СНГ по вопросам предупреждения,

выявления и пресечения деятельности международных террористических и экстремистских организаций, каналов их финансирования, противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов и экономической преступности;

системное противодействие коррупции, усиление в этих целях профилактической составляющей, включая повышение открытости государственных учреждений, упрощение административных процедур и предоставление услуг бизнесу и гражданам при содействии информационных технологий и цифровизации (внедрение «электронных правительств»);

анализ структуры, задач и функций компетентных в сфере миграции органов в целях усиления их взаимодействия и обеспечения координации деятельности;

развитие военного сотрудничества государств – участников СНГ по широкому спектру вопросов, представляющих взаимный интерес, как одного из ключевых факторов обеспечения национальной и региональной безопасности;

продолжение и развитие практики организации и проведения совместных практических мероприятий (учений, командно-штабных тренировок, сборов и т.д.) по отработке вопросов взаимодействия в обеспечении различных аспектов безопасности;

принятие правоохранными органами, пограничными ведомствами и вооруженными силами специальных мер по обеспечению безопасности в Центрально-Азиатском регионе в связи с дестабилизацией обстановки в Афганистане и активизацией деятельности международных террористических организаций на его территории;

оптимизацию межгосударственного и межведомственного взаимодействия в практической реализации механизма урегулирования кризисных ситуаций на внешних границах с привлечением заинтересованных органов СНГ;

активизацию поиска новых, более эффективных методов и механизмов совместного осуществления деятельности по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также оснащения аварийно-спасательных служб современными техническими средствами;

реализацию комплекса мероприятий по созданию (развитию, совершенствованию) единого информационного пространства в сферах деятельности правоохранительных и миграционных органов, пограничных ведомств и министерств обороны;

расширение практики проведения под эгидой органов СНГ совместных научно-практических мероприятий (конференций, совещаний, выставок, конкурсов и т.д.) по вопросам обеспечения безопасности, противодействия новым вызовам и угрозам.

Среди наиболее эффективных форм совместного решения задач обеспечения безопасности, определенных в концептуальных документах Содружества, необходимо отметить реализацию среднесрочных межгосударственных программ совместных мер по борьбе с преступностью, терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, укреплению пограничной безопасности на внешних границах.

С учетом этого департаментом во взаимодействии с заинтересованными органами отраслевого сотрудничества СНГ (ответственными за реализацию

конкретных пунктов программ) обеспечивается мониторинг выполнения мероприятий, предусмотренных названными программами, ежегодно осуществляется подготовка и предоставляется доклад главам государств и главам правительств СНГ о ходе их выполнения.

В качестве выводов в Докладе за 2021 год отмечено:

реализация мероприятий укрепила правовые и организационные основы сотрудничества государств – участников СНГ в противодействии преступности; результаты проведенных мероприятий способствовали обеспечению безопасности и адекватному реагированию на возникающие вызовы и угрозы.

Принятые превентивные меры обусловили сокращение числа зарегистрированных уголовно наказуемых деяний, замедление темпов прироста киберпреступлений. Повысилась безопасность на улицах и в других общественных местах. Возросла общая эффективность раскрытия преступлений, включая тяжкие и особо тяжкие составы. Данная динамика сохранилась по умышленным причинениям тяжкого вреда здоровью, разбоям, грабежам, кражам. Остается контролируемой ситуация с незаконным оборотом наркотиков.

Вместе с тем обстановка по ряду криминальных проявлений сохранила тенденцию к дальнейшему осложнению. Увеличивается количество преступлений, связанных с экстремизмом, реальную угрозу безопасности продолжают создавать легализация (отмывание) доходов, полученных преступным путем, финансирование терроризма, незаконная миграция, торговля людьми и другие виды транснациональной преступности. Не снижается активность международных террористических организаций.

В этой связи правоохранительным и другим компетентным органам государств – участников СНГ при координирующей роли органов СНГ, осуществляющих сотрудничество в сфере борьбы с преступностью, необходимо продолжить активную работу по выполнению межгосударственных программ и принятию дополнительных мер по противодействию преступности в условиях возникновения новых вызовов и угроз, укреплению кибербезопасности.

Необходимо отметить, что работа департамента проводится при самом активном участии представителей при Исполнительном комитете СНГ Совета министров внутренних дел, Совета командующих Пограничными войсками, Совета руководителей органов безопасности и специальных служб, которые, обладая огромным теоретическим потенциалом и богатым практическим опытом, вносят неопределимый вклад в развитие межгосударственного сотрудничества в борьбе с организованной преступностью, противодействию терроризму и экстремизму, обеспечении охраны внешних границ Содружества.

Стремление департамента к расширению сотрудничества обусловило активизацию взаимовыгодного взаимодействия по направлениям деятельности и развитие рабочих контактов с рядом профильных международных организаций и их исполнительных структур, таких как с Секретариатом ОДКБ, Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН), Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП ООН), Центральноазиатский региональный информационный координационный центр по борьбе с незаконным оборотом

наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров (ЦАРИКЦ), Исполнительный директорат Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН (КТК СБ ООН), Региональная антитеррористическая структура Шанхайской организации сотрудничества (РАТС ШОС), Евразийская группа по противодействию легализации преступных доходов и финансированию терроризма (ЕАГ), Интерпол, Международная организация по миграции (МОМ), Бюро Специального представителя и координатора ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми, Международный центр по развитию миграционной политики и некоторые другие.

Так, только в 2021–2022 годах сотрудники департамента приняли участие в смешанном формате более чем в 40 международных мероприятиях (совещания, рабочие встречи, заседания экспертных групп и конференции) на площадках ООН и ОБСЕ, в числе которых: 14-й Конгресс ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию; сессии Комиссии по наркотическим средствам и Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию; конференции высокого уровня Альянса по борьбе с торговлей людьми и руководителей контртеррористических учреждений государств – членов ООН; Ежегодная конференция по обзору проблем в области безопасности.

По запросам штаб-квартиры ООН, УНП ООН, Секретариата ЕАГ регулярно готовятся информационные материалы по различным направлениям взаимодействия: о деятельности СНГ в области контроля над наркотиками; о принятых в рамках СНГ мерах, направленных на предупреждение и ликвидацию международного терроризма; о мерах в контексте вопросов, касающихся взаимосвязи между борьбой с терроризмом и распространением оружия массового уничтожения; ежегодный отчет о деятельности в СНГ в области ПОД/ФТ.

Регулярное информационное взаимодействие и участие в международных мероприятиях не только демонстрируют заинтересованность СНГ в сотрудничестве в сфере безопасности, но и дают возможность доводить позицию Содружества по ключевым вопросам противодействия современным вызовам и угрозам.

Принимая во внимание сложившееся конструктивное и взаимовыгодное взаимодействие, Антитеррористическим центром государств – участников СНГ при содействии департамента инициировано заключение Меморандума о взаимопонимании между АТЦ СНГ и Секретариатом ОБСЕ.

Департамент активно работает в плане информирования о своей деятельности. С этой целью осуществляется подготовка материалов информационно-аналитического характера о проведенных департаментом мероприятиях, которые размещаются на сети Интернет и средствах массовой информации государств – участников СНГ.

С годами нарастают темпы и объемы работы департамента. Но сформированный кадровый потенциал позволяет решать стоящие задачи в полном объеме.

30 лет на страже рубежей Содружества

Координационная служба Совета командующих Пограничными войсками, департамент по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ

Совет командующих Пограничными войсками (далее – СКПВ, Совет командующих) был создан Решением Совета глав государств Содружества Независимых Государств (6 июля 1992 г.).

В соответствии с Уставом СНГ Совет командующих является органом Совета глав государств СНГ по вопросам охраны внешних границ Содружества и обеспечения стабильного положения на них. Одновременно согласно Положению о Совете командующих Пограничными войсками, утвержденному межгосударственным Соглашением (24 сентября 1993 г.), СКПВ наделен полномочиями головного органа Совета глав государств СНГ по вопросам координации взаимодействия пограничных ведомств государств – участников СНГ в сфере обеспечения согласованной пограничной политики на внешних границах государств – участников Содружества.

С момента основания Совет командующих в соответствии со своей компетенцией оперативно вырабатывает и совершенствует концептуальные подходы по формированию целостной системы обеспечения пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ, адекватной современным вызовам и угрозам в пограничной сфере. При этом консолидация усилий в этой области осуществляется по ряду ключевых направлений.

Координация практической деятельности по укреплению пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ

За 30 лет Советом командующих проведена значительная практическая работа по укреплению пограничной безопасности. Несмотря на высокую турбулентность политических процессов, происходящих на внешних границах государств Содружества, благодаря согласованным действиям, удается в значительной степени снизить остроту угроз в пограничной сфере.

Итоги деятельности СКПВ подтверждают, что наиболее эффективной формой практического пограничного сотрудничества являются совместные специальные пограничные операции (далее – ССПО, операция) по противодействию проникновению через внешние границы государств – участников СНГ оружия, боеприпасов, наркотических средств и незаконных мигрантов, а также совместные оперативно-профилактические мероприятия по поддержанию благоприятного режима плавания, пресечению браконьерской деятельности и охране водных биоресурсов в акваториях Черного, Азовского и Каспийского морей.

В целях противодействия трансграничной преступности с 2004 года под эгидой СКПВ организовано и проведено 35 ССПО на различных направлениях внешних границ. В операциях наряду с пограничными ведомствами принимали участие органы безопасности (специальные службы), внутренних дел, миграционного и таможенного контроля, подразделения министерств обороны государств – участников СНГ, а также в соответствии с отдельными планами пограничные структуры многих сопредельных государств, не входящих в СНГ.

Кроме того, при проведении практических мероприятий были задействованы возможности отраслевых органов СНГ – Антитеррористического центра, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ, Комитета глав правоохранительных подразделений Совета руководителей таможенных служб, Совета руководителей миграционных органов, а также ряда международных организаций – Центральноазиатского регионального информационного координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и Международной организации по миграции.

Представители пограничных ведомств государств – участников СНГ активно участвуют в межведомственных специальных операциях под эгидой Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества и Организации Договора о коллективной безопасности («Рубеж», «Граница», «Путина», «Каспий», «Мигрант», «Транзит», «Мак», «Канал» и другие).

Кроме того, представители Совета командующих участвуют в совместных командно-штабных учениях, командно-штабных военных играх, штабных тренировках, оперативных сборах, проводимых другими правоохранительными органами СНГ, что позволяет достичь единого понимания замысла действий в случае обострения ситуации на участках внешних границ государств Содружества, а также апробировать возможные варианты применения сил и средств, выявить проблемные вопросы и пути их решения.

Основными итогами проведенных операций стало задержание свыше 83 тыс. нарушителей законодательства о государственной границе, более 23 тыс. незаконных мигрантов и 2 тыс. лиц, находившихся в розыске, 132 лиц, причастных к террористической и иной экстремистской деятельности, из незаконного оборота изъято более 18,4 т наркотических средств, почти 2 тыс. единиц огнестрельного оружия и свыше 88 тыс. единиц боеприпасов.

Для объединения усилий пограничных ведомств и оперативного реагирования на угрозы пограничной безопасности 19 сентября 2008 года создан временный рабочий орган СКПВ – Рабочая группа по выработке совместных мер борьбы с преступностью, незаконным оборотом наркотических средств, терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма, незаконной миграцией и торговлей людьми, в которую входят представители пограничных ведомств Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Республики Таджикистан и Координационной службы СКПВ.

В целях создания действенных механизмов обеспечения пограничной безопасности государств – участников СНГ СКПВ в 2011 году был разработан и предложен государствам – участникам СНГ комплекс мер по укреплению охраны внешних границ государств Содружества.

Одной из таких мер стало Решение СКПВ от 5 сентября 2012 года о создании Группы Совета командующих Пограничными войсками по мониторингу и анализу ситуации на внешних границах государств –

участников СНГ (далее – Группа СКПВ), руководство которой осуществляет Координационная служба.

За период деятельности Группы СКПВ Координационной службой подготовлено более 300 информационных материалов о ситуации на внешних границах государств – участников СНГ Центрально-Азиатского региона, позволяющих принимать упреждающие решения по противодействию противоправной деятельности на внешних границах.

В соответствии с Решением Совета глав государств СНГ Совет командующих организует взаимодействие пограничных ведомств государств – участников СНГ по реализации Программы сотрудничества государств – участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2020–2022 годы и Межгосударственной программы совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы (далее – Программы). Подобный подход дает возможность объединить усилия государств – участников СНГ и органов Содружества при осуществлении комплекса скоординированных мероприятий, направленных на проведение согласованных действий, в том числе информационного и профилактического содержания, на выявление, предупреждение и пресечение противоправной деятельности через внешние границы государств – участников СНГ.

Реализация положений программ достигается посредством решений Совета командующих, что способствует принятию оперативных совместных мер для выполнения поставленных задач.

Таким образом, совместные практические мероприятия позволяют существенным образом стабилизировать оперативную обстановку в приграничных районах, предотвратить проявление целого комплекса угроз и создать необходимые условия для эффективного решения задач по охране внешних границ государств Содружества.

Международно-договорное сотрудничество

За период деятельности при активном участии Совета командующих создана полноценная международная правовая и организационная база в пограничной сфере, позволяющая обеспечивать эффективное функционирование в различных условиях обстановки.

В настоящее время в рамках Содружества действует 37 межгосударственных документов, принятых высшими органами СНГ, а также свыше 500 решений СКПВ, регламентирующих важнейшие направления пограничного сотрудничества.

Основными из межгосударственных документов являются: Решение Совета глав государств СНГ о создании Совета командующих Пограничными войсками (6 июля 1992 г.); Соглашение о постоянном рабочем органе Совета командующих Пограничными войсками (9 октября 1992 г.); Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества по обеспечению стабильного положения на их внешних границах (9 октября 1992 г.); Договор о сотрудничестве в охране границ государств – участников СНГ с государствами, не входящими в Содружество (26 мая 1995 г.); Соглашение о сотрудничестве пограничных войск в сфере пограничного контроля в пунктах

пропуска через границы государств – участников СНГ с государствами, не входящими в Содружество (25 ноября 1998 г.), и другие.

Особое место среди принятых документов занимает Концепция согласованной пограничной политики государств – участников СНГ (26 августа 2005 г.), механизм реализации которой предусматривает разработку целевых межгосударственных комплексных программ, направленных на укрепление системы обеспечения пограничной безопасности. На современном этапе Советом командующих реализуется Программа сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021–2025 годы (18 декабря 2020 г.).

Советом командующих целенаправленно проводится работа по формированию и совершенствованию механизма по урегулированию кризисных ситуаций, возникающих на внешних границах государств – участников СНГ, результатом которой стало подписание главами государств Содружества:

Решения о Плана мероприятий по реализации Протокола от 5 октября 2007 года об утверждении Положения об организации взаимодействия пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ в оказании помощи при возникновении и урегулировании (ликвидации) кризисных ситуаций на внешних границах (5 декабря 2012 г.);

Соглашения о порядке формирования и применения совместных групп специалистов (экспертов) пограничных ведомств для быстрого реагирования на угрозы пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ (10 октября 2014 г.);

Решения о формировании группировки пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ, направляемой для урегулирования (ликвидации) кризисной ситуации на внешних границах (16 октября 2015 г.);

Решения о Перечне формирований для включения в состав группировки пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ, направляемой для урегулирования (ликвидации) кризисной ситуации на внешних границах (18 декабря 2020 г.).

Учитывая усиление эскалации военно-политических конфликтов вблизи внешних границ, принятие указанных документов подчеркивает заинтересованность государств – участников СНГ в решении данной проблемы. При этом Совету командующих отводится главная координирующая роль по формированию группировки пограничных и иных ведомств государств Содружества, применению ее потенциала при урегулировании (ликвидации) кризисных ситуаций, а также внесению изменений и дополнений в Перечень формирований на основании предложений государств – участников СНГ.

В целях дальнейшего формирования и совершенствования элементов целостной системы обеспечения пограничной безопасности ключевыми аспектами организационно-правовой работы Совета командующих являются расширение круга участников международных правовых актов СНГ в пограничной сфере и развитие имеющихся правовых механизмов. Так, в 2021 году Республика Узбекистан присоединилась к шести важнейшим документам в сфере пограничного сотрудничества, что оказало позитивное

влияние на консолидацию усилий пограничных ведомств в области охраны внешних границ государств – участников СНГ.

Наряду с развитием действующей международной правовой базы пристальное внимание уделяется гармонизации и унификации национальных законодательств. В этой связи по инициативе Совета командующих Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ приняты полный пакет модельных законодательных актов в пограничной сфере и соответствующие Комментарии к ним, а также Глоссарий терминов и понятий, используемых государствами – участниками СНГ в пограничной сфере. Принятие данных документов заложило основу по созданию принципиально новой законодательной модели обеспечения пограничной безопасности. В настоящее время завершается работа по актуализации ранее разработанных модельных законов «О государственной границе», «О пограничных ведомствах (силах)» и «О пограничной безопасности».

Информационно-аналитическая деятельность

Одной из приоритетных задач Совета командующих является обеспечение межгосударственного информационного обмена по вопросам охраны внешних границ государств – участников СНГ. С этой целью созданы правовые основы информационного сотрудничества между пограничными ведомствами, которые закреплены соответствующими межгосударственными соглашениями.

На сегодняшний день сложился действенный механизм информационного сотрудничества между пограничными ведомствами государств – участников СНГ, который реализуется через Координационную службу СКПВ на системной основе.

За прошедшие годы Координационной службой СКПВ подготовлено и направлено в пограничные ведомства более 720 еженедельных и ежемесячных информационных, 2 тыс. обзоров СМИ (дайджестов) о развитии обстановки на внешних границах государств – участников СНГ и в сопредельных странах, а также свыше 100 тематических информационно-аналитических материалов об особенностях обстановки и угрозах безопасности на внешних границах государств Содружества. Постоянный мониторинг обстановки и материалов СМИ позволяет готовить объективные и конкретные предложения высшим органам Содружества для принятия превентивных совместных мер по противодействию вызовам и угрозам пограничной безопасности.

В целях эффективного обеспечения информационного сотрудничества Советом командующих и его Координационной службой последовательно развиваются информационные ресурсы:

1. Сайт СКПВ (www.skpw.ru) функционирует с 2007 года, где ежегодно размещается более 70 информационных материалов, посещаемость достигла 53 тыс. пользователей более чем из 60 стран мира.

2. Информационный портал Координационной службы СКПВ создан в 2009 году и используется сотрудниками Координационной службы при осуществлении служебной деятельности в целях подготовки информационных материалов и других документов.

3. Автоматизированная система оперативного обмена информацией СКПВ действует с 2012 года и в настоящее время является единственной на пространстве Содружества автоматизированной системой, решающей актуальные для пограничных ведомств задачи обмена информацией по вопросам охраны внешних границ государств – участников СНГ.

4. Единый информационный банк данных по вооружению, военной и специальной технике государств – участников СНГ создан в 2019 году в интересах наращивания практической направленности взаимодействия, в который включено более 90 предприятий (организаций), а также внесено свыше 260 номенклатурных единиц (изделий).

5. Печатный орган СКПВ – объединенная редакция журнала «Пограничник Содружества». Важным звеном в информационном обеспечении деятельности Совета командующих являются информационно-аналитический и военно-публицистический журнал «Пограничник Содружества» и приложение к нему – журнал «Ветеран границы». Сегодня в общей сложности издано более 200 номеров журналов, которые освещают деятельность СКПВ и пограничных ведомств государств – участников СНГ.

В целях повышения эффективности применения передовых информационных технологий и систем при осуществлении многостороннего пограничного сотрудничества создан временный рабочий орган СКПВ – Экспертная группа по применению информационных технологий и систем в сфере обеспечения пограничной безопасности государств – участников СНГ.

Безусловно востребованной для информирования широкой общественности о пограничных ведомствах государств – участников СНГ является совместная деятельность Совета командующих и Межгосударственной телерадиокомпании «Мир», которая ежегодно на своих телеканалах размещает эксклюзивные репортажи.

Совет командующих активно сотрудничает с национальными средствами массовой информации, которые освещают позицию СКПВ по наиболее важным аспектам обеспечения пограничной безопасности и предпринимаемым мерам, направленным на развитие пограничного сотрудничества стран Содружества. В частности, в различных международных печатных изданиях на постоянной основе публикуются интервью с руководителями пограничных ведомств, руководством Исполнительного комитета СНГ, Координационной службы СКПВ, а также актуальная информация по вопросам многостороннего пограничного сотрудничества.

Военно-техническое сотрудничество

Основные усилия в сфере координации военно-технического сотрудничества пограничных ведомств государств – участников СНГ сосредоточены на практическом воплощении задач надежной охраны внешних границ и обеспечении пограничной безопасности государств Содружества. Приоритетом при этом является переход на новые формы, методы и способы охраны государственных границ, позволяющие максимально использовать инновационные достижения научного и технического прогресса.

Одним из направлений деятельности является сбор, обобщение и систематизация информации о передовых разработках в области производства вооружения, специальной техники, военного имущества и строительных материалов для обустройства границы и направление ее в пограничные ведомства государств – участников СНГ, оказание им практической и консультативной помощи в их приобретении, установлении контактов с предприятиями-изготовителями, чья продукция вызвала заинтересованность.

В этих же целях осуществляется практика привлечения специалистов пограничных ведомств государств – участников СНГ для участия в совместных мероприятиях в период проведения международных салонов и выставок средств обеспечения безопасности государств, в таких как Международный военно-технический форум «АРМИЯ», Международная выставка технических средств обеспечения безопасности государства «INTERPOLITEX» и специализированная выставка технических средств охраны границы «ГРАНИЦА».

Для обсуждения ключевых проблем взаимодействия и обмена положительным опытом в соответствии с планами работы СКПВ организуются рабочие встречи руководителей и специалистов органов материально-технического и медицинского обеспечения пограничных ведомств государств – участников СНГ. Их участники имеют возможность выехать непосредственно на участки государственной границы и ознакомиться на практике с отдельными вопросами обустройства, материального обеспечения, технического оснащения подразделений и организации ремонта и обслуживания техники на ведомственных ремонтных предприятиях. Рассмотрение вопросов внедрения современного медицинского оборудования и техники, совершенствования лечебно-диагностического процесса проводится непосредственно на базе лечебных учреждений.

Таким образом, роль Совета командующих в координации военно-технического сотрудничества пограничных ведомств государств – участников СНГ направлена на согласованное развитие технического оснащения внешних границ в интересах укрепления пограничной безопасности государств Содружества.

Сотрудничество в подготовке кадров

Необходимость укомплектования подразделений охраны границ государств – участников СНГ квалифицированными специалистами определяет значимость сотрудничества пограничных ведомств в подготовке кадров.

Принятые межправительственное Соглашение о сотрудничестве в подготовке и повышении квалификации военных кадров для пограничных войск государств – участников СНГ от 3 ноября 1995 года и Программа по его реализации от 9 октября 1997 года позволили пограничным ведомствам государств – участников Содружества обеспечить потребности в компетентных, профессионально подготовленных пограничных кадрах.

В целях укрепления пограничного сотрудничества государств Содружества, развития интеллектуального потенциала, стимулирования творческой активности слушателей и курсантов образовательных учреждений пограничных ведомств, осуществления поддержки в получении ими

профессионального образования в 2002 году Совет командующих учредил стипендию СКПВ, а Совет глав правительств СНГ Решением от 25 мая 2007 года утвердил Положение о ней. Лауреатами стипендии СКПВ с 2002 года стали 149 человек.

На современном этапе уровень пограничного сотрудничества в области подготовки кадров получил новый импульс: унифицированы программы подготовки и повышения квалификации, начата подготовка научно-педагогических кадров высшей квалификации, определена общая непрерывная траектория подготовки пограничных кадров от пограничного института до выпускника базовой организации – Пограничной академии Федеральной службы безопасности Российской Федерации по направлению «Государственное управление в пограничной сфере» (уровень магистратуры).

Научное и гуманитарное сотрудничество

Вопросы научного обеспечения пограничной деятельности и развития гуманитарного сотрудничества в области культуры, спорта, воспитания молодежи и ветеранской работы относятся к числу ключевых направлений деятельности Совета командующих.

В интересах координации работы пограничных ведомств государств – участников СНГ в сфере научного обеспечения пограничной деятельности, осуществления перспективного планирования научных исследований и формирования единого подхода к проведению научных изысканий по актуальным вопросам охраны внешних границ и приоритетным направлениям пограничного сотрудничества в рамках СНГ Советом командующих 18 декабря 1996 года был создан временный рабочий орган СКПВ – Координационный научный совет, который 14 ноября 2018 года преобразован в Координационный совет по науке и образованию (далее – КСНО).

В рамках деятельности КСНО с участием пограничных ведомств, научных и образовательных учреждений (организаций) пограничного профиля государств – участников СНГ и приглашаемых к сотрудничеству взаимодействующих организаций на сегодняшний день проведено 19 заседаний, организовано более 40 международных научно-практических конференций, семинаров и круглых столов. По итогам проведенных научных форумов были приняты итоговые документы и изданы сборники материалов, содержащие конкретные рекомендации по совершенствованию системы обеспечения пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ.

В целях научного обеспечения пограничной деятельности по заказу Совета командующих выполнены 23 совместные научно-исследовательские работы, результатом которых стало успешное внедрение в оперативно-служебную (служебно-боевую), научную и образовательную сферы деятельности более 30 учебных, научных и методических изданий, направленных на совершенствование подготовки и проведения ССПО, применения группировки сил и средств для урегулирования кризисных ситуаций, а также изучение иных, актуальных проблем обеспечения пограничной безопасности на внешних границах государств Содружества.

Значительное внимание Совет командующих уделяет проведению мероприятий в сфере культуры, спорта и ветеранской работы. В интересах развития спортивного сотрудничества в рамках деятельности СКПВ создан Спортивный комитет пограничных ведомств государств – участников СНГ. С 1997 года на постоянной основе организовывается Спартакиада СКПВ, в рамках которой проведено более 110 международных спортивных мероприятий, включая около 80 чемпионатов пограничных ведомств государств – участников СНГ по различным военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта, что способствует повышению уровня физической подготовки и совершенствованию спортивного мастерства сотрудников пограничных ведомств государств – участников СНГ.

В целях расширения сотрудничества пограничных ведомств государств – участников СНГ в сфере культурных связей и ветеранской работы Решением Совета командующих от 18 декабря 1996 года создан временный рабочий орган СКПВ – Совет по сотрудничеству пограничных ведомств государств – участников СНГ в сфере культуры и ветеранской работы, за период деятельности которого организовано и проведено более 30 различных международных конкурсов и песенных фестивалей.

Одним из наиболее значимых направлений сотрудничества в гуманитарной сфере является организация проведения торжественных мероприятий, посвященных Победе в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, среди которых особое место занимает Эстафета Победы вдоль внешних границ государств – участников СНГ. С 1995 года проведено 7 патриотических акций, в которых традиционно участвуют военнослужащие пограничных ведомств, ветераны, представители общественных и образовательных организаций, население приграничья. Проведение подобных масштабных мероприятий направлено на увековечение памяти и героических подвигов воинов-пограничников в годы войны, а также укрепление единства и дружбы между народами государств – участников СНГ. Кроме того, с 2021 года в целях поддержания исторических традиций у подрастающего поколения проводится молодежная международная акция «Боевой расчет», посвященная подвигу советских пограничников в первые дни Великой Отечественной войны.

Совет по сотрудничеству пограничных ведомств государств – участников СНГ в сфере культуры и ветеранской работы активно взаимодействует с Координационным советом Международного союза общественных объединений ветеранов (пенсионеров) пограничной службы. Начиная с 2002 года регулярно проводятся их совместные заседания, результатом которых является организация проведения в рамках деятельности СКПВ международных смотров-конкурсов ветеранских организаций и объединений ветеранов пограничной службы по различной тематике.

Сотрудничество с органами Содружества и рабочими структурами международных организаций

Одной из важных задач в сфере формирования целостной системы обеспечения пограничной безопасности на внешних границах является развитие конструктивного сотрудничества с органами Содружества и рабочими

структурами международных организаций. В настоящее время Советом командующих и Координационной службой организовано сотрудничество и взаимодействие более чем с 30 органами и структурами. Наиболее активно рабочие контакты поддерживаются с Исполнительным комитетом СНГ, Антитеррористическим центром государств – участников СНГ, Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории государств – участников СНГ, Советом руководителей миграционных органов государств – участников СНГ, Секретариатом Совета министров обороны государств – участников СНГ, Секретариатом Координационного совета генеральных прокуроров государств – участников СНГ, Секретариатом Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ, Исполнительным комитетом Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества, Секретариатом Организации Договора о коллективной безопасности, Центральноеазиатским региональным информационным координационным центром по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и др.

Одним из примеров развития конструктивного сотрудничества стало подписание 8 февраля 2023 года Соглашения о взаимодействии Совета командующих Пограничными войсками и Исполнительного комитета Содружества Независимых Государств. Основными целями документа являются актуализация положений ранее подписанного Соглашения о взаимодействии Исполнительного Секретариата Содружества Независимых Государств и Совета командующих Пограничными войсками от 29 февраля 1996 года, а также совершенствование механизма взаимодействия между органами Содружества в современных условиях.

Также следует отметить, что на протяжении последних лет Совет командующих акцентирует внимание на переводе совместной работы исключительно в практическую плоскость, что обусловлено современными геополитическими реалиями. В частности, 11 апреля 2018 года между Координационной службой СКПВ и Секретариатом ОДКБ подписан Протокол о сотрудничестве в пограничной сфере, в котором подчеркивается приоритет координирующей роли СКПВ по реализации согласованной пограничной политики на внешних границах государств – участников СНГ, составной частью которых являются участки государственных границ государств – членов ОДКБ.

В целом в интересах консолидации усилий по развитию и укреплению целостной системы обеспечения пограничной безопасности на внешних границах государств – участников СНГ Советом командующих и Координационной службой организован и проведен ряд комплексных совместных мероприятий: 85 заседаний СКПВ; 6 региональных совещаний руководителей пограничных ведомств государств – участников СНГ по вопросам укрепления системы обеспечения пограничной безопасности на внешних границах государств Содружества Центрально-Азиатского региона; 4 совместные командно-штабные тренировки (учения) руководящего состава формирований пограничных и иных ведомств государств – участников СНГ,

направленные на подготовку к действиям по урегулированию (ликвидации) кризисной ситуации на внешних границах.

Указанные мероприятия позволили сблизить позиции пограничных ведомств по различным направлениям совместной деятельности, что в свою очередь повлияло на снижение уровня вызовов и угроз пограничной безопасности по всему периметру Содружества.

Таким образом, Совет командующих эффективно и целенаправленно осуществляет функцию по координации усилий пограничных ведомств государств – участников СНГ и взаимодействующих органов Содружества по развитию системы обеспечения пограничной безопасности на внешних границах.

Постоянный рабочий орган Совета командующих – Координационная служба выступает ключевым элементом в выработке концептуальных предложений по формированию и определению наиболее востребованных направлений многостороннего пограничного сотрудничества, сопряжении усилий пограничных ведомств государств – участников СНГ по реализации целей и задач согласованной пограничной политики.

При этом стратегической целью является создание условий по постепенному переходу от согласования к единой пограничной политике, предполагающей активную совместную деятельность по поддержанию стабильной обстановки на внешних рубежах государств Содружества.

**Совет министров обороны государств – участников Содружества
Независимых Государств: 30 лет деятельности и перспективы
дальнейшего развития**

*Секретариат Совета министров обороны государств – участников СНГ,
департамент по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия
новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ*

В 2022 году исполнилось 30 лет деятельности Совета министров обороны государств – участников Содружества Независимых Государств и развитию многостороннего военного сотрудничества государств – участников СНГ.

Сложившаяся за это время устойчивая система взаимодействия государств – участников Содружества Независимых Государств в военной сфере заняла особое место в структуре международных отношений. За исторически значимый для наших стран период оборонное сотрудничество в формате Содружества перешло на качественно новый уровень: от изначального решения задач обеспечения управления Объединенными Вооруженными Силами СНГ в ходе их реорганизации в национальные армии суверенных государств до современного этапа с акцентом на развитие совместных систем военного назначения по всему спектру направлений в области обороны и безопасности.

В силу объективных причин многостороннее военное сотрудничество государств – участников СНГ изначально было одной из основополагающих и наиболее востребованных сфер международных отношений. Это закреплено в целом ряде ключевых документов, включая Концепцию дальнейшего развития Содружества Независимых Государств. В них прежде всего отражена заинтересованность каждой из стран-участниц в развитии взаимодействия в широком спектре оборонных контактов.

Созданный странами СНГ универсальный формат военного сотрудничества позволил каждому государству найти свой сектор интересов и приложения усилий – таким образом стать причастным к созданию региональной системы безопасности и укреплению мер доверия между нашими странами.

В настоящее время многопрофильное оборонное взаимодействие охватывает широкий спектр областей и направлений совместного приложения усилий. Это и сугубо военное и военно-техническое сотрудничество, и совместная военно-политическая деятельность, включая актуальные гуманитарные и социально-правовые аспекты.

Изначально в самый сложный период становления государственности большинство стран стремились к сохранению исторически сложившихся тесных отношений. При этом оказание взаимной помощи в военной и военно-технической областях во многом способствовало созданию и развитию национальных армий молодых государств. Все это формировало основу для конструктивного взаимодействия государств Содружества в военной сфере в новых геополитических реалиях.

Отправной точкой в координации сотрудничества стран в военной сфере стало начало деятельности Совета министров обороны государств – участников

СНГ (СМО СНГ, Совет министров обороны), образованного Решением Совета глав государств СНГ от 14 февраля 1992 года, как высшего коллегиального органа Совета глав государств СНГ по вопросам военной политики и военного строительства.

Тем же Решением был создан и Секретариат СМО СНГ – основной рабочий орган Совета министров обороны, который в настоящее время осуществляет планирование и координацию развития военного сотрудничества в формате Содружества, отвечает за организационно-техническое, информационно-аналитическое, консультативное обеспечение деятельности СМО СНГ и его координационных комитетов.

С 2001 года развитие взаимодействия стран Содружества в военной сфере реализуется на плановой основе. Главы государств СНГ утверждают концепции военного сотрудничества по представлению Совета министров обороны. Благодаря этому взаимодействие в военной сфере приобрело целенаправленный, системный и динамичный характер. Современные подходы и взаимные интересы стран Содружества на среднесрочную перспективу нашли отражение в реализуемой Концепции военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2025 года.

Для планомерного развития взаимодействия в военной сфере по востребованным направлениям при СМО СНГ была сформирована и продолжает расширяться система рабочих органов, которая в настоящее время насчитывает 17 координационных комитетов и ряд координационных совещаний.

Результатом их работы стало развитие приоритетных направлений военного сотрудничества, наполнение их содержанием и прикладным значением в соответствии с интересами и объективными запросами оборонных ведомств государств – участников Содружества.

В их числе особое место занимают Комитет начальников штабов вооруженных сил, Военно-технический комитет, а также координационные комитеты по вопросам противовоздушной обороны, инженерного обеспечения, начальников войск связи, радиационной, химической и биологической защиты, метрологических служб, руководителей органов по работе с личным составом министерств обороны, спорткомитет и ряд других.

Новый импульс военному сотрудничеству придала деятельность координационных комитетов по вопросам полевой выучки, военного образования, информационного обеспечения и применения беспилотной авиации – рабочих органов, созданных по инициативе Совета министров обороны в последние годы. Практическая направленность при этом стала стратегической линией взаимодействия стран по всему спектру направлений.

Следует отметить, что созданный за три десятилетия потенциал оборонных инициатив позволяет успешно решать широкий круг задач в целях обеспечения безопасности в зоне ответственности Содружества Независимых Государств.

В интересах координации и совершенствования этой работы ежегодно проводится не менее двух заседаний Совета министров обороны, на которых рассматриваются вопросы по различным аспектам многостороннего военного сотрудничества. Наиболее значимые из них в последующем вносятся

на рассмотрение высших органов Содружества для принятия окончательного решения.

Благодаря поддержке военного сотрудничества Советом глав государств и Советом глав правительств СНГ, а также тесному взаимодействию СМО СНГ с Исполнительным комитетом СНГ создана и динамично развивается нормативная правовая база, охватывающая широкий спектр областей от военной и военно-политической до военно-гуманитарной и области военного образования, обеспечивающих взаимодействие стран по трем десяткам направлений.

На регулярных заседаниях Комитета начальников штабов и профильных комитетов ведутся создание и отладка механизмов взаимодействия в различных совместных системах военного назначения и по приоритетным направлениям сотрудничества в области обороны и безопасности государств Содружества. Кроме того, ежегодно проводится более 50 практических мероприятий различного уровня и направленности для отработки конкретных текущих задач и перспективных вопросов обороны и безопасности.

Содержание военного сотрудничества стран в формате СНГ определяется реальными потребностями государств, учитывая их общие и национальные интересы, а также складывающуюся военно-политическую обстановку в мире и по периметру границ Содружества. Прежде всего, это создание и последовательное развитие совместных систем военного назначения как важного фактора укрепления региональной безопасности государств СНГ.

В настоящее время основные усилия оборонных ведомств стран Содружества направлены на развитие порядка 10 совместных систем военного назначения. В первую очередь следует отметить объединенную систему противовоздушной обороны государств – участников СНГ (ОС ПВО СНГ), Единую систему государственного радиолокационного опознавания, объединенные системы связи, контроля и оценки радиационной, химической и биологической обстановки, системы обеспечения безопасности полетов военной авиации, топогеодезического и навигационного обеспечения единой системы управления тактического звена для вооруженных сил стран Содружества.

Эти и другие востребованные в условиях как мирного, так и военного времени системы общими усилиями оборонных ведомств создают единое пространство безопасности, которое продолжает развиваться в рамках различных мероприятий, в том числе оперативной и боевой подготовки. В ходе них апробируются разнообразные формы взаимодействия, что одинаково позитивно сказывается на совершенствовании как национальных вооруженных сил, так и совместных систем безопасности. Среди них совместные учения с боевой стрельбой, командно-штабные тренировки, состязания военно-профессионального мастерства, учебно-методические сборы, курсы подготовки и многие другие. Главный акцент при этом делается на проведении мероприятий по повышению боевой готовности вооруженных сил на основе совершенствования профессиональной подготовки органов военного управления и различных категорий военных специалистов.

Наиболее масштабным за эти годы стало организуемое с 1998 года совместное учение с боевой стрельбой войск (сил) объединенной системы

противовоздушной обороны государств – участников СНГ «Боевое Содружество», которое, как правило, по единому замыслу проходит одновременно на территориях нескольких государств Содружества. В 2021 году учение ОС ПВО СНГ было проведено на территориях трех стран: российском полигоне Ашулук, казахстанском Сары-Шаган и полигонах Харбмайдон и Чорух-дарон Республики Таджикистан.

В настоящее время Координационный Комитет по вопросам ПВО при СМО СНГ приступил к разработке замысла совместного учения «Боевое Содружество – 2023», которое запланировано на второе полугодие 2023 года.

В совместной отработке практических задач задействуются оперативные группы командующих и главнокомандующих, соединения и воинские части противовоздушной обороны вооруженных сил государств – участников СНГ. Учитывая военно-политическую обстановку, складывающуюся на южных рубежах Содружества, в последнее время в ходе совместного учения используется боевой опыт по защите воздушных рубежей и противодействию международному терроризму в Сирийской Арабской Республике, других вооруженных конфликтах, демонстрируются возможности новейших образцов вооружения и военной техники.

В целом результаты учений, тренировок и других совместных мероприятий подтверждают заложенный потенциал. А достигнутый уровень взаимодействия выделенных в состав ОС ПВО СНГ сил и средств вооруженных сил стран-участниц позволяет им решать задачи боевого дежурства в составе объединенной системы ПВО СНГ и осуществлять совместную охрану государственных границ в воздушном пространстве. Сегодня это является важной составной частью решения комплексной задачи по охране воздушно-космического пространства стран Содружества.

В числе инновационных современных подходов в оперативной и боевой подготовке нельзя не отметить совместное компьютерное командно-штабное учение «Региональная безопасность» (СККШУ), которое проводится в интересах оценки эффективности региональных сегментов ОС ПВО СНГ, в том числе только формируемых.

Впервые СККШУ было проведено в 2018 году на территории Республики Беларусь в целях отработки вопросов подготовки и применения войск (сил) Единой региональной системы ПВО Республики Беларусь и Российской Федерации в Восточно-Европейском регионе коллективной безопасности. В апреле 2022 года СККШУ «Региональная безопасность – 2022» было проведено на территории Республики Казахстан для проверки боеспособности Единой региональной системы ПВО России и Казахстана в Центрально-Азиатском регионе.

Качественно новым содержанием военного партнерство государств – участников СНГ наполнили Армейские международные игры (АрМИ), получив благодаря инициативе Министерства обороны Российской Федерации широкое распространение не только в границах Содружества, но и далеко за их пределами. Отправной точкой АрМИ по праву можно считать первые международные соревнования танковых экипажей, которые прошли на полигоне Алабино в Подмоскowie в августе 2013 года с участием команд Армении, Беларуси, Казахстана и России.

Как показал дальнейший опыт, конкурсы военно-профессионального мастерства среди военнослужащих армий дружественных стран придали мощный импульс всестороннему совершенствованию системы подготовки кадров, вобрали в себя лучшие практики и опыт применения войсковых специалистов наравне с состязательностью и зрелищностью спортивных соревнований мирового уровня.

В 2022 году VIII Армейские международные игры состоялись в период с 13 по 27 августа одновременно на 30 полигонах 12 государств, расположенных на территориях трех континентов, и в акваториях четырех морей – Балтийского, Каспийского, Аравийского и Желтого.

В «АрМИ-2022» приняли участие 270 команд из 34 стран Европы, Азии, Африки и впервые – Южной Америки. Общая численность участников составила более 4860 человек. Организаторами большинства конкурсов традиционно выступили министерства обороны государств – участников СНГ, проведя 26 различных видов состязаний военно-профессионального мастерства, из них два новых – «Специальный рывок» и «Стальная магистраль».

На территории России проведено 13 конкурсов, включая «Танковый биатлон», «Инженерную формулу», «Специальный рывок», «Эльбрусское кольцо», «Морской десант», «Армию культуры» и другие. В Азербайджане состоялся «Кубок моря», в Армении – «Воин мира», в Беларуси – «Полярная звезда», «Стальная магистраль» и «Уверенный прием», в Казахстане – «Тактический стрелок», «Мастера артиллерийского огня» и «Меридиан», в Узбекистане – «Дорожный патруль», «Полевая кухня», «Мастер-оружейник», «Верный друг» и «Безопасная среда».

От вооруженных сил стран Содружества было представлено более 120 команд общей численностью более 3000 военнослужащих.

По результатам проведенных конкурсов в общем зачете АрМИ национальные сборные государств СНГ разместились в верхней части итоговой рейтинговой таблицы, а из 20 новых рекордов 10 установлено российскими военнослужащими, 6 – узбекскими и по 1 – белорусскими и казахстанскими военнослужащими. Первое место в общекомандном зачете заняла Россия, второе место – Узбекистан, третье место поделили между собой команды Беларуси и Казахстана. Участие вооруженных сил стран Содружества в Армейских международных играх было объективно высоко оценено Советом министров обороны.

Практика привлечения к АрМИ военнослужащих других государств, не входящих в СНГ, наглядно демонстрирует заинтересованность их руководства в налаживании более тесных военных контактов по примеру взаимодействия оборонных ведомств в рамках Содружества, в укреплении дружбы и взаимопонимания между армиями наших стран.

В последние годы отмечается поступательный переход стран Содружества к совместному реагированию на современные вызовы и угрозы в сфере безопасности. Обмен опытом в борьбе с международным терроризмом и его внедрение в систему подготовки войск к настоящему времени стали неотъемлемой составляющей большинства мероприятий государств – участников СНГ.

За прошедший период совместными усилиями стран Содружества был сформирован блок нормативных правовых документов, направленных среди прочего на:

усиление в государствах – участниках СНГ контроля за оборотом переносных зенитно-ракетных комплексов;

обеспечение взаимодействия в вопросах предотвращения терроризма в воздушном пространстве;

согласование действий дежурных по ПВО сил государств Содружества при получении информации о захвате (угоне) воздушного судна;

создание системы по обмену информацией о радиационной, химической и биологической обстановке на объектах оборонных ведомств стран СНГ;

расширение перечня мероприятий (комплекса задач) антитеррористической направленности в рамках совместной подготовки подразделений войск (сил) вооруженных сил государств и т.д.

Последовательно предпринятые шаги позволили достичь заметных практических результатов: отработка задач по противодействию терроризму стала составной частью комплексного подхода к организации несения совместного боевого дежурства по ПВО, совместных учений, тренировок, учебно-методических сборов руководящего состава и специалистов видов, родов и служб вооруженных сил государств, сборов подразделений РХБ защиты, инженерных войск и других мероприятий учебно-боевой подготовки войск (сил).

Новый импульс практическому взаимодействию в данной области придала проведенная Генеральным штабом Вооруженных Сил Российской Федерации 15 марта 2017 года в Москве Международная научно-практическая конференция по военным аспектам противодействия терроризму на основе боевых действий в Сирийской Арабской Республике, в которой приняли участие начальники генеральных штабов государств Содружества.

В целом актуализация данной темы на фоне непростой обстановки, складывающейся на внешних границах Содружества, позволила сформировать понимание военными ведомствами стран необходимости согласования усилий в противодействии международному терроризму как актуальной для всех проблеме.

Как результат, на постоянной основе в практику заседаний глав оборонных ведомств и начальников генеральных штабов вооруженных сил государств СНГ вошел совместный анализ складывающейся военно-политической обстановки вдоль границ Содружества, а также выработка совместных мер противодействия современным вызовам и угрозам.

В рамках проводимых совместных мероприятий боевой подготовки органами военного управления и подразделениями родов (видов) войск отрабатываются практические задачи по противодействию международному терроризму, по другим аспектам реального применения вооруженных сил.

Учитывая направленность развития СНГ, одним из приоритетов взаимодействия оборонных ведомств стран выступает сотрудничество в военно-гуманитарной области.

Благодаря целенаправленным шагам на качественно новый уровень поднята система военно-патриотических, спортивных и культурно-массовых мероприятий. В вооруженных силах все большую популярность приобретают активные (зрелищные) формы. Среди них Международный конкурс творческих коллективов «Виват, Победа!», Фестиваль «Содружество-КВН», Военно-спортивные игры и другие мероприятия.

Отличительной чертой стала апробация новых видов мероприятий в области физической подготовки и спорта, направленных на популяризацию как военного спорта, так и общих ценностных ориентиров наших стран. С 2019 года по инициативе Министерства обороны Республики Казахстан стали проводиться Военно-спортивные игры среди курсантов высших военно-учебных заведений вооруженных сил государств СНГ. В этом же году Министерство обороны Кыргызской Республики выступило организатором группового восхождения военнослужащих-спортсменов вооруженных сил стран Содружества на пик Ленина (Кыргызская Республика).

За прошедший период значимым достижением формата СНГ стало развитие не только официальных, но и неформальных, дружественных отношений. По примеру деятельности Совета министров обороны характерной чертой мероприятий военного сотрудничества стала атмосфера открытости, взаимопонимания и доверия, что присуще только отношениям добрых друзей.

Ощутимым результатом выстраивания конструктивных отношений между странами Содружества стало создание многоуровневой системы военного сотрудничества в области военного образования и науки. В настоящее время динамично развивающаяся система охватывает подготовку кадров от довузовских учебных заведений до высшей школы, а проведение научных исследований – от высших военно-учебных заведений до ведущих научно-исследовательских институтов оборонных ведомств стран.

Практический интерес для стран представляют мероприятия научно-образовательного характера (конференции, круглые столы, лекционные занятия, семинары, мастер-классы и т.д.), направленные на обмен опытом в подготовке военных кадров и внедрение новых образовательных технологий в учебный процесс военно-образовательных учреждений.

Важное место отведено проведению комплекса мероприятий, способствующих образовательной деятельности слушателей, курсантов, воспитанников и других категорий обучаемых, а также профессорско-преподавательского состава.

Прежде всего, это организуемые с 2014 года в международном формате образовательные олимпиады среди курсантов и воспитанников вузов по различным учебным дисциплинам.

С 2010 года проводится Международный конкурс военно-научных работ среди слушателей и курсантов вузов стран СНГ на актуальные темы общей истории и современности. В 2022 году конкурс был посвящен 30-летию деятельности Совета министров обороны и развития военного сотрудничества государств СНГ. В его финальном этапе приняло участие более 60 творческих

работ слушателей и курсантов, ставших победителями национального отборочного тура.

В системе взаимодействия по вопросам военного образования и подготовки кадров получило востребованность проведение с 2020 года курса академических лекций по актуальным проблемам военной безопасности и военного строительства для профессорско-преподавательского состава вузов и офицеров генеральных штабов вооруженных сил стран Содружества.

Занятия проводятся Военной академией Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации совместно с военными академиями Беларуси, Казахстана и Узбекистана, а также вузами Армении, Кыргызстана и Таджикистана на базе Международного военного центра в режиме видеоконференц-связи.

В соответствии с Концепцией и установками министров обороны стран СНГ сделаны важные шаги по развитию контактов в области военной науки. Одним из значимых проектов стала разработка ведущими вузами и научно-исследовательскими организациями министерств обороны государств СНГ совместного научного труда «Содружество Независимых Государств: военное сотрудничество и безопасность в XXI веке», который должен быть завершен к концу следующего года.

В целом Совет министров обороны уделяет пристальное внимание вопросам научно-образовательного обеспечения военного сотрудничества как важнейшей основе его поступательного развития.

В соответствии с решениями Совета глав правительств СНГ сформированы основы такой системы научно-образовательного обеспечения, которая опирается на деятельность 9 базовых организаций стран Содружества в области подготовки военных кадров и научно-исследовательской деятельности.

В процессе развития системы базовых организаций 2022 год стал знаковым. Начальниками генеральных штабов вооруженных сил государств СНГ на заседании (12 октября 2022 г., г. Баку) была поддержана инициатива белорусской стороны о придании Научно-исследовательскому институту Вооруженных Сил Республики Беларусь статуса базовой организации государств – участников СНГ в области исследования проблем обеспечения военной безопасности. Генеральным штабом Вооруженных Сил Республики Беларусь во взаимодействии с Секретариатом СМО СНГ развернута работа по разработке и сопровождению проектов документов по данному вопросу.

Одним из приоритетных направлений взаимодействия оборонных ведомств государств выступает развитие сотрудничества по вопросам увековечения памяти погибших, проявления постоянной заботы о здравствующих представителях поколения победителей в Великой Отечественной войне, в рамках которой Совет министров обороны осуществляет свою деятельность через Военно-мемориальный комитет и другие рабочие органы СМО СНГ.

Благодаря совместным усилиям оборонных ведомств и Совета министров обороны стало традиционным проведение мероприятий, посвященных Дню Победы и другим основным событиям Великой Отечественной войны (1941–1945 гг.), встреч ветеранов с военнослужащими и допризывной молодежью,

посещение делегациями вооруженных сил государств военно-исторических музеев и мест воинской славы, организация других мероприятий военно-патриотического характера.

Опираясь на масштабность мероприятий, проведенных в государствах СНГ к 75-й годовщине Великой Победы, Совет министров обороны продолжает работу по достойной встрече 80-летия общей Победы в Великой Отечественной войне и использованию этого величайшего события в укреплении военного сотрудничества стран Содружества.

В данном ключе одним из важнейших направлений приложения усилий должно стать расширение практики совместного реагирования на знаковые события современности и общей истории, прежде всего объединение в противодействии всевозможным идеологическим фальсификациям и диверсиям.

Реализации данных задач может послужить создание при Совете министров обороны рабочего органа по вопросам военной истории.

Немаловажно, что Совет министров обороны в своей деятельности активно популяризирует культурно-историческое достояние народов Содружества, а также использует русский язык как язык межнационального общения.

Развивая многостороннее сотрудничество в данном направлении, Совет министров обороны спланировал целый ряд мероприятий в рамках реализации принятых высшими органами Содружества решений о проведении в СНГ в 2023 году Года русского языка как языка межнационального общения.

Учитывая общественный интерес к жизнедеятельности вооруженных сил государств, Советом министров обороны значительное внимание было уделено информационному обеспечению развития национальных армий и военного сотрудничества в формате СНГ. За прошедший период данной тематике посвящены интервью, выступления президентов, министров обороны государств Содружества, а также многочисленные публикации в печатных средствах массовой информации и интернет-изданиях.

С 2016 года в целях использования широких возможностей Интернета для информирования сообщества о многостороннем военном сотрудничестве государств – участников СНГ создан раздел «СМО СНГ» на сайте Министерства обороны Российской Федерации, постоянно публикуются материалы на сайтах Исполкома СНГ и оборонных ведомств стран Содружества.

Накопленный в сфере обеспечения военной безопасности и военного сотрудничества стран Содружества опыт стал основой для расширения партнерских связей с другими международными организациями и государствами, не входящими в СНГ, по направлениям сотрудничества, представляющим взаимный интерес, прежде всего с акцентом на эффективность совместного реагирования на современные вызовы и угрозы военного характера.

Отправной точкой здесь стало впервые проведенное по инициативе Председателя Совета министров обороны, Министра обороны Российской Федерации генерала армии Шойгу С.К. Совместное заседание министров обороны государств – участников СНГ, государств – членов Шанхайской организации сотрудничества и государств – членов ОДКБ (4 сентября 2020 г., г. Москва).

Апробированный на практике формат проведения подобных мероприятий оказался оправданным и получил дальнейшее развитие. Так, 9 декабря 2022 года под председательством генерала армии Шойгу С.К. состоялась очередная встреча министров обороны государств СНГ и ШОС на площадке Совета министров обороны государств – участников СНГ в Международном военном центре Минобороны России.

Ключевой темой встречи стало обсуждение военно-политической обстановки, сложившейся в мире, конкретных направлений укрепления сотрудничества в сфере обеспечения безопасности.

В ходе встречи главами делегаций была высказана заинтересованность в расширении взаимодействия государств в формате СНГ – ШОС с привлечением других дружественных стран.

Важным направлением повышения эффективности военного сотрудничества становится комплексный подход к его развитию, в настоящее время активно развиваемый Советом министров обороны и его рабочими органами.

В 2022 году введено в практику проведение профильными рабочими органами СМО СНГ совместных мероприятий на основе взаимных интересов. Так, в апреле в Шымкенте (Республика Казахстан) состоялось совместное заседание Координационного Комитета по вопросам ПВО и Координационного совещания по вопросам развития Единой системы государственного радиолокационного опознавания, в августе в Чолпон-Ате (Кыргызская Республика) – совместное заседание Координационного Комитета по вопросам ПВО и Координационного совещания по вопросам применения беспилотной авиации.

Данный подход показал свою перспективность в условиях необходимости комплексного решения наиболее масштабных вопросов взаимодействия стран в военной сфере и будет применяться в дальнейшем.

Накопленный 30-летний опыт развития военного сотрудничества государств – участников Содружества, национальные и общие интересы стран СНГ определили в качестве долгосрочной перспективы развитие совместных систем военного назначения.

Среди них приоритетом остается выполнение рассчитанных до 2035 года работ по адаптации объединенной системы ПВО СНГ к задачам воздушно-космической обороны, модернизации Единой системы государственного радиолокационного опознавания, совершенствованию Совместной системы связи вооруженных сил государств – участников СНГ.

Активное развитие взаимодействия стран Содружества в области применения беспилотной авиации и противодействия беспилотным летательным аппаратам стало своевременной реакцией на характер современных войн и вооруженных конфликтов. В рамках деятельности СМО СНГ значительно усилено внимание к вопросам оснащения национальных вооруженных сил данным видом вооружения и военной техники, отработки практики его применения, а также подготовки специалистов в данной области.

СМО СНГ и его профильные рабочие органы приступили к практической реализации Соглашения о Совместном подразделении гуманитарного разминирования, подписанного главами государств СНГ 18 декабря 2020 года,

что должно стать принципиально новым шагом в уровне взаимодействия стран Содружества в военной сфере, а также является продолжением развития практики миротворческой деятельности стран СНГ применительно к реалиям времени.

Новые перспективы открываются во взаимодействии войск радиационной, химической и биологической защиты, медицинских служб оборонных ведомств стран по профилактике и предотвращению возникновения эпидемий, несущих угрозу в том числе безопасности и обороноспособности государств.

Подводя итоги 30-летнего опыта военного сотрудничества государств – участников СНГ, следует отметить, что оно стало неотъемлемой частью и важным фактором безопасного развития Содружества Независимых Государств.

Ключевую организующую и координирующую роль в развитии военного сотрудничества играет Совет министров обороны государств – участников СНГ, который, по оценкам высших органов Содружества, сформировался как действенный коллективный орган обеспечения многостороннего военного сотрудничества стран СНГ.

Важным результатом совместной работы оборонных ведомств государств Содружества и Совета министров обороны явилась выработка правового механизма и организационных основ развития межгосударственного военного сотрудничества, необходимых для взаимодействия в военной сфере.

Достиженные результаты являются прочной платформой для дальнейшего взаимодействия на основе национальных интересов и совместных приоритетов государств – участников СНГ, с учетом развития разноскоростной и многовекторной модели военного сотрудничества, наличия различных форматов взаимодействия стран Содружества в военной сфере.

Новый импульс совершенствованию многостороннего взаимодействия государств Содружества в военной сфере придала Концепция военного сотрудничества государств – участников СНГ до 2025 года, реализацию которой в тесном взаимодействии обеспечивают оборонные ведомства и Совет министров обороны.

О реализации мероприятий по продолжению розыска военнослужащих, без вести пропавших в период войны в Афганистане в 1979–1989 годах, поиска мест захоронений, эксгумации, идентификации останков и перезахоронению их на Родине

*Комитет по делам воинов-интернационалистов
при Совете глав правительств государств – участников СНГ,
департамент по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия
новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ*

На заседании Совета глав правительств СНГ 25 октября 2019 года принято Решение о продолжении в 2020–2024 годах розыска военнослужащих, без вести пропавших в период войны в Афганистане в 1979–1989 годах, поиска мест захоронений, эксгумации, идентификации останков и перезахоронении их на Родине (далее – Решение), которым Комитету по делам воинов-интернационалистов при Совете глав правительств государств – участников Содружества (КДВИ) поручено продолжить работу по данному вопросу, возложенную на него в соответствии с аналогичным Решением Совета глав правительств СНГ от 22 мая 2009 года, а также Положением о Комитете по делам воинов-интернационалистов при Совете глав правительств государств – участников Содружества и Соглашением о совместной деятельности по розыску и освобождению граждан бывшего Союза ССР, попавших в плен и пропавших без вести в период войны в Афганистане и военных конфликтов в других странах, от 28 апреля 1993 года.

За время ведения боевых действий в Афганистане в 1979–1989 годах попали в плен и пропали без вести более 400 военнослужащих Советской Армии. К моменту вывода советских войск 15 февраля 1989 года были освобождены около 100 человек. По имеющимся данным, 19 человек из этого числа были вывезены в Западную Европу и Северную Америку и домой не вернулись.

Совместными усилиями КДВИ и ветеранских организаций государств – участников СНГ создана уникальная база данных крови родственников пропавших без вести военнослужащих. Генетическая информация, а также работа специалистов-антропологов позволяют с высокой точностью дать заключение о принадлежности останков, возвращаемых из захоронений на территории Исламской Республики Афганистан. Разыскные материалы (в том числе картотека пропавших без вести) регулярно обновляются на сайте КДВИ. Идет постоянное общение с руководителями ветеранских организаций.

По состоянию на 30 ноября 2022 года список пропавших без вести насчитывает 264 человека: в Азербайджанской Республике – 5; Республике Армения – 1; Республике Беларусь – 13; Республике Казахстан – 19; Кыргызской Республике – 4; Республике Молдова – 5; Российской Федерации – 129; Республике Таджикистан – 3; Туркменистане – 4; Республике Узбекистан – 25; Украине – 56.

В ходе проведения мероприятий по реализации Решения Совета глав правительств СНГ от 22 мая 2009 года список пропавших без вести сократился

на 6 человек. За этот период опознаны и с воинскими почестями захоронены останки:

рядового Сергея Колесова (г. Санкт-Петербург, Россия), который за проявленную в бою отвагу Указом Президента Российской Федерации от 4 октября 2013 года награжден орденом Мужества посмертно;

рядового Алексея Зуева (г. Щучинск, Казахстан);

младшего сержанта Абдулхакима Ергешова (г. Туркестан, Казахстан).

Кроме того, из списка по согласованию с украинской стороной исключен Валерий Кусков, смерть которого подтверждена свидетелями, место его захоронения в Афганистане установлено. Так же обстоит дело и с Виктором Балабановым (Украина), похороненным в провинции Гильменд. Найден его сын, и родство подтверждено молекулярно-генетическими исследованиями. КДВИ помог молодому человеку установить связь с родственниками в Харькове.

В этот период успешно завершился длительный комплекс мероприятий по поиску Галиуллы Абдуллина (Россия). КДВИ получил официальное уведомление Международного Комитета Красного Креста о том, что он проживает в Голландии, и ему переданы адреса и телефоны родственников.

В течение 2014 года организованы три поисковые экспедиции в Исламскую Республику Афганистан. Длительная работа в провинции Кундуз с привлечением местных помощников, встречи с руководством ряда уездов, переговоры с представителями различных сил, контролирующую территорию, помогли уточнить место захоронения бывшего советского солдата в районе Ханабада. Помощниками из числа местных жителей проведена частичная эксгумация останков. Костные фрагменты доставлены в Кабул, а затем отправлены в Москву. Позднее они были переданы в филиал 111 Центра в Ростове-на-Дону, где с ними проводятся идентификационные исследования.

В 2014 году к поисковой работе был снова привлечен бывший военнопленный Н.Быстров, который использовал устойчивые связи в провинции Панджшер для возобновления поисков. В результате проведена эксгумация останков в Панджшерском ущелье в районе кишлака Парион. По утверждению бывшего полевого командира, солдат-водитель был взят в плен в районе Саланга, а затем расстрелян. Осуществлена также эксгумация останков в районе кишлаков Базарак и Дара. Все останки доставлены в Россию и переданы для идентификационных исследований специалистам Министерства обороны Российской Федерации в области судебной медицины.

В этот же период от двух независимых источников поступили сведения о возможном захоронении советского военнослужащего под Джелалабадом (район Тора-Бора). Однако ввиду обстановки на данной территории здесь было сложно проводить поисковые мероприятия, тем более вести раскопки в местах возможных захоронений.

Также получены сведения о захоронении бывшего военнопленного в провинции Тахар (район Талукана). По рассказам афганцев, этот человек был убит в стычке с талибами несколько лет назад, а ранее находился в одном из отрядов в провинции Балх. Н.Быстров утверждает, что еще до своего

возвращения на Родину в 1995 году встречал его в Мазари-Шарифе и, по словам этого человека, он раньше проживал в Сибири.

Помощники из числа местных жителей продолжают комплекс мероприятий по поиску захоронения бывшего военнопленного в районе Хазрат-Султан (провинция Кундуз). Кроме того, по полученным от афганцев сведениям, в провинции Саманган проживает бывший «шурави», потерявший память. Его опекун утверждает, что после того, как советская колонна попала в засаду и завершился бой, он подобрал этого солдата, упавшего с автомобиля с большой высоты. Сейчас планируются мероприятия по уточнению его личности. В частности, одному из помощников переданы спецкомплекты для отбора образцов крови у данного человека для последующей идентификации с использованием созданной с помощью КДВИ базы данных генетической информации.

В ходе поисковой экспедиции в феврале – марте 2015 года на основе ранее полученной информации организованы разыскные мероприятия в провинциях Нангархар и Хост. В результате проведенной работы было обнаружено захоронение, в котором предположительно находились останки бывшего советского солдата. Силами местных помощников проведена эксгумация и обнаружены костные фрагменты, которые находятся в плохом состоянии. Останки доставлены в Москву. В ходе работы подтверждены сведения о наличии двух захоронений в провинции Хост, начаты переговоры о проведении эксгумации. На встречах и переговорах в Кабуле обсуждались вопросы продолжения поисков в других провинциях, намечены предварительные планы работ с помощниками из числа местных граждан.

В течение 2014 года имели место контакты с бывшими военнопленными А.Левенцом и Г.Цевмой, которые уже много лет проживают со своими семьями в Кундузе. Состоялась также беседа по телефону с С.Красноперовым, проживающим в Чагчаране.

Создана единая база данных генетических материалов, собрано около 220 образцов крови родственников пропавших без вести, налажена работа по проведению молекулярно-генетических исследований останков для их идентификации.

В 2016 году работа поисковых экспедиций на территории Афганистана была временно приостановлена из-за сложной обстановки в этой стране.

КДВИ в течение ряда лет сталкивался с существенными трудностями при организации исследований по идентификации останков, связанными с бюджетными и организационными ограничениями для судебно-медицинских учреждений, находящихся в ведении Министерства обороны Российской Федерации. Однако за последние два года КДВИ добился принципиальных сдвигов в решении данной проблемы.

В сложившейся обстановке акцент в поисковой работе был сделан на активизации контактов с местным населением, бывшими полевыми командирами. Поддерживаются контакты с бывшими военнопленными, проживающими в северных районах Афганистана.

В связи с тем, что розыскная работа на территории Афганистана в 2016 году была приостановлена, КДВИ активизировал работу по розыску военнослужащих,

без вести пропавших, среди их родственников, земляков и сослуживцев. Реализуя эту программу, КДВИ провел встречи с родственниками без вести пропавших военнослужащих: в Беларуси – 4, в Кыргызстане – 2, в Латвии – 1. В 2017 году было совершено 8 адресных поездок, в 2018 году – 7.

В 2017–2018 годах КДВИ проведен ряд мероприятий, связанных с поисковой деятельностью:

1. Установлены обстоятельства и место гибели рядового Грязнова В., уроженца Караганды (Республика Казахстан). КДВИ была подготовлена поездка в Афганистан для проведения эксгумации останков. Мероприятия по Грязнову В. в связи с гибелью в результате теракта одного из ведущих руководителей региона были перенесены на более поздний срок.

2. Проведена исследовательская работа по оценке возможности эксгумации захоронения экипажа самолета ИЛ-76, потерпевшего крушение при вводе войск в Афганистан 25 декабря 1979 года.

3. Установлен бывший советский военнослужащий Кочкоров О.Т., 1963 г.р., носящий в настоящее время мусульманское имя Нур Мохаммед и проживающий в Чахчане, провинция Гур. Организована связь Кочкорова О.Т. с его родителями, проживающими в Кыргызской Республике.

4. Продолжена работа по изучению останков, доставленных из Афганистана в 111 Главный государственный центр судебно-медицинских и криминалистических экспертиз Министерства обороны Российской Федерации (далее – ФГКУ «111 ГГЦСМиКЭ») в Ростове-на-Дону. Проводится оценка сиквенса останков на предмет целесообразности выделения митотина.

5. Совместно с ветеранскими организациями государств – участников СНГ подготовлены встречи с родителями и родственниками погибших и захороненных на Родине советских военнослужащих, которые обращались в органы прокуратуры с просьбой о проведении эксгумации с целью идентификации лиц, находящихся в захоронениях.

6. Подготовлен опросный лист для передачи в Российско-американскую комиссию по делам военнопленных и пропавших без вести с целью получения информации от бывших советских военнослужащих, вывезенных из Афганистана в период 1979–1989 годов и натурализованных на территориях США и Канады.

Несмотря на сложную эпидемиологическую обстановку, связанную с пандемией коронавируса COVID-19 (были частично закрыты границы, прекращено авиа- и железнодорожное сообщение), в 2021 году КДВИ продолжил мероприятия по розыску военнослужащих, пропавших в Афганистане в 1979–1989 годах, поиску мест захоронения. В рамках межафганского диалога при поддержке Министерства иностранных дел Российской Федерации в Москве были проведены встречи с рядом политических лидеров Исламской Республики Афганистан.

В 2021 году также проводились консультации с представителями движения Талибан. Целью этих встреч была подготовка меморандума о содействии афганских властей в получении информации о советских военнопленных, их судьбах, местах гибели и захоронения, а также проведении эксгумаций и

репатриации останков. В ходе контактов было отмечено, что коммерциализация проблемы останков советских военнослужащих недопустима.

За счет долевого вклада государств – участников Содружества Независимых Государств 2020–2021 годов в период с 30 января по 7 февраля 2021 года произведена экспедиция в Кабул. Были проведены встречи с официальными лицами и политическими деятелями Афганистана. В ходе этих встреч было достигнуто соглашение о передаче информации о советских военнопленных, обстоятельствах их пленения, гибели, а также местах их захоронения. Была получена информация о местах захоронения трех советских военнослужащих и обстоятельствах их гибели в провинциях Кунар и Парван. Их имена и обстоятельства гибели подтвердились. Достигнута предварительная договоренность о проведении эксгумации и репатриации останков для проведения генетической экспертизы.

Всеми участниками встреч было отмечено, что проблема репатриации погибших советских военнослужащих носит исключительно гуманитарный характер. Недопустима монетизация этого процесса. Была высказана готовность предоставить информацию о местах захоронения, а также оказать содействие в проведении эксгумации.

Получены конкретные данные, позволившие предварительно определить имена погибших.

Проведен ряд встреч с местными жителями, которые сообщили информацию о местах захоронения советских военнослужащих и обстоятельствах их гибели. Получены фотоматериалы останков, которые были направлены в ФГКУ «111 ГГЦСМиКЭ». Были установлены свидетели гибели ряда советских военнослужащих, получены рукописные материалы и схемы местности.

Состоялась встреча в Посольстве Российской Федерации в Кабуле, где обсуждались проблемы репатриации останков для проведения их идентификации в ФГКУ «111 ГГЦСМиКЭ», розыска военнопленных и погибших советских военнослужащих в Афганистане в период 1979–1989 годов, а также обращения бывших военнопленных, проживающих на территории Афганистана, которые ранее отказались вернуться на Родину. В настоящее время они изъявили желание вернуться.

КДВИ регулярно информирует государства – участники СНГ о достигнутых результатах, планах работ на перспективу и намерен впредь в полном объеме выполнять порученные ему задачи.

ГЛАВА 7. КЛИМАТИЧЕСКАЯ ПОВЕСТКА СНГ. СОТРУДНИЧЕСТВО В СФЕРАХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ И ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Заявление глав государств – участников Содружества Независимых Государств о развитии сотрудничества в климатической сфере (принято Решением Совета глав государств СНГ от 14 октября 2022 года)

Мы, главы государств – участников Содружества Независимых Государств, признавая, что изменение климата является одной из важнейших мировых проблем, решение которой требует согласованных действий всех членов международного сообщества,

исходя из приоритетности достижения Целей в области устойчивого развития, зафиксированных в Повестке дня ООН до 2030 г.,

подтверждая приверженность международным обязательствам, вытекающим в том числе из Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата 1992 г. (далее – РКИК ООН) и Парижского соглашения 2015 г., и намерение вносить конструктивный вклад в реализацию глобальной климатической повестки,

руководствуясь суверенным правом государств самим определять климатическую политику и способы достижения целей, поставленных в РКИК ООН и Парижском соглашении с учетом необходимости обеспечения экономического роста и повышения благосостояния населения,

принимая во внимание геополитические изменения и происходящую трансформацию мировой экономики и энергетики,

подтверждая необходимость сбалансированного и экономически обоснованного подхода к климатической политике и энергетическому переходу и учета национальных особенностей государств – участников СНГ,

заявляем о намерении наращивать сотрудничество по снижению негативного антропогенного воздействия на окружающую среду в целях смягчения изменений климата и адаптации к ним в интересах устойчивого социально-экономического развития.

Подчеркиваем важность совместного анализа влияния климатических изменений на социально-экономическое развитие государств – участников СНГ для обеспечения устойчивости их экономик, необходимость развития национальных систем мониторинга и прогнозирования выбросов парниковых газов, обмена информацией и результатами исследований в данной сфере, повышения осведомленности общества по вопросам изменения климата.

Выступаем за развитие взаимодействия в климатической сфере государств – участников СНГ с учетом интересов всех стран Содружества в целях повышения роли СНГ в решении актуальных вопросов глобальной климатической повестки. Считаем важным всем странам двигаться в направлении создания взаимоприемлемых, справедливых и прозрачных правил климатического регулирования для повышения эффективности международного взаимодействия в области защиты климата.

Подтверждаем намерения содействовать торговому, инвестиционному и технологическому сотрудничеству путем осуществления климатических проектов, включая адаптацию, развития национальных систем регулирования выбросов парниковых газов, создания новых рынков, связанных с реализацией мер по сокращению выбросов парниковых газов и их поглощению, внедрения механизмов устойчивого, в том числе «зеленого» финансирования. Отмечаем важность активизации взаимодействия деловых кругов государств – участников СНГ и формирования государственно-частных партнерств в этих сферах.

Выступаем за углубление взаимодействия государств – участников СНГ в целях стимулирования энергосбережения и повышения энергоэффективности, модернизации национальных топливно-энергетических комплексов, внедрения передовых технологий, задействования цифровых платформ, развития сотрудничества в области использования низкоуглеродных, в том числе возобновляемых и альтернативных источников энергии, реализации проектов «зеленой» экономики.

Призываем все государства развивать равноправное взаимовыгодное сотрудничество в климатической сфере. Появление торговых, финансовых и иных барьеров и ограничений может подрывать международные и национальные усилия по решению проблем с изменением климата, препятствовать устойчивому социально-экономическому развитию государств.

Подтверждаем важность совместных действий государств – участников СНГ, направленных на наращивание потенциала и обмена опытом в сфере охраны окружающей среды, защиты и восстановления экосистем, сохранения биологического разнообразия, устойчивого землепользования и управления лесными ресурсами, предотвращения деградации земель и опустынивания.

Выражаем уверенность в том, что сотрудничество государств – участников СНГ в рамках климатической повестки внесет значимый вклад в международные усилия по защите климата и обеспечению устойчивого развития.

«Зеленая» повестка СНГ: перспективы защиты окружающей среды, борьбы с негативными изменениями климата и укрепления экологической безопасности

Бояшов А.С.

Центр международных исследований факультета международных отношений Белорусского государственного университета, эксперт

Ориентация на экологическую проблематику представляет собой один из стратегических приоритетов развития всех государств – участников СНГ [1]. Этот приоритет включает не только содействие снижению выбросов углекислого газа в результате сжигания топлива, но и содействие развитию биоразнообразия, противодействие таянию ледников, предоставление широкого доступа к питьевой воде, предотвращение лесных пожаров и угроз опустынивания земель.

Государства СНГ активно участвуют в Конференции ООН по изменению климата и в полном объеме приняли на себя обязательства по Парижскому соглашению. Во всех странах Содружества ведется мониторинг защиты окружающей среды, функционируют профильные ведомства, на национальном уровне приняты соответствующие концепции развития, учитывающие развитие альтернативной энергетики, экологической безопасности, а также предусматривающие стратегический характер защиты окружающей среды [2].

В странах Содружества есть примеры лучших практик по решению экологических проблем региона, например, опыт Кыргызстана по противодействию таянию ледников, опыт Таджикистана по управлению водными ресурсами [3]. 18 мая 2021 года Генеральной Ассамблеей ООН по инициативе Узбекистана принята резолюция № 75/288, поддержавшая преобразование региона Приаралья из зоны экологического кризиса в зону экологических инноваций и технологий. Президентом Республики Узбекистан Ш. Мирзиёевым предложено сообща решать эту проблему, в том числе путем формирования на высохшем дне Аральского моря нового ландшафта, лесных массивов и почвенного покрова на площади в 2 млн га [4]. Для существенного улучшения условий жизни местного населения и реализации Целей устойчивого развития по инициативе Узбекистана также создан Многопартнерский Трастовый фонд ООН по человеческой безопасности для региона Приаралья [5].

«Зеленая» повестка государств – участников СНГ во многом обусловлена особенностями их социально-экономического развития на текущем этапе. Значимость ископаемого топлива для нормальной работы национальных экономик государств Содружества предопределяет их ограниченный интерес к зарубежным инициативам по скачкообразному переходу к «зеленой» экономике. По оценкам аналитиков аудиторских корпораций, хотя такой переход несущественно отразится на природном газе, «зеленый» скачок может заметно снизить мировой спрос на нефть ввиду давления транспортной промышленности [6]. По этой причине адаптация нефтегазового сектора СНГ к климатической повестке идет менее радикальным путем повышения операционной энергоэффективности, утилизации попутного нефтяного газа, сокращения выбросов метана, высаживания лесов и когенерации.

За последние годы страны Содружества также развили многие технологии (ветряные и фотоэлектрические станции, АЭС малой мощности, системы цифрового, дистанционного, космического, геотехнического мониторинга, электробусы, электрочастицы, супербыстрые системы накопления, производство и использование «зеленого» водорода, улавливание и утилизация углекислого газа и другие).

В Содружестве экологическая проблематика постоянно находится в фокусе внимания. В 2013 году в Минске было принято Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств – участников СНГ [7]. В работе Межгосударственного экологического совета СНГ принимают участие официальные представители природоохранных ведомств, Секретариата Совета МПА СНГ и Постоянной комиссии МПА СНГ по аграрной политике, природным ресурсам и экологии, Исполкома СНГ и Исполнительного комитета Электроэнергетического Совета СНГ. На заседаниях в сентябре 2021 года и октябре 2022 года участники уделили особое внимание внедрению «зеленых» технологий, сближению подходов и гармонизации национальных законодательств в области охраны окружающей среды, системе торговли выбросами парниковых газов и развития рыбоводства (аквакультуры), поэтапному переходу от использования полимерной упаковки к экологически безопасной упаковке и внедрению Целей устойчивого развития в области охраны окружающей среды [8].

В рамках Содружества организована площадка для многосторонних дискуссий по климату и охране окружающей среды – это регулярно проводимый Невский международный экологический конгресс [9]. Конгресс проводится с 2008 года в Санкт-Петербурге и служит дискуссионной платформой для представителей органов государственной власти, деловых кругов, образовательных и научно-исследовательских учреждений, общественных организаций по вопросам повышения экологической эффективности экономик государств – участников СНГ.

В ходе работы Межпарламентской Ассамблеи СНГ принято 79 документов, затрагивающих вопросы экологии и охраны окружающей среды [10]. С целью сближения национальных законодательств приняты модельные Лесной, Водный, Земельный, Экологический кодексы, Кодекс о недрах и недропользовании. Общность подходов государств СНГ к экологической проблематике получила отражение в модельных законах «Об экологической безопасности», «О зонах экологического бедствия», «Об оценке экологического ущерба», «Об экологическом туризме», «О ликвидации накопленного экологического ущерба (вреда)», «Об экологической безопасности транспортировки нефтепродуктов по трубопроводам», «О государственных информационных системах в области охраны окружающей среды, природопользования и обеспечения экологической безопасности» и многих других, а также в Рекомендациях по формированию экологической политики и Рекомендациях по организации национальных центров экологической безопасности [11].

Существенным компонентом сотрудничества в рамках Содружества в соответствии с Концепцией дальнейшего развития СНГ является

взаимодействие в области охраны окружающей среды и рационального природопользования, в том числе направленное на борьбу с изменением климата, предупреждение чрезвычайных ситуаций и ликвидацию последствий стихийных бедствий [12]. Согласно пункту 4.4 этой Концепции охрана окружающей среды также рассматривается в качестве объекта приоритетного внимания в рамках гуманитарного сотрудничества, что обусловлено как огромным значением экологии для охраны здоровья населения, так и необходимостью изучения экологической проблематики в рамках образовательного процесса. Неслучайно формирование у молодежи экологического сознания названо одной из целей международного молодежного сотрудничества к 2030 году (Стратегия международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на 2021–2030 годы).

В Стратегии экономического развития Содружества Независимых Государств на период до 2030 года реализация климатической повестки прослеживается в работе по таким направлениям, как развитие малой гидроэнергетики, использование экологически чистых видов моторного топлива, нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, создание условий для производства «зеленого» оборудования на предприятиях, инновационное развитие энергетики и разработка передовых энергетических технологий. Эффективное, рациональное и безопасное использование природных ресурсов и борьба с изменением климата определены в качестве ключевых задач развития регионов в Концепции межрегионального и приграничного сотрудничества на период до 2030 года [13]. В Стратегии развития сотрудничества государств – участников СНГ в области туризма на 2021–2030 годы развитие зеленых туристических маршрутов и агротуризма обозначено в качестве приоритетного направления, а иные направления развития должны сводить к минимуму отрицательное воздействие на окружающую среду и экологию. Технологические решения для экологии, включая ресурсовосстановление, ресурсосбережение и управление отходами, признаны на пространстве СНГ приоритетными направлениями сотрудничества согласно Межгосударственной программе инновационного сотрудничества государств – участников СНГ до 2030 года.

Отдельным результатом природоохранной координации в рамках СНГ стала Рамочная программа СНГ в области использования атомной энергии в мирных целях до 2030 года. В этой программе учитывается рост спроса на экологически чистую электроэнергию, признается усиление негативного влияния изменения климата на функционирование жизнеобеспечивающих инфраструктур и, как следствие, ужесточение политики в этой сфере. Данная программа рассматривает охрану окружающей среды с точки зрения ядерной и радиационной безопасности: приоритетными направлениями развития признаны развитие «зеленой» атомной энергетики и рекультивация объектов ядерного наследия: приведение объектов ядерного наследия в соответствие с современными экологическими и санитарно-гигиеническими требованиями.

Одновременно в рамках Содружества концептуальное развитие получила тематика экологической безопасности. Взаимодействие в области

биологической и экологической безопасности определено в качестве приоритетного направления военного сотрудничества на пространстве СНГ (Концепция военного сотрудничества до 2025 года). Программой сотрудничества государств – участников СНГ в укреплении пограничной безопасности на внешних границах на 2021–2025 годы предусмотрен обмен информационно-аналитическими материалами о резких изменениях экологической, эпидемиологической и эпизоотической обстановки на участках внешних границ и в приграничных районах государств – участников СНГ.

Определение экологической безопасности дано МПА СНГ в модельном законе об экологической безопасности 2003 года – это «система политических, правовых, экономических, технологических и иных мер, направленных на обеспечение гарантий защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека и гражданина от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности и угроз возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в настоящем и будущем времени». С учетом того, что государства СНГ продвинулись далеко вперед в области формирования национальных экологических интересов, данное определение представляется несколько узким и не учитывает весь комплекс экологических угроз и мер по их предотвращению на пространстве СНГ (управление водными ресурсами, управление лесными ресурсами, развитие и охрану горных территорий, «зеленую» энергетику, внешнюю климатическую политику, обращение с отходами, экологическое просвещение, развитие экотуризма, экологию Арктики и другое).

Концепция экологической безопасности в настоящий момент проходит очередную стадию обсуждения: идет ее проработка в среде экспертов, в стенах МПА СНГ готовятся новые редакции модельных законов «Об экологической безопасности», «О доступе к экологической информации» [14]. Методологии оценок, мониторинга и индексов уже разработаны в документах СНГ, например, в рамках модельного законодательства об экологической экспертизе, экологическом аудите, стратегической экологической оценке, оценке воздействия на окружающую среду, отходах производства и потребления, а также о доступе к экологической информации. Остается обеспечить непротиворечивость, институциональную взаимосвязь и системную имплементацию уже имеющихся подходов. Обновление редакций могло бы послужить усилению координации стран СНГ.

Перспективным представляется концептуальное оформление стратегии развития СНГ в области охраны окружающей среды и борьбы с негативными изменениями климата, потенциально, через концепцию экологической безопасности. Такая стратегия послужила бы целям государств СНГ, добровольно взятым на себя в рамках Парижского соглашения. Даже если далек консенсус относительно времени и способов достижения условной углеродной нейтральности, такая стратегия могла бы объединить те многочисленные решения и подходы, которые уже зафиксированы в документах органов СНГ, ЕАЭС и ШОС. В рамках ШОС государства-члены зафиксировали приверженность борьбе с негативными изменениями климата в 2019 году

(Бишкекская декларация Совета глав государств), идет регулярное обсуждение согласованной торговой, климатической и экологической политики с целью предотвращения «климатических санкций» [15]. В рамках ЕАЭС в августе 2021 года запущены Рабочая группа высокого уровня по выработке предложений по сближению позиций членов ЕАЭС в рамках климатической повестки, а также Банк климатических технологий и цифровых инициатив в качестве обмена примерами лучших практик. На уровне Высшего Евразийского экономического совета в 2021 году принято Заявление об экономическом сотрудничестве в рамках климатической повестки [16].

Общая стратегия СНГ в области экологической безопасности могла бы служить трем основным целям: 1) сближению законодательства, подходов и стандартов в области охраны окружающей среды и борьбы с негативными изменениями климата; 2) разработке методологии природоохранного мониторинга; 3) координации внешнеполитических позиций на международных площадках с целью предупреждения внешних ограничений (РКИК ООН, Международная организация гражданской авиации, Международная морская организация). Также актуальна разработка климатического индекса СНГ, учитывающего более широкое разнообразие методов защиты окружающей среды и борьбы с негативными изменениями климата.

Особенно перспективным предполагается задействование стандартного (разработка методологий, индексов, стандартов, модельного законодательства), экспертного и координационного потенциала СНГ в области поглощения парниковых газов и адаптации населения и экономики к изменениям климата и защите окружающей среды. Дело в том, что в отличие от Киотского протокола 1997 года, полностью концентрирующегося на снижении выбросов парниковых газов, Парижское соглашение преследует три равноценные задачи: снижение выбросов парниковых газов, поглощение парниковых газов, адаптация населения и экономики [17]. На уровне СНГ методология оценок потенциала поглощения лесами парниковых газов могла бы быть разработана хотя бы в форме координации национальных кадастров и ведомств, ответственных за управление лесами. Методологический потенциал огромен, уже приняты многочисленные документы, осталось объединить усилия и придать системность уже намеченному курсу на «зеленую» повестку Содружества.

На заседании Совета глав государств СНГ 14 октября 2022 года лидеры стран Содружества в Заявлении о сотрудничестве в климатической сфере подтвердили неизменность своих экологических приоритетов. Ключевым среди них остается сбалансированный и экономически обоснованный подход к климатической политике и энергетическому переходу с учетом национальных особенностей государств – участников СНГ. При этом основной акцент делается на стимулировании энергосбережения и повышения энергоэффективности, модернизации национальных топливно-энергетических комплексов, внедрении передовых технологий, задействовании цифровых платформ, развитии сотрудничества в области использования низкоуглеродных источников энергии.

Использованные источники:

1. Исполнительный комитет СНГ (2021) Управление климатическими рисками и борьба с негативными изменениями окружающей среды на пространстве СНГ как фактор устойчивого развития государств Содружества, 20.01.2021. Режим доступа: <https://cis.minsk.by/news/22106>. Дата доступа: 19.08.2022.
2. Там же.
3. Кряжева А. (2022) На краю тающего ледника держится экология Киргизии и Таджикистана. Ритм Евразии, 06.07.2022. Режим доступа: <https://www.ritmeurasia.org/news--2022-07-06--na-kraju-tajuscheho-lednika-derzhitsja-ekologija-kirgizii-i-tadzhikistana-60791>. Дата доступа: 19.08.2022.
4. ООН (2021) Генассамблея объявила Приаралье зоной экологических инноваций, 18.05.2021. Режим доступа: <https://news.un.org/ru/story/2021/05/1403152>. Дата доступа: 19.08.2022.
5. ООН (2018) В ООН состоялась презентация Фонда по оказанию помощи жителям Приаралья, 27.11.2018. Режим доступа: <https://news.un.org/ru/story/2018/11/1343611>. Дата доступа: 19.08.2022.
6. ЕУ (2021) Нефтегазовая отрасль СНГ и глобальная климатическая повестка, 09.06.2021. Режим доступа: https://www.eu.com/ru_kz/oil-gas/cis-oil-gas-industry-and-global-climate-agenda. Дата доступа: 19.08.2022.
7. Интернет-портал СНГ. Информация о Межгосударственном экологическом совете государств – участников СНГ. Режим доступа: <https://e-cis.info/cooperation/3196/77664/>. Дата доступа: 19.08.2022.
8. Интернет-портал СНГ. Информация об итогах VII заседания Межгосударственного экологического совета государств – участников Содружества Независимых Государств (3 сентября 2021 года, г. Нур-Султан). Режим доступа: <https://e-cis.info/cooperation/3020/94442/>. Дата доступа: 19.08.2022.
9. Невский экологический конгресс. Режим доступа: <https://ecocongress.info/congress/>. Дата доступа: 19.08.2022.
10. Амбурцева Н. И. (2021) Межпарламентское сотрудничество государств СНГ в области охраны окружающей среды. Диалог: политика, право, экономика, № 2, с. 22-25.
11. Там же.
12. СНГ (2020) Концепция дальнейшего развития Содружества Независимых Государств и План основных мероприятий по ее реализации, 18.12.2020. Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr2/doc/6363#text>. Дата доступа: 19.08.2022.
13. СНГ (2020) Концепция межрегионального и приграничного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2030 года и План мероприятий по ее реализации, 06.11.2020. Режим доступа: <http://cis.minsk.by/reestr2/doc/6289#text>. Дата доступа: 19.08.2022.
14. МПА СНГ (2022) Модельные законы МПА СНГ в сфере экологии представлены научному сообществу, 30.03.2022. Режим доступа: https://iacis.ru/novosti/sekretariat_soveta_mpa_sng_news/modelnie_zakoni_mpa_sng_v_sfere_ekologii_predstavleni_nauchnomu_soobshestvu. Дата доступа: 19.08.2022.

15. Инфрагрин (2021) Проявления «зеленого» протекционизма со стороны ряда государств требуют координации торговой политики стран ШОС, 23.06.2021. Режим доступа: <https://infragreen.ru/news/135244>. Дата доступа: 19.08.2022.

16. ЕАЭС (2021) Заявление об экономическом сотрудничестве государств – членов ЕАЭС в рамках климатической повестки, 14.10.2021. Режим доступа: <https://eec.eaeunion.org/upload/medialibrary/ec0/Zayavlenie-ramka-.pdf>. Дата доступа: 19.08.2022.

17. Порфирьев Б. (2019) Искусство не быть Гретой: как России извлечь пользу из Парижского соглашения по климату. Форбс, 07.10.2019. Режим доступа: <https://www.forbes.ru/biznes/384805-iskusstvo-ne-byt-gretoy-kak-rossii-izvlech-polzu-iz-parizhskogo-soglasheniya-po>. Дата доступа: 19.08.2022.

О деятельности Межгосударственного экологического совета государств – участников СНГ

*Секретариат Межгосударственного экологического совета
государств – участников СНГ*

Межгосударственный экологический совет был создан 8 февраля 1992 года в соответствии с Соглашением о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей природной среды. В последующем в целях активизации взаимодействия государств – участников СНГ в решении вопросов экологической безопасности, придания нового импульса экологическому сотрудничеству было принято решение его реформировать.

Разработка нового Соглашения началась в 2008 году, и 31 мая 2013 года в Минске на заседании Совета глав правительств СНГ, исходя из понимания целостности и неделимости окружающей природной среды и необходимости принятия согласованных мер в области ее охраны и устойчивого развития, подписано новое Соглашение о сотрудничестве в области охраны окружающей среды государств – участников СНГ (далее – Соглашение).

В соответствии со статьей 4 указанного Соглашения создан Межгосударственный экологический совет государств – участников СНГ (далее – Совет или МЭС), который является органом отраслевого сотрудничества СНГ.

Совет осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с Исполкомом СНГ, другими органами отраслевого сотрудничества СНГ и подотчетен Совету глав правительств СНГ. В состав МЭС входят руководители природоохранных органов государств – участников СНГ, подписавших Соглашение, или их полномочные представители.

В заседании Совета могут принимать участие в качестве наблюдателей представители общественных организаций государств – участников Соглашения, представители стран Содружества, не являющихся участниками Соглашения, а также представители третьих государств, межгосударственных объединений и международных организаций, которые участвуют в заседании Совета с согласия его членов.

Основными задачами МЭС являются:

содействие в организации и координации исполнения решений в области охраны окружающей среды, принятых Советом глав государств, Советом глав правительств, Советом министров иностранных дел и Экономическим советом СНГ;

координация политики в области охраны окружающей среды государств – участников Соглашения путем выработки рекомендаций;

подготовка рекомендаций по гармонизации нормативных правовых актов в сфере охраны окружающей среды;

содействие разработке общих методических подходов в области экономики природопользования и охраны окружающей среды;

организация разработки и содействие реализации межгосударственных и региональных программ и проектов в области природопользования, экологической безопасности и информирования;

содействие развитию межгосударственной системы экологического мониторинга в целях сбора, оценки, прогноза и обмена экологической информацией государств – участников Соглашения;

разработка общих подходов и осуществление согласованных мероприятий по восстановлению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, имеющих общие для государств – участников Соглашения ареалы;

содействие разработке и применению методов предотвращения влияния генетически измененных организмов на компоненты биологического разнообразия, а также минимизации вреда от инвазии агрессивных чужеродных видов диких животных и дикорастущих растений;

осуществление согласованной научно-технической деятельности в области охраны окружающей среды, организация скоординированных фундаментальных и прикладных экологических исследований, совершенствование экологического образования и воспитания;

организация обмена опытом работы и повышения квалификации специалистов в области охраны окружающей среды;

содействие развитию и совершенствованию системы экологической экспертизы;

содействие подготовке кадров в области охраны окружающей среды;

содействие в вопросах развития и внедрения альтернативных источников энергии.

Охрана окружающей среды, а вместе с ней и охрана здоровья населения, рациональное использование природных ресурсов как элементы достижения устойчивого развития стран закреплены законодательно в нормативных актах различной юридической силы.

Совет в своей деятельности руководствуется созданной в рамках СНГ нормативной договорной базой многостороннего сотрудничества, которая в полной мере обеспечивает взаимодействие государств – участников МЭС по различным направлениям в области охраны окружающей среды и природопользования.

В последнее время законотворческий процесс в области экологии весьма динамичен. Законодательство неуклонно эволюционирует в сторону устойчивого развития, являясь одним из наиболее эффективных инструментов в решении экологических и социально-экономических задач развития любого государства.

В рамках выполнения решений, принятых высшими органами Содружества, в соответствии с Дорожной картой по реализации инициатив, высказанных главами делегаций в ходе заседаний Совета глав государств (18.12.2020) и Совета министров иностранных дел СНГ (10.12.2020), одобренной 29 марта 2021 года на совместном заседании Совета постоянных полномочных представителей государств – участников Содружества при уставных и других органах Содружества и Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ, в План работы МЭС на 2022–2023 годы были включены вопросы, связанные с изучением возможности сближения подходов и гармонизации национальных законодательств в области охраны окружающей

среды, а также по обмену опытом о создании условий соответствующих инфраструктур для внедрения зеленых технологий.

Наряду с указанными соглашениями подписан ряд двусторонних межправительственных, межведомственных соглашений и соответствующих планов, в рамках которых также осуществляется сотрудничество государств – участников МЭС.

На постоянной основе обеспечивается участие в Невском международном экологическом конгрессе, Международной научной конференции «Сахаровские чтения: экологические проблемы XXI века», заседаниях рабочих органов, созданных в рамках подписанных международных соглашений.

Регулярно проводятся:

заседания межправительственных комиссий по комплексному рассмотрению двусторонних вопросов государств – участников МЭС;

совместные заседания коллегий Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь и Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации;

заседания совместных казахстанско-российской, казахстанско-узбекской комиссий по сотрудничеству в области охраны окружающей среды, по использованию и охране трансграничных рек.

Так, в рамках двусторонних соглашений по охране и рациональному использованию трансграничных водных объектов, совместному использованию и охране трансграничных вод (бассейны рек Западная Двина, Днепр, Иртыш, Ишим, Самур, Тобол, Урал) осуществляются разработка и проведение согласованных мероприятий в области использования, восстановления и охраны трансграничных водных объектов. Проводится оценка степени вредного воздействия хозяйственной деятельности на водные экосистемы рек на трансграничных территориях, применяются передовые технологии для предотвращения загрязнения водных ресурсов.

В рамках казахстанско-российских комиссий утверждены планы мероприятий по улучшению экосистемы бассейнов и предотвращению трансграничного загрязнения рек Урал и Иртыш на 2019–2020 годы.

Для обеспечения устойчивого функционирования водохозяйственного комплекса Нижней Волги и сохранения экосистемы Волго-Ахтубинской поймы в 2021 году осуществлены строительство и реконструкция 12 объектов водопропускных сооружений. Протяженность восстановленных водных объектов Нижней Волги увеличилась до 779,4 км на площади 16,7 тыс. га.

По результатам заседаний казахстанско-узбекской комиссии осуществляются обмен перечнями приоритетных загрязняющих веществ, отбор проб воды реки Сырдарья для мониторинга качества воды.

В рамках Соглашения между Комитетом по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан и Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации осуществляется работа по охране и пространственному мониторингу экосистем снежного барса, а также реализация проекта «Развитие потенциала и передача технологий для улучшения генерирования и использования данных и информации для содействия

проведению мониторинга окружающей среды в Центральной Азии». В соответствии с межведомственными соглашениями осуществляется сотрудничество с российским Научно-исследовательским институтом «Атмосфера» по вопросам мониторинга атмосферного воздуха, Институтом генетики и цитологии Академии наук Республики Беларусь по обмену опытом в вопросах биобезопасности и реализации Нагойского протокола к Конвенции о биологическом разнообразии.

В соответствии с национальным законодательством государств – участников МЭС на постоянной основе:

совершенствуется система государственного контроля (надзора) за состоянием окружающей среды;

принимаются меры для воспроизводства живых ресурсов, сохранения и восстановления биологического разнообразия, развивается сеть заповедников, заказников, национальных парков и других особо охраняемых природных территорий и природных комплексов, принимаются меры к минимизации хозяйственной и иной деятельности в прилегающих к ним зонах;

разрабатываются общие подходы и осуществляются согласованные мероприятия по восстановлению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, имеющих общие для государств – участников Соглашения ареалы.

В частности, в рамках Соглашения о создании трансграничного резервата «Алтай» Международным консультативным комитетом при Секретариате Программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера» одобрено создание трансграничного биосферного резервата «Большой Алтай» на базе Катунского биосферного заповедника (Российская Федерация) и Катон-Карагайского национального парка (Республика Казахстан). Утвержден План управления и первоочередных мероприятий Дилижанского национального парка (Республика Армения).

За счет создания в 2021 году в Российской Федерации двух особо охраняемых природных территорий – государственных природных заказников «Казантипский морской» и «Параськины озера», а также расширения территории государственного природного биосферного заповедника «Даурский» площадь федеральных особо охраняемых природных территорий (ООПТ) увеличена на 0,057 млн га (прирост общей площади ООПТ с начала реализации проекта составил 4,64 млн га).

На основании трехстороннего Меморандума между природоохранными ведомствами Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана осуществляется сотрудничество в области особо охраняемых природных территорий по защите и управлению объектом Всемирного наследия ЮНЕСКО «Западный Тянь-Шань».

Развивается взаимодействие не только между природоохранными ведомствами государств – участников МЭС, но и по линии других стран и организаций, занимающихся вопросами охраны окружающей среды.

В ноябре 2021 года в Нур-Султане в онлайн-формате состоялась Международная конференция на тему «Развитие зеленых технологий и возобновляемых источников энергии в контексте низкоуглеродного развития».

В ней приняли участие наряду с государствами – участниками МЭС представители из Азербайджана, Бангладеш, Индии, Иордании, Ирака, Ирана, Китая, Кыргызстана, Пакистана, Таиланда и Турции.

В декабре 2021 года Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь провело Международную конференцию «Новые подходы и успешные практики в развитии экологического туризма на особо охраняемых природных территориях как вклад в достижение Целей устойчивого развития», в которой приняли участие представители государств – участников СНГ, а также Грузии, Германии, Эстонии. Конференция проводилась в рамках реализации проекта международной технической помощи «Развитие экологического туризма для содействия зеленому переходу к инклюзивному и устойчивому росту» в формате видеоконференции.

В рамках Страновой программы (Республика Казахстан) в области охраны окружающей среды совместно с Организацией экономического сотрудничества и развития реализуется проект «Содействие развитию Стратегии зеленого роста и низких выбросов углерода в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии, анализ и поддержка политического диалога по ключевым элементам управления Концепции перехода к «зеленой экономике». Проект направлен на повышение потенциала государственных органов Казахстана, ответственных за управление экологическим финансированием и государственными финансами, в части подготовки программы экологически ориентированных государственных инвестиций, с тем чтобы обеспечить ее достаточным бюджетом и привлечь международное финансирование для ее осуществления.

Целью казахстанской «Зеленой платформы» является организация межведомственной координации действий по зеленой экономике отечественных и международных заинтересованных сторон, в частности в реализации проектов по сохранению и восстановлению экосистем, рациональному использованию природных ресурсов за счет внедрения ресурсо-, водно-, энергосберегающих и альтернативных технологий.

В 2018 году на базе инфраструктуры и наследия Международной выставки «Астана ЭКСПО – 2017» Правительством Республики Казахстан создано НАО «Международный центр зеленых технологий и инвестиционных проектов». Основным предметом деятельности Центра является содействие ускоренному переходу Казахстана к зеленой экономике путем продвижения технологий и лучших практик, развития бизнеса и инвестиций, укрепления международного сотрудничества в рамках Программы партнерства «Зеленый мост».

В ходе своей работы Центр взаимодействует с партнерами из стран Содружества и дальнего зарубежья. В ноябре 2020 года в Нур-Султане Центром проведена Международная конференция по вопросам зеленой экономики и перехода на принципы наилучших доступных технологий (НДТ). В мероприятии приняли участие более 220 человек из 10 государств.

В соответствии с положениями Указа Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» разработан и реализуется национальный проект «Экология» (НП «Экология»). Члены Совета были подробно

ознакомлены с его положениями на 5-м заседании МЭС в Ереване в сентябре 2019 года и проявили повышенный интерес к перспективам его реализации и внедрения подобных практик у себя в государствах. В состав НП «Экология» входят 10 федеральных проектов, в их числе: «Чистая страна», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО)», «Комплексная система мониторинга качества окружающей среды», «Оздоровление Волги», «Сохранение озера Байкал», «Сохранение уникальных водных объектов», «Сохранение лесов», «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма».

Данный проект направлен на достижение национальной цели развития «Комфортная и безопасная среда для жизни». Ее достижение оценивается по таким показателям, как создание устойчивой системы обращения с ТКО, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 % и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в 2 раза; снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в 2 раза; ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое. Одним из ключевых направлений проекта «Экология» в 2021 году стала ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде, а также несанкционированных свалок в границах городов. Благодаря осуществленным мерам с начала реализации проекта удалось улучшить качество жизни более 7,5 млн человек.

В рамках развития экологического образования и воспитания населения, обеспечения гласности в вопросах экологии активно пропагандируется экотуризм. В этой связи с учетом особенностей национального законодательства приняты меры по вовлечению особо охраняемых территорий в экотуризм. На базе национальных парков формируются экотуристические кластеры.

В ходе выполнения Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств – участников СНГ реализуется проект «Разработка экспертной системы реабилитации геологической среды, загрязненной нефтепродуктами, на основе принципов самоорганизации для территорий государств – участников СНГ».

Разрабатывается экономически рациональная стратегия формирования и использования фонда рекультивации земель, нарушенных горнорудной промышленностью.

Государства – участники МЭС активно сотрудничают в разработке межгосударственных и межправительственных договоров, затрагивающих вопросы охраны окружающей среды.

Только за последние годы представители природоохранных ведомств во взаимодействии с другими заинтересованными органами отраслевого сотрудничества СНГ принимали участие в разработке и подготовке к подписанию Соглашения о сотрудничестве государств – участников СНГ в горно-металлургической отрасли, Конвенции о сохранении агробиоразнообразия государств – участников СНГ, Плана мероприятий по реализации Стратегии развития

гидрометеорологической деятельности государств – участников СНГ на 2021–2025 годы, Стратегии экономического развития СНГ на период до 2030 года и др.

Государства – участники МЭС сотрудничают с Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП), Центром международного промышленного сотрудничества ООН по промышленному развитию (ЮНИДО), Шанхайской организацией сотрудничества (ШОС), Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ и другими международными организациями.

Все страны – члены МЭС являются участниками международных конвенций по линии ЮНЕП и других международных организаций (Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер, Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных и другие).

В рамках взаимодействия с органами отраслевого сотрудничества СНГ в 2019 году подписано Соглашение о сотрудничестве между Межгосударственным экологическим советом государств – участников СНГ и Межгосударственным советом по гидрометеорологии СНГ, которым предусматривается взаимодействие сторон в сфере экологии и охраны окружающей среды, а также стремление сторон к организации устойчивого сотрудничества между природоохранными ведомствами и гидрометеорологическими службами государств – участников СНГ.

В 2020 году в целях реализации Соглашения о сотрудничестве между Электроэнергетическим Советом СНГ и Межгосударственным экологическим советом государств – участников СНГ от 22 декабря 2015 года подписан План совместных действий на период до 2023 года. Основными направлениями данного взаимодействия являются проведение согласованной политики и координация работы по охране окружающей среды, энергоэффективности и энергосбережению, возобновляемой энергетике в рамках СНГ, содействие формированию энергосберегающей межгосударственной политики.

Работа по развитию сотрудничества по природоохранной тематике между МЭС и другими интеграционными образованиями СНГ будет продолжена и в дальнейшем.

Государства – участники МЭС особое внимание уделяют информационному освещению своей деятельности. Активная информационная работа, посвященная вопросам сохранения и рационального использования природных ресурсов, проводится на официальных сайтах природоохранных ведомств, в печатных и электронных средствах массовой информации.

По актуальным проблемам природопользования и охраны окружающей среды регулярно проводятся международные семинары, научно-практические конференции, круглые столы, выездные семинары, брифинги.

В настоящее время признается перспективной дальнейшая деятельность Совета по направлениям, представляющим взаимный интерес государств – участников МЭС, а также консолидация их усилий на площадках международных организаций и конвенций для отстаивания и защиты национальных интересов и интересов интеграционного сообщества.

Не менее значимым остается обмен опытом в сфере смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, защиты окружающей среды, в том числе по выполнению определяемых на национальном уровне вкладов по сокращению выбросов парниковых газов в соответствии с международными обязательствами по Парижскому соглашению, что будет способствовать эффективности принимаемых мер, а также возможному осуществлению совместных проектов в сфере борьбы с изменением климата (в научной, образовательной и других областях).

Не снижается и актуальность дальнейшего сотрудничества по вопросам предупреждения и сокращения воздействия пластиковой упаковки и отходов от такой упаковки на окружающую среду.

Кроме того, государства – участники МЭС заинтересованы в продолжении изучения казахстанского опыта по работе Системы торговли выбросами парниковых газов.

Перспективными направлениями в деятельности МЭС являются концентрация внимания на проблеме трансграничного переноса вредных веществ, уменьшение негативного воздействия окружающей среды на здоровье человека, создание международных фондов для решения глобальных проблем экологического характера в области природопользования, разработка межгосударственных проектов в области охраны окружающей среды и получение грантов от международных организаций для их реализации, поддержание на территориях государств – участников СНГ биологического разнообразия флоры и фауны.

Для государств Содружества также важно решение проблемы достижения устойчивого, безопасного и бесконфликтного водопользования.

Таким образом, учитывая стоящие перед Советом задачи, основные усилия МЭС будут направлены на дальнейшее развитие сотрудничества природоохранных ведомств государств – участников СНГ в области:

- гармонизации нормативных правовых документов по вопросам охраны окружающей среды;

- дальнейшего развития систем экологического мониторинга;

- обмена опытом по созданию информационного ресурса по распространению экологической информации;

- выработки совместных мероприятий по снижению негативных воздействий на окружающую среду и изменение климата;

- обмена опытом и расширения сотрудничества в области экологического воспитания, просвещения и формирования экологической культуры.

Наша общая цель – снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду с позиций устойчивой динамики экономического роста и повышения уровня и качества жизни населения. Это возможно на основе совместных подходов к решению задач экологического партнерства.

Проведение такой политики в области экологии обеспечит создание условий для сохранения природных экосистем, рационального природопользования и обмена информацией о состоянии окружающей среды.

О деятельности Межгосударственного совета по промышленной безопасности

Департамент по сотрудничеству в сфере безопасности и противодействия новым вызовам и угрозам Исполнительного комитета СНГ

Существующие реалии, глобальные вызовы и угрозы, изменение климата подчеркивают необходимость и актуальность объединения усилий наших стран в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах. Сегодня, когда на пространстве СНГ идет активное развитие промышленности, нефтегазового и строительного комплекса, других отраслей хозяйства, обсуждение вопросов промышленной безопасности приобретает особую важность.

Для Содружества тематика взаимодействия в области промышленной безопасности является одной из самых востребованных. Она в центре внимания межгосударственных советов по промышленной безопасности и по чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, а также других органов отраслевого сотрудничества СНГ.

Взаимодействие служб и органов промышленного надзора государств – участников СНГ позволяет наладить обмен информацией, нормативной и технической документацией в области государственного надзора и разрешительной деятельности по обеспечению промышленной безопасности. Опыт может быть и положительным, и отрицательным. Но именно здесь открывается возможность обсудить обстоятельства, выявить причины, а также рассмотреть последствия техногенных аварий и принять на вооружение опыт коллег во избежание собственных трагических ошибок.

В целях обеспечения гарантий безопасности жизни и здоровья работников, занятых на опасных производственных объектах, а также защиты населения и окружающей среды от техногенных аварий государствами – участниками СНГ (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Молдова, Россия, Таджикистан, Украина) 28 сентября 2001 года было подписано Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах. В 2020 году к Соглашению присоединилась Республика Узбекистан.

Данным Соглашением определено, что стороны намерены осуществлять сближение национальных процедур и требований в области промышленной безопасности. Для реализации Соглашения был создан Межгосударственный совет по промышленной безопасности (далее – МСПБ или Совет).

Совет формируется из полномочных представителей – руководителей органов государственного надзора или руководителей государственных органов, осуществляющих государственную политику в области промышленной безопасности государств – участников Соглашения. В состав Совета также входит представитель Исполнительного комитета СНГ с правом совещательного голоса.

Основной целью деятельности МСПБ является обеспечение согласованных действий и принимаемых мер в области обеспечения промышленной безопасности государствами-участниками.

Совет, деятельность которого направлена и на обеспечение гарантий безопасности жизни и здоровья работников, занятых на опасных производственных объектах, во многом способствует решению задач по защите экономик стран Содружества, укреплению общей стабильности на пространстве СНГ.

В рамках Соглашения Советом проводится работа по следующим направлениям:

обмен информацией в области разработки нормативно-правовой базы, правоприменительной практики;

информирование об обстоятельствах, причинах и последствиях техногенных аварий и катастроф, травматизме работников и методах его снижения, системах обеспечения промышленной безопасности на отдельных предприятиях;

обмен опытом в области оптимизации государственных услуг по выдаче разрешительных документов, а также обучения, аттестации и проверки знаний работников, занятых на опасных производственных объектах;

проведение сопоставительного анализа нормативного регулирования промышленной безопасности в отдельных отраслях промышленности;

организация и проведение рабочих встреч специалистов по конкретным направлениям надзорной деятельности;

модернизация и ведение сайта МСПБ для организации эффективного обмена информацией о деятельности МСПБ и национальных органов регулирования промышленной безопасности.

С 2001 по 2022 год проведено 20 заседаний Совета. В ходе заседаний страны-участницы обмениваются информацией о состоянии нормативной правовой базы по промышленной безопасности, уровне аварийности и травматизма, рассматривают наиболее резонансные аварии, вопросы контрольной (надзорной) деятельности, сближения законодательства в области регулирования разрешительной деятельности, а также международного сотрудничества. Представляемая уполномоченными представителями информация позволяет анализировать изменения и события в странах региона и вовремя реагировать на них.

За период со дня подписания Соглашения Советом был принят ряд важных решений и организационно-правовых документов, которые определили направления и формы сотрудничества. На первом заседании был произведен анализ взаимоотношений органов государственного надзора государств-участников в области промышленной безопасности за 1991–2002 годы, сформированы рабочие группы.

В дальнейшем стороны договорились об осуществлении ежегодного обмена между участниками Соглашения информационно-справочными материалами по промышленной безопасности, включая информацию о техногенных авариях, катастрофах и иных чрезвычайных ситуациях на подконтрольных объектах, принято решение о подготовке и повышении квалификации специалистов в области промышленной безопасности.

В рамках совершенствования деятельности Совета 18 октября 2011 года главами правительств подписан Протокол о внесении изменений и дополнений

в Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах, вступивший в силу 22 июня 2017 года, который определяет порядок проведения заседаний МСПБ, права Председателя и членов Совета, функции секретариата Совета, процедуру подготовки и принятия документов.

Важным является решение о целесообразности участия в заседаниях редакторов изданий по промышленной безопасности, где они делятся опытом освещения соответствующих вопросов. Кроме того, ежегодные заседания МСПБ являются площадкой для диалога руководителей и специалистов органов, осуществляющих регулирование в области промышленной безопасности, что позволяет формировать единые подходы в сфере надзора за опасными производственными объектами и принимать совместные решения по ряду вопросов, что в свою очередь способствует устойчивому и безопасному развитию стран.

Для исполнения решений, принимаемых Советом, созданы четыре рабочие группы, которые ему подотчетны.

Рабочей группе № 1, возглавляемой представителем Российской Федерации, поручена подготовка предложений для проведения сопоставительного анализа и формирования общих принципов и процедур по реализации требований промышленной безопасности.

Сопоставительный анализ, проведенный рабочей группой, показал, что основные подходы к регулированию промышленной безопасности, в том числе методы осуществления государственного контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности в странах СНГ, схожи. Главные различия касаются статуса надзорных органов, сферы их полномочий и наличия или отсутствия функций по нормативному регулированию.

Рабочей группе № 2, возглавляемой представителем Республики Беларусь, по вопросам разрешительной деятельности в области промышленной безопасности поручена подготовка предложений, направленных на сближение национальных процедур в сфере разрешительной деятельности на опасных производственных объектах.

Рабочей группе № 3 по вопросам подготовки аттестации и сертификации персонала, возглавляемой представителем Азербайджанской Республики, поручено готовить предложения, направленные на сближение национальных процедур в сфере признания документов о подготовке, аттестации и сертификации персонала в области промышленной безопасности.

Рабочая группа № 4, возглавляемая представителем Российской Федерации, осуществляет подготовку информационных материалов и их размещение на сайте МСПБ.

Сайт Совета (www.mspbsng.org) был создан для осуществления обмена правовыми документами, информацией о деятельности стран-членов и другими данными. Сайт является инструментом, через который общественность имеет возможность получать информацию о деятельности МСПБ. Размещаемая на сайте информация позволяет заинтересованным лицам получать необходимые сведения не только об уставных документах, функциях, целях,

задачах и принимаемых решениях, но и сведения о деятельности надзорных органов в области промышленной безопасности, в том числе об их структуре, контактных данных, используемых нормативных документах.

МСПБ оказывает содействие регулярным многосторонним и двусторонним контактам, консультациям между государственными надзорными органами в области обеспечения промышленной безопасности.

Для обеспечения поставленных целей надзорные органы государств – участников Соглашения используют следующие основные формы взаимодействия:

заключение двусторонних соглашений (в настоящее время подписаны: Меморандум о взаимопонимании и сотрудничестве между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Российская Федерация) и Государственной инспекцией по экологической и технической безопасности при Правительстве Кыргызской Республики; Меморандум о взаимопонимании между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Российская Федерация) и Департаментом по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь по вопросам сотрудничества в области промышленной безопасности);

подписание двусторонних планов совместных мероприятий (такие планы определяют конкретные мероприятия по взаимодействию между ведомствами России и Беларуси, Беларуси и Армении, Беларуси и Казахстана, а также другими);

организация и проведение рабочих встреч, отраслевых научных и научно-практических семинаров и конференций по наиболее актуальным проблемам обеспечения промышленной безопасности;

предоставление на взаимной основе нормативно-правовых материалов, а также проектов технических регламентов, разрабатываемых в соответствии с законодательством о техническом регулировании;

проведение сопоставительного анализа национального законодательства в области промышленной безопасности;

активное использование и наполнение сайта МСПБ;

взаимные публикации в специализированных национальных изданиях по промышленной безопасности;

участие в специализированных выставках в области промышленной безопасности.

Кроме того, базовой организацией государств – участников СНГ в области науки и высоких технологий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (Всероссийский научно-исследовательский институт по проблемам гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций МЧС России) разработан и внедряется программно-технический комплекс, позволяющий комплексно собирать и обрабатывать мониторинговую информацию о безопасности и жизнеобеспечении контролируемых объектов.

Учитывая, что 5 государств – участников СНГ являются также участниками Евразийского экономического союза, в рамках которого действуют

технические регламенты, обойти вопросы технического регулирования просто невозможно.

Документы, которые принимаются в рамках Таможенного союза и ЕАЭС, имеют приоритет над национальным законодательством. После вступления в силу технического регламента ранее действующие национальные государственные нормы, установленные к объектам регулирования технического регламента в этой области, утрачивают силу. Данный процесс способствует созданию единых требований к техническим средствам, включенным в Единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, утвержденный решением комиссии Таможенного союза от 28 января 2011 года № 526.

На сегодняшний день принято 7 технических регламентов, относящихся к сфере промышленной безопасности. В рамках двусторонних встреч и контактов обсуждаются общие подходы, совместные действия по реализации требований технических регламентов.

Деятельность МСПБ дает возможность использовать результаты совместных научно-исследовательских работ, информационные и методологические материалы, практический опыт в вопросах обеспечения промышленной безопасности. Взаимовыгодный обмен способствует совершенствованию системы промышленной безопасности стран – участниц Соглашения.

В целом деятельность МСПБ способствует развитию и углублению сотрудничества национальных органов регулирования в области промышленной безопасности государств СНГ, что позволило на базе обмена передовым опытом, нормативными документами и методиками заложить основы для последующих шагов по гармонизации законодательства стран-партнеров и обеспечения скоординированных действий в данной сфере.

Проводится активная работа по участию представителей стран – членов МСПБ в мероприятиях международного характера. Так, в период с 30 ноября по 1 декабря 2022 года делегация Госпромнадзора Республики Беларусь приняла участие в рабочей встрече с представителями Ростехнадзора Российской Федерации. В рамках мероприятия состоялся обмен опытом в сфере контроля (надзора) в области промышленной безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, и подъемных сооружений.

При организационной поддержке секретариата Совета в Санкт-Петербурге ежегодно проводится Международный форум по промышленной безопасности.

Отдельно следует отметить развитие сотрудничества с Европейской экономической комиссией ООН, в частности с Секретариатом Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий. На XIV заседании в Чолпон-Ате страны-участницы согласились предоставить Секретариату Конвенции статус наблюдателя в МСПБ. Ежегодно представители Секретариата Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий принимают участие в заседании Совета.

Также существует практика участия Председателя Совета или члена МСПБ в заседаниях Конференции Сторон Конвенции. Так, в период 30 ноября –

1 декабря 2022 года член Совета от Республики Беларусь Клобук А.Г. принял участие в XII заседании Конференции Сторон Конвенции Европейской экономической комиссии ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий в Женеве.

МСПБ открыт для сотрудничества и совместного обмена опытом с государственными органами, регулирующими вопросы промышленной безопасности в странах, не входящих в СНГ.

В дальнейшей работе МСПБ предполагается уделять особое внимание взаимодействию государственных органов регулирования стран Содружества по следующим направлениям:

- развитие риск-ориентированного подхода в надзорной деятельности;
- внедрение дистанционного контроля на опасных производственных объектах;
- переход от статической к динамической модели выявления и предупреждения инцидентов, анализ опасности и прогнозирование технических рисков;
- стимулирование инновационной деятельности для модернизации государственного регулирования в области промышленной безопасности.